Отрицательное заключение
об оценке фактического воздействия действующего муниципального

нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 18.12.2017 № 11205 «О порядке предоставления субсидий коммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города»,* сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением физической культуры и спорта Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год, утвержденным распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2.

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились:

*- с «03» октября по «16» октября 2017 года;*

*- с «05» октября по «18» октября 2018 года.*

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целями правового регулирования являются:

- обеспечение доступности и разнообразия услуг в сфере физической культуры и спорта на территории муниципального образования городской округ город Сургут;

- создание условий для развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования и привлечения коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей для оказания услуг.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются коммерческие организации, индивидуальные предприниматели предоставляющие услуги (работы) в сфере физической культуры и спорта соответствующие требованиям порядка - 10 субъектов, в соответствии с реестром потенциально возможных поставщиков услуг.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов увеличилось на 5 коммерческих организаций / индивидуальных предпринимателей, что является положительной тенденцией.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2018 году в сумме 3 003 679,68 рублей, субсидия представлена 3 субъектам, на предоставление 3-х услуг (работ) в сфере физической культуры и спорта. Средства израсходованы в сумме 2 983 641,4 рублей или на 99,3 % плана.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 18 087,2 руб. (40 часов \* 452,18 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 4 488 руб. (картридж – 2000 руб. \* 2 ед.; бумага А4 – 244 руб. \*2 пачки);

- транспортные расходы – 893 руб. (23,5 руб. \* 38 поездок).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 23 468,2 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об ОФВ.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «30» июля 2019 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «30» июля по «12» августа 2019 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Индивидуальному предпринимателю О.В. Борисенко;

- Индивидуальному предпринимателю Н.Г. Глущенко;

- Индивидуальному предпринимателю Д.С. Кравчуку;

- ООО «Продэко-Ритейл»;

- Управлению спортивных сооружений «Факел» ООО «Газпром трансгаз Сургут».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва содержащих 2 замечания (предложения), которые приняты в полном объеме и будут учтены при внесении изменений в порядок предоставления субсидии.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОФВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника публичных консультаций | Высказанное мнение (замечания и (или) предложения) | Позиция ответственного за проведение ОФВ об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения), полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции) | Принятое решение о принятии или отклонении мнения (замечания и (или) предложения)(по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций) |
| ИП Н.Г. Глущенко | Включить в пункт 4 раздела II порядок и срок уведомления об отказе в предоставлении субсидии. | Предложение принято. | - |
| ИП Д.С. Кравчук | Определить право коммерческой организации на повторное обращение, в случае получения отказа в предоставлении субсидии. | Предложение принято. | - |

В связи с принятием замечаний (предложений) процедуры урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций не проводились.

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, *соблюдены.*

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета *соответствует* порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, *недостаточна.*

2.2.1. В разделе 2 отчета количественное значение целевого показателя «количество оказанных услуг (выполненных работ), ед.» за 2018 год не соответствует значению, указанному в сводном отчете об оценке регулирующего воздействия, проведенной в 2018 году (2018 - 2 работы).

2.2.2. В разделе 3 отчета:

- в пункте 3.1 скорректировать наименование группы потенциальных адресатов правового регулирования с учетом абзаца 2 пункта 5 раздела I порядка (слова «зарегистрированные на территории Сургута» заменить словами «осуществляющие деятельность на территории Сургута»);

- в пункте 3.3 скорректировать данные об изменении числа участников с момента принятия нормативного правового акта, с учетом количества участников группы (5 участников), указанных в отчете об оценке регулирующего воздействия, проведенной в 2017 году.

2.2.3. В разделе 4 отчета:

- указать наименование структурного подразделения, муниципального учреждения - управление физической культуры и спорта Администрации города;

- в пункте 4.1 в строке 1 функции (полномочия/обязанности/права) не соответствуют функциям, предусмотренным порядком. Следует отметить, что перечень функций не целесообразно указывать в соответствии с понятием, установленным абзацем 3 пункта 4 раздела I порядка, в связи с наличием замечаний, изложенных в пункте 5.1 Заключения;

- в пункте 4.3 в строке 2, а также в строке единовременные расходы за период 2017-2018 гг., расходы 2018 года не соответствуют приложению 6 к решению Думы города от 04.06.2019 № 437-VI ДГ «Об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2018 год» (2 983 641,4 руб.).

2.2.4. В пункте 5.1 указан только перечень документов, представляемых заявителем одновременно с заявкой на представление субсидии, в соответствии с пунктом 3 раздела II порядка.

Иные обязанности, влекущие расходы субъектов предпринимательской деятельности, предусмотренные порядком и расчетом не указаны, в том числе:

- пунктом 10 раздела II порядка;

- пунктом 14 раздела II порядка;

- пунктом 19 раздела II порядка;

- пунктом 20 раздела II порядка.

2.2.5. В разделе 6 отчета скорректировать оценку фактических положительных и отрицательных последствий принятия муниципального правового акта, с учетом достижения показателей заявленных целей правового регулирования.

2.2.6. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом, на 1, 2, 4, 5, 6 этапах расчета не учтены обязанности получателя субсидии, которые влекут информационные издержки предпринимателя, предусмотренные:

- пунктом 10 раздела II (предоставление справки для подтверждения соответствия требованиям, установленным пунктом 10.4 пункта 10 раздела II);

- пунктом 19 раздела II (повторное направление акта на предоставление субсидии (отчета о расходовании средств субсидии) в случае получения мотивированного отказа в подписании).

2.2.7. Скорректировать раздел 5 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.6 Заключения.

2.2.8. Устранить выявленные недочеты:

1) исключить примечание к отчету и знаки «\*» в пунктах 1.5, 1.6;

2) в своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- указать перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций, в дательном падеже, а от которых получены отзывы в родительном падеже;

- слова «экспертизы» исключить.

3. Заявленные цели правового регулирования *достигнуты.*

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *отсутствуют* фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *выявлены* положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке предоставления субсидии коммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города:

5.1. Абзацем 3 пункта 4 раздела I указано понятие «управление физической культуры и спорта - структурное подразделение Администрации города, являющееся уполномоченным органом Администрации города (далее - уполномоченный орган) по предоставлению субсидии, осуществляющее от лица главного распорядителя бюджетных средств проверку документов, представляемых получателями субсидии в соответствии с пунктом 3 раздела II настоящего порядка, подготовку проекта распоряжения Администрации города об утверждении перечня получателей субсидии и объема предоставляемой субсидии, контроль по соблюдению настоящего порядка, подготовку и направление уведомлений получателям субсидии о принятии положительного решения о предоставлении субсидии либо об отказе в предоставлении субсидии, подготовку проектов соглашений о предоставлении субсидии, проверку качества оказываемых получателем субсидии услуг (выполняемых работ), проверку и приемку фактических объемов услуг (работ), предоставленных получателем субсидии.

При этом, пунктом 4 раздела IV предусмотрено, что текущий контроль за выполнением условий соглашения о предоставлении субсидий и проверку отчетности и документов о выполнении работ, оказании услуг, установленных соглашением о предоставлении субсидий, осуществляет уполномоченный орган, МКУ «ЦООД» в рамках своих полномочий. Функции уполномоченного органа по соблюдению порядка и качества оказываемых получателем субсидии услуг (выполняемых работ) не предусмотрены.

*Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.2. Абзацем 4 пункта 4 раздела I указано понятие «муниципальное казенное учреждение «Центр организационного обеспечения деятельности муниципальных организаций» (далее - МКУ «ЦООД») - учреждение, подведомственное главному распорядителю бюджетных средств Администрации города, осуществляющее проверку документов, предоставляемых получателями субсидии в соответствии с пунктами 3, 14, 16 раздела II настоящего порядка», при этом:

- в пункте 4 раздела II предусмотрено, что только уполномоченный орган в течение 20-и рабочих дней со дня получения документов, указанных в [пункте 3 раздела II](#sub_1023) порядка, организует рассмотрение представленного пакета документов и обеспечивает оформление решения о предоставлении субсидии коммерческой организации, индивидуальному предпринимателю, либо об отказе в ее предоставлении. Рассмотрение документов совместно с МКУ «ЦООД» не предусмотрено;

- в пункте 16 раздела II отсутствует перечень документов, представляемых для проверки. Данным пунктом предусмотрены процедуры по рассмотрению документов, указанных в пункте 14 раздела II порядка;

- пунктом 4 раздела IV предусмотрено, что текущий контроль за выполнением условий соглашения о предоставлении субсидий и проверку отчетности и документов о выполнении работ, оказании услуг, установленных соглашением о предоставлении субсидий, осуществляет уполномоченный орган, МКУ «ЦООД» в рамках своих полномочий. Указанная функция МКУ «ЦООД» понятием не предусмотрена.

*Взаимное несоответствие и неоднозначная трактовка положений, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.3. Абзацем 4 пункта 5 раздела I предусмотрено ограничение по критериям отбора коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей в части обеспеченности трудовыми ресурсами в соответствии с профессиональными стандартами.

При этом правовым актом не предусмотрен четкий перечень требований к обеспеченности:

- отсутствуют нормативы либо ссылки на нормативные правовые акты, устанавливающие нормативы (требования) по направлениям, соответствующим перечню услуг и работ согласно распоряжению Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немуниципальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям»;

- отсутствуют конкретные требования к численности персонала (по количеству штатных единиц либо заключенных договоров, категориям персонала и др.);

- иные требования к трудовым ресурсам, необходимые для выполнения работ, оказания услуг в сфере физической культуры и спорта.

 Поскольку результатом рассмотрения представленных документов является отказ от предоставления субсидии в связи с несоответствием установленным критериям, *неоднозначная трактовка положений критерия является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.4. Пунктом 3 раздела II предусмотрено, что к заявке прилагаются документы (на бумажном носителе).

По представленному перечню, только учредительные документы, заверенные подписью руководителя и скрепленный печатью организации (при наличии), и паспорт гражданина Российской Федерации, представляются в копии. По иным документам требование представления оригинала или копии не предусмотрено.

При этом, представление части документов в оригиналах является невыполнимым действием для организаций, поскольку в соответствии с установленными процедурами, документы не возвращаются заявителю.

Поскольку результатом рассмотрения документов является отказ от предоставления субсидии в связи с несоответствием представленных заявителем документов требованиям, указанным в пункте 3 раздела II порядка, или непредставлением (предоставлением не в полном объеме) указанных документов, *неоднозначная трактовка положений является* *необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.5. Отсутствует право заявителя на повторное обращение, в случае получения отказа в предоставлении субсидии, порядок и сроки обращения (аналогичное замечание представил ИП Д.С. Кравчук).

При этом, в целях снижения трудозатрат субъектов предпринимательской деятельности предлагаем при повторном обращении направлять только исправленные документы, а не весь пакет в полном объеме.

Отсутствие права на повторное обращение *является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.6. Пунктом 10 раздела II предусмотрено, что на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, получатель субсидии должен соответствовать установленным требованиям.

Подпунктом е) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» предусмотрено, включение требований, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, или на иную дату, определенную правовым актом.

Поскольку дата, на которую планируется заключение соглашения не фиксируется в документах, заявитель может получить неожиданный отказ от заключения соглашения на предоставление субсидии, что влечет *ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и потерю соответствующих доходов.*

На основании вышеизложенного по аналогии с действующими порядками предоставления субсидий (например, порядки представления субсидий департамента городского хозяйства, управления инвестиций и развития предпринимательства), предлагаем:

- установить соответствие требованиям в пункте 10 раздела II на дату подачи заявки;

- внести соответствующие основания для отказа (в случае несоответствия заявителя установленным требованиям) в пункт 4 раздела 2;

- подтверждение соответствия требованиям, установленным подпунктом 10.4 раздела II порядка, в виде справки, представляемой заявителем, включить в перечень документов, представляемых к заявлению, в пункт 3 раздела II;

- соответственно исключить абзац «Подтверждением соответствия требованиям, установленным пунктом 10.4 пункта 10 раздела II настоящего порядка, является справка, представленная получателем субсидии по запросу уполномоченного органа»;

- исключить из абзаца 9 пункта 10 раздела II предложение «В случае несоответствия получателя субсидии требованиям, указанным выше, муниципальный правовой акт о предоставлении субсидии в части коммерческой организации, индивидуального предпринимателя несоответствующих требованиям, утрачивает силу», поскольку проверка на соответствие установленным требованиям будет осуществлена до подготовки проекта в процессе рассмотрения заявки и приложенных к ней документов.

 5.7. Подпунктом 10.3 пункта 10 раздела II предусмотрено, что получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства.

Абзацем 4 подпункта е) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», установлено ограничение, получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом).

*Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.8. В пункте 11 раздела II предусмотрено, что перечисление субсидии осуществляется на счета, открытые получателем субсидии в кредитных организациях в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации и условиями заключенного соглашения.

5.8.1. Условиями заключенного соглашения не могут устанавливаться требования к счетам, на которые перечисляется субсидия.

*Наличие избыточных полномочий органов местного самоуправления является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.8.2. Абзацем 5 подпункта а) пункта 7, абзацем 3 пункта 9 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», предусмотрено, что порядок на финансовое обеспечение/возмещение затрат должен содержать положения о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

*Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.9. Пунктом 13 раздела II порядка предусмотрено, что при предоставлении субсидии допускается возможность перечисления ежемесячных авансовых платежей в размере 100% от ежемесячного планового размера субсидии с последующим зачетом аванса после предоставления документов, подтверждающих фактические расходы в составе, определенном соглашением. Авансовые платежи предоставляются по графику, установленному соглашением. При предоставлении субсидии также допускается возмещение ранее произведенных получателем субсидии затрат. К возмещению принимаются фактически осуществленные и документально подтвержденные затраты, произведенные не ранее 12 месяцев, предшествующих дате принятия заявки на предоставление субсидии.

Абзацем 2 подпункта а) пункта 7 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», предусмотрено, что порядок представления субсидии на финансовое обеспечение затрат должен содержать положения о направлениях расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

Абзацем 4 пункта 9 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», предусмотрено, что порядок представления субсидий на возмещение затрат должен содержать положения о направлениях затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия.

 Несмотря на установление императивной нормы права, указанные положения порядком не предусмотрены.

*Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.10. Абзацем 4 подпункта а) пункта 7 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», предусмотрено, что правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, дополнительно должен содержать положения о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, по согласованию с финансовым органом муниципального образования решения о наличии потребности в указанных средствах.

*Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности и влечет потерю соответствующих доходов.*

5.11. Абзацем 3 пункта 14 раздела II предусмотрено, что в случае возмещения фактических затрат, указанных в абзаце 4 пункта 13 раздела II порядка, акт на предоставление субсидии с приложением документов, подтверждающих фактические затраты, в составе, определенном соглашением, представляются в уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней с момента заключения соглашения.

Абзацем 2 пункта 1 раздела V предусмотрено, что в течение семи банковских дней с момента получения уведомления, направленного уполномоченным органом получатель субсидии, осуществляет возврат остатков субсидии, не использованной в отчетном финансовом году.

Пунктом 2 раздела V предусмотрено, что:

- факты нарушения устанавливаются актом проверки (далее - акт) КРУ и (или) КСП. В течение пяти рабочих дней с момента подписания акта он направляется получателю субсидии с требованием о возврате субсидии.

- в течение семи банковских дней с момента получения акта получатель субсидии осуществляет возврат денежных средств либо в письменной форме выражает отказ от возврата субсидии, нарушения порядка, целей и условий предоставления субсидии в объеме выявленных нарушений.

Использование словосочетания «с момента» необходимо заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

*Непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.12. Разделом V предусмотрен порядок и сроки возврата субсидий в случае:

- неиспользования в отчетном финансовом году субсидии на финансовое обеспечение затрат;

- нарушения получателем субсидии порядка, целей и (или) условий, установленных при их предоставлении, выявленные по фактам проверок, проведенных КСП, КРУ.

Абзацем 4 подпункта б) пункта 6 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» предусмотрено, что требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение включают порядок и сроки возврата субсидий в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом в случае недостижения показателей результативности.

При этом, пунктом 20 раздела II предусмотрен особый порядок возврата субсидий в случае недостижения показателей результативности, установленных соглашением, но данные требования либо ссылка на установленные требования в разделе V не указана.

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.13. Пунктом 1 раздела V предусмотрено, что субсидия подлежит возврату получателем субсидии в бюджет города Сургута в случае неиспользования в отчетном финансовом году остатков субсидии на финансовое обеспечение затрат.

При этом, подпунктом в) пункта 7 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» предусмотрено, что порядок на финансовое обеспечение затрат должен содержать положения в части, касающейся требований об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение, - о порядке и сроках возврата субсидий (остатков субсидий) в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, и включении указанных положений в соглашение в случае образования не использованного в отчетном финансовом году остатка субсидии на финансовое обеспечение затрат и отсутствия решения главного распорядителя как получателя бюджетных средств, принятого по согласованию с финансовым органом муниципального образования, о наличии потребности в указанных средствах.

*Несоответствие предлагаемого регулирования федеральному законодательству, является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

5.14. В пункте 3.6 Заявки на получение субсидии (приложение к порядку) предусмотрено, что заявителем должна быть представлена информация о имеющихся материально-технических, информационных и иных ресурсах коммерческой организации, индивидуального предпринимателя для выполнения услуги/работы в городе Сургуте (дать краткое описание с количественными показателями - количество сотрудников, добровольцев, помещение, оборудование, периодические издания и так далее).

5.14.1. Абзацем 4 пункта 5 раздела I, предусмотрен критерий - обеспеченность трудовыми ресурсами в соответствии с профессиональными стандартами.

При этом правовым актом не предусмотрен четкий перечень требований к обеспеченности (пункт 5.3 Заключения), следовательно, предоставление информации о количестве сотрудников, добровольцев *является излишним и влечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности на их подготовку.*

5.14.2. Абзацем 5 пункта 5 раздела I, предусмотрен критерий - наличие на праве собственности или аренды помещения и материально-технической базы для выполнения работы, оказания услуги в сфере физической культуры и спорта в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города.

Следовательно, предоставление заявителем информации о иных ресурсах, периодических изданиях и так далее, *является излишним и влечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности на их подготовку.*

5.15. В приложении к порядку (в форме заявки) отсутствует согласие на обработку персональных данных, что не соответствует требованиям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

*Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений,
в части положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 Заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«27» августа 2019 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83