Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 07.06.2016 № 4250 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города»,* сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2020 № 01   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 20.04.2020 года. Замечания к сводному отчету и своду предложений устранены.

Исходя из отчета об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- выполнение требований действующего законодательства по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и обеспечению безопасности пассажирских перевозок, а также повышения качества транспортного обслуживания населения;

- Установление порядка допуска юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников договора простого товарищества к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договора простого товарищества, имеющие действующие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом - 25 000 субъектов, исходя из реестра действующих лицензий.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 6607,9 руб. (10 часов \* 660,79 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 280 руб. (картридж - 1000 руб.; бумага А4 - 250 руб.; конверт А4 – 15 руб. \* 2 шт.);

- транспортные расходы - 104 руб. (26 руб. \* 4 поездки).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составляет 7 991,9 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «19» марта 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «19» марта 2020 по «01» апреля 2020 года.

Уведомления были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- ООО «Центр»;

- ООО «ТНК Транссиб»;

- ООО «МВФ»;

- ООО Автотранспортное предприятие «Автолайн» (ООО АП «Автолайн»).

По результатам проведения публичных консультаций получено 5 отзывов от их участников (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре; ООО «Центр»; ООО «ТНК Транссиб»; ООО «МВФ»; ООО АП «Автолайн») об отсутствии замечаний и (или) предложений.

В связи с получением отзывов в поддержку действующего правового регулирования, в адрес участников публичных консультаций письма-уведомления о принятии/отклонении замечаний (предложений) не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, *соблюдены.*

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета *соответствует порядку.*

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, *достаточна.*

В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования *достаточно.*

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

***В положении о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города (приложение 1 к постановлению):***

3.1. Пунктами 1.5, 1.6 предусмотрена выдача свидетельств и карт маршрута регулярных перевозок в течение десяти дней со дня проведения конкурса.

При этом, не указано кем выдаются указанные документы, либо ссылка на пункт 8.9 Положения о комиссии.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. Пунктом 2.5 предусмотрено, что решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном портале Администрации города.

При этом, пунктом 4 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Указанный порядок (сроки, административные процедуры) не установлен. *Несоответствие действующему законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности.*

3.3. Пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

Данная норма положением не предусмотрена, а также не предусмотрены соответствующие административные действия при выявлении указанных оснований.

*Несоответствие действующему законодательству и непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.4. Пунктом 2.8 предусмотрено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества.

Пунктом 2.11 предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе передается в конкурсную комиссию с приложением необходимой информации, указанной в конкурсной документации в запечатанных конвертах.

Пунктом 2.25 предусмотрено, что результаты конкурса размещаются на официальном портале Администрации города не позднее трех дней после подписания комиссией протокола оценки и сопоставления заявок.

При этом не указано кому представляются заявки, кем передаются в конкурсную комиссию и кем размещаются результаты конкурса на портале Администрации города.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Пунктом 2.10 предусмотрено, что требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме и составу заявки на участие в конкурсе устанавливаются организатором в конкурсной документации.

При этом пунктом 4.1 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен перечень сведений, которые в том числе должны содержаться в заявке на участие в открытом конкурсе.

*Отсутствие предусмотренных законом норм, либо ссылки на соответствующие нормы законодательства является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности в связи с непрозрачностью административных процедур.*

3.6. В пункте 2.14 не предусмотрена, ссылка на пункт 2.6, устанавливающий требования допуска к участию в открытом конкурсе.

Также в Положении отсутствуют основания для принятия решения об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Пунктом 2.22 предусмотрено, что рассмотрение, оценка и сопоставление заявок, принятие комиссией решения о допуске (недопуске) претендентов к участию в конкурсе и определение победителя производится комиссией не позднее семи рабочих дней после процедуры вскрытия конвертов с заявками.

3.7.1. Указанная формулировка «о допуске (недопуске)» не соответствует пункту 2.14, предусматривающему решение о допуске либо отказе в допуске к участию в конкурсном отборе.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7.2. Не предусмотрена функция комиссии по принятию решения о признании конкурса несостоявшимся, что не соответствует Положению о проведении конкурса, а также пункту 2.3 Положения о комиссии.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

***В положении о комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города (приложение 3 к постановлению):***

3.8. Пунктом 2.3 предусмотрено, что комиссия:

- оценивает и сопоставляет заявки участников;

- определяет победителя конкурса;

- оформляет протокол по результатам конкурса;

- принимает решение о признании конкурса несостоявшимся.

3.8.1. Пунктом не предусмотрено принятие решения об отклонении заявки по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с представлением в заявке недостоверных сведений.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8.2. Пунктом не предусмотрено принятие решения о допуске претендентов к участию в конкурсе либо об отказе в допуске к участию в конкурсном отборе, предусмотренного пунктами 2.14, 2.22 Положения о проведении открытого конкурса.

*Непрозрачность административных процедур и взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Пунктом 5.5 предусмотрено, что секретарь комиссии уведомляет в обязательном порядке всех членов комиссии и участников конкурса при переносе даты и времени заседания.

При этом порядок уведомления (сроки, административные процедуры) не установлен ни Положением о проведении конкурса, ни Положением о комиссии.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10. Пунктом 7.6 предусмотрено, что на заседании комиссии ведется протокол, который оформляется и подписывается всеми присутствующими членами комиссии, а также победителем конкурса.

При этом порядок приглашения победителя конкурса (сроки, административные процедуры) не установлен ни Положением о проведении конкурса, ни Положением о комиссии.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. Пунктом 8.6 предусмотрено, что при наличии объективной необходимости комиссия имеет право, в соответствии с пунктом 6.5 настоящего положения, перенести подведение итогов на другую дату, которая объявляется всем присутствующим.

Положением о комиссии не предусмотрен пункт 6.5.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.12. Пунктом 8.8 предусмотрено, что итоговый протокол проведения конкурса должен содержать следующие сведения:

- предмет конкурса;

- список участников (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников договора простого товарищества), подавших конкурсные заявки;

- список юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников договора простого товарищества, не допущенных к участию в конкурсе, при нарушении ими условий конкурса с указанием конкретных нарушений;

- наименование победителя конкурса, занявшего первое место и основание выбора победителя с разбивкой по лотам;

- решение о признании конкурса несостоявшимся.

3.12.1. Пунктом не предусмотрен список участников заявок, которые отклонены по основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в связи с представлением в заявке недостоверных сведений.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.12.2. Включения списка не допущенных к участию в конкурсе при нарушении условий конкурса, не соответствует нормам Положения о проведении конкурса и Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Исходя из норм пункта 2.6 Положения о проведении конкурса, следует вывод, что основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является несоответствие требованиям, предусмотренным пунктом 2.6.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.12.3. Включение наименования победителя конкурса, занявшего первое место, не соответствует пункту 2.19 Порядка проведения конкурса (первый номер может быть присвоен заявкам нескольких участников конкурса, из которых выбирается победитель).

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13. Пунктом 8.9 предусмотрено, что протоколы заседаний комиссии хранятся у организатора для последующей выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок победителю конкурса или единственному участнику, в случае если конкурс был признан несостоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

При этом, пунктом 1.6 Положения о проведении конкурса установлено, что свидетельство и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения конкурса.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 07.06.2016 № 4250 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города» требует внесения изменений, в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

И.о. начальника управления инвестиций

и развития предпринимательства Е.В. Бражник

«07» мая 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83