Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 16.11.2017 № 9815 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг, выполнением работ в сфере культуры в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *комитетом культуры и туризма Администрация города Сургута,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

 (впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

- распоряжением Администрации города от 18.10.2016 № 2000
«Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немуниципальных (коммерческих, некоммерческих) к предоставлению услуг
 в социальной сфере на территории города Сургута на 2016-2020 годы»;

- распоряжением Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немуниципальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения, изложив порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с оказанием услуг, выполнением работ в сфере культуры в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города, в новой редакции.

При этом, порядком предусмотрено снятие ограничения по критериям отбора некоммерческой организации (исключение ограничения конкуренции). В соответствии с предлагаемыми изменениями получателем субсидии может являться некоммерческая организация, осуществляющая деятельность в сфере культуры на территории города Сургута и зарегистрированная в качестве юридического лица в установленном порядке (без привязки регистрации к месту осуществления деятельности).

Целью правового регулирования является повышение доступности услуг в сфере культуры через расширение участия некоммерческих организаций в предоставлении услуг гражданам.

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ)
с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Дополнительные расходы 1 участника в конкурсе составят – 48 680 руб. (включая сбор справок, получение электронной подписи, поездки на транспорте, нотариальное заверенные копий документов, оплата банку, расходные материалы, аккредитация на электронной площадке).

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;

- увеличение расходов некоммерческой организации для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (применяются к максимальному значению цены контракта);

- увеличение расходов некоммерческой организации в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта;

- в случае некачественного оказания услуг, выполнения работ в сфере культуры расторжение договора возможно только в судебном порядке.

При этом, предлагаемый комитетом культуры и туризма Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным
по срокам заключения соглашений, организации контроля за качеством оказания услуг (выполнения работ), порядка возврата денежных средств
в случае невыполнения установленных показателей, а также снижает риски и расходы одного получателя субсидии не менее чем на 48 680 руб.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются некоммерческие организации, соответствующие требованиям порядка, зарегистрированные в качестве юридического лица и осуществляющие деятельность в сфере культуры на территории города Сургута – 14 субъектов, исходя из Реестра действующих негосударственных организаций (СОНКО, ИП, ООО) в сфере культуры в городе Сургуте Ханты - Мансийского автономного округа - Югры.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2020 году в сумме 844 387,2 рублей, субсидия будет представлена 3 получателям (в пределах лимитов бюджетных ассигнований).

Правовым регулированием устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 29 973,9 руб. (55 час. \* 544,98 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 300 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 300 руб.);

- транспортные расходы – 1 716 руб. (66 поездок \* 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек на одного субъекта составит 32 989,9 рублей в год.

Действующим правовым регулированием установлены обязанности в сумме 30 433,49 руб. По изменениям обязанностей получателя субсидии расходы одного субъекта в 2020 году увеличатся на 2 556,41 руб., в том числе:

- расходы на представление документов на 2 452,41 руб.;

- транспортные расходы на 104,00 руб.

При этом, расходы 3-х получателей субсидии в 2020 году составят 98 969,7 руб.

Несмотря на увеличение расходов одного получателя на 8,4 %, вносимые изменения снижают ограничения и административные барьеры, поскольку проектом предусматриваются следующие возможности для некоммерческих организаций:

- возможность получения субсидии на оказание услуг в сфере культуры (дополняется перечень представляемых документов);

- право повторной подачи заявки в уполномоченный орган, в случае получения мотивированного отказа в предоставлении субсидии, а также в случае увеличения бюджетных ассигнований;

- право направления обращения о возможности осуществления в очередном финансовом году расходов, источником финансового обеспечения которых является неиспользованный остаток субсидии.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы 3-х получателей субсидии составляют 11,7 % к общему объему представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «10» февраля 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена/ не размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru).

 Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «10» февраля 2020 года по «21» февраля 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Автономной некоммерческой организации «Арт студия Горды»;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации частных детских садов при Сургутской Торгово-промышленной палате;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Ассоциации Строительных организаций Города Сургута и Сургутского Района при Сургутской Торгово-Промышленной Палате;

- Местной общественной организации «Башкирская национально-культурная автономия г. Сургута»;

- Региональной общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Общество русской культуры»;

- Автономной некоммерческой организации «Летучий театр»;

- Автономной некоммерческой организации «Интеллектуальный клуб»;

- Региональной общественной организации «Деятели культуры и искусства ХМАО-Югры»;

- Автономной некоммерческой организации дополнительного образования «Центр хореографии «Диалог без слов»;

- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования и развития квалификаций;

- Фонду развития культуры и искусства «ОРИС»;

- Региональной общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Центру сохранения и развития культуры «Русские традиции»;

- Сургутскому городскому фонду развития словесности «Словесность»;

- Региональной общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Чувашский национально-культурный центр «Туслах» («Дружба»);

- Региональной общественной организации «Филармоническое общество Югры»;

- Региональной общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Центру развития личности «Шаг вперед»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных консультаций получены 3 отзыва в поддержку предлагаемого правового регулирования (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре; Автономной некоммерческой организации «Летучий театр»; Региональной общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Чувашский национально-культурный центр «Туслах» («Дружба»)).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

И.о. начальника управления инвестиций

и развития предпринимательства Е.Л. Яцутко

«13» марта 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462) 52-20-83