**Сводный отчет**

**об экспертизе действующего муниципального**

**нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, муниципальное учреждение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта: управление по природопользованию и экологии Администрации города Сургута

(полное наименование)

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта:

постановление Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О назначении уполномоченного органа по согласованию создания мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, создании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки»

(место для текстового описания)

1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «20» апреля 2020 г. и срок, в течение которого принимались предложения   
в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций   
по нормативному правовому акту:

начало: «20» апреля 2020 г.; окончание: «06» мая 2020 г.

1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений: 9, из них:

приняты полностью: 9, приняты частично: 0, не приняты: 0.

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество: \_ Овсянкина Екатерина Геннадьевна \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

должность: \_ главный специалист отдела охраны окружающей среды \_\_\_

телефон: \_8(3462) 52-45-51\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

адрес электронной почты: \_ ovsyankina\_eg@admsurgut.ru\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

В районах сложившейся застройки не всегда представляется возможным определить места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с соблюдением всех требований действующего законодательства.

При этом, в соответствии с подпунктом 2.2.3 пункта 2.2 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» предусмотрено право в исключительных случаях комиссионно устанавливать расстояния до мест временного хранения отходов в районах сложившейся застройки.

В целях обеспечения экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия твердых коммунальных отходов на окружающую среду и здоровье человека, действующий муниципальный нормативный правовой акт утверждает форму и порядок рассмотрения заявки на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, работу комиссии по установлению расстояний от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения до мест размещения контейнерных площадок в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов контейнерных площадок от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 метров, но не более 100 метров в соответствии с требованиями СанПиН 42-128-4690-88 и форму заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(место для текстового описания)

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи   
с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

Отсутствие единого порядка работы комиссии, единой утверждённой формы заявки на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и формы заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, затрудняет организацию работы в соответствии с требованиями СанПиН 42-128-4690-88, реализацию постановления Правительства РФ от 31.08.2019 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра», как исполнительному органу, так и потенциальным адресатам правового регулирования.

(место для текстового описания)

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

- постановление администрации города Нижневартовска от 21.12.2018 № 1461 «Об утверждении форм заявок на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»;

- постановление Администрации города Когалыма Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 30.09.2019 № 2115 «Об утверждении форм заявок на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Когалыма».

(место для текстового описания)

2.4. Источники данных:

СПС «Гарант»,

социальная сеть Интернет,

СПС «КонсультантПлюс»

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового регулирования | 3.3. Наименование показателей  достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения  показателей по годам | 3.5. Источники данных  для расчета  показателей |
| Обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия ТКО на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов, максимального извлечения из ТКО вторичного сырья, повышения процента и эффективности его использования в процессе хозяйственной деятельности | постоянно | Доля обеспеченности контейнерами и площадками для накопления твёрдых коммунальных отходов, %. | 100% ежегодно | Реестр мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов, информация, предоставляемая региональным оператором в соответствии пунктом 17 Раздела III приложения к постановлению Правительства РФ от 31.08.2019 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования   
(их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового  регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, физические лица, включая индивидуальных предпринимателей | 22 698 | показатели муниципальной программы «Развитие малого и предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции  (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов  и доходов бюджета (руб.) | 5.4. Источники  данных для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: Управление по природопользованию и экологии | | | |
| 1. Рассмотрение и принятие решения о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов; для принятия решения о включении сведений о создании площадки в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; для принятия решения о рассмотрении заявки на заседании комиссии по установлению расстояний до мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки. | единовременные расходы  в \_\_\_\_году: | - | - |
| периодические расходы  за период 2020-2022 г.: | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | решение Думы города о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| 2. Рассмотрение заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр. | единовременные расходы  в \_\_\_\_году: | - | - |
| периодические расходы  за период 2020-2022 г.: | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | решение Думы города о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| 3. Принятие решения о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр или об отказе во включении таких сведений в реестр с уведомлением заявителя о принятом решении. | единовременные расходы  в \_\_\_\_году: | - | - |
| периодические расходы  за период 2020-2022 г.: | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | решение Думы города о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | решение Думы города о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Обязанности, запреты  и ограничения, установленные  правовым регулированием,  для потенциальных адресатов  правового регулирования (с указанием соответствующих  положений нормативного  правового акта) | 6.2. Описание  расходов и возможных  доходов, связанных  с правовым  регулированием | 6.3. Количественная оценка  (руб.) | 6.4. Источники  данных  для расчетов |
| 1. В соответствии с пунктом 8 Раздела IV приложения 2 к постановлению, для принятия решения рассматриваются следующие документы (представленные заявителем): | - | - | - |
| - заявка; | расходные обязательства установлены пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 | - | - |
| - протокол общего собрания собственников помещений многоквартирного дома о согласовании места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов (в случае, если площадка размещается на сформированном земельном участке многоквартирного дома);  - эскизный чертеж места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием количества и объема контейнеров;  - согласование схемы расположения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с собственником, здание (жилой дом, многоквартирный жилой дом) которого находится на смежной территории в случае, если не соблюдены требования, установленные санитарным законодательством к удаленности от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения;  - пояснительная записка о необходимости размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием соблюдения следующих условий места размещения контейнерных площадок для накопления и временного хранения твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки:  1) наличие графика вывоза твердых коммунальных отходов;  2) оборудование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов асфальтированным или бетонным основанием;  3) наличие на контейнерах маркировки с наименованием собственника либо пользователя независимо от организационно-правовой формы и организации, осуществляющей обслуживание на договорной основе;  4) изолирование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов от окружающей среды ограждением с трех сторон высотой не менее двух метров, чтобы не допускать попадания твердых коммунальных отходов на прилегающую территорию;  5) примыкание территории места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов к проездам, не создавая помех проезду транспорта. При обособленном размещении места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов вдали от проездов необходимо предусматривать возможность удобного подъезда транспорта по дорогам с твердым покрытием для очистки контейнеров и наличие разворотных площадок. | информационные издержки  (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) | в составе общего пакета документов –  29 482,6 руб.  (расчет расходов прилагается) | прогноз социально-экономического развития города Сургута  на 2020-2022 годы,  Приказ РСТ  ХМАО-Югры от 12.12.2019 № 134-нп,  данные из сети  Интернет,  с официальных  сайтов предприятий продажи |
| В соответствии с приложением 3 к постановлению, к заявке на согласование мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов прилагаются следующие дополнительные документы:  - ситуационный план размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с привязкой к территории;  - схема размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на карте города Сургута в масштабе 1:2000;  - документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя в случае, если заявка подается представителем заявителя. |
| 2. В соответствии с пунктом 12 приложения 5 к постановлению, заявитель направляет в уполномоченный орган заявку о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр. | расходные обязательства установлены пунктом 21 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 | - | - |
| В соответствии с приложением 4 к постановлению, к заявке о включении сведений о месте (площадке) накопления твёрдых коммунальных отходов в реестр прилагаются следующие дополнительные документы:  - ситуационный план размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с привязкой к территории;  - схема размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на карте города Сургута в масштабе 1:2000;  - документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя в случае, если заявка подается представителем заявителя. | информационные издержки  (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) | в составе общего пакета документов –  29 482,6 руб.  (расчет расходов прилагается) | прогноз социально-экономического развития города Сургута  на 2020-2022 годы,  Приказ РСТ  ХМАО-Югры от 12.12.2019 № 134-нп,  данные из сети  Интернет,  с официальных  сайтов предприятий продажи |

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.

Приложение

к отчету об экспертизе

действующего муниципального

нормативного правового акта

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1. ***этап. Выделение информационных требований***

1. В соответствии с пунктом 8 Раздела IV приложения 2 к постановлению, для принятия решения рассматриваются документы (представленные заявителем).

В соответствии с приложением 3 к постановлению, к заявке прилагаются дополнительные документы.

2. В соответствии с приложением 4 к постановлению, к заявке о включении сведений о месте (площадке) накопления твёрдых коммунальных отходов в реестр прилагаются дополнительные документы:

В соответствии с вышеуказанным информационные требования являются единовременными.

***2 этап. Выделение информационных элементов из состава информационных требований***

1. В соответствии с пунктом 8 Раздела IV приложения 2 к постановлению, для принятия решения рассматриваются следующие документы (представленные заявителем):

- протокол общего собрания собственников помещений многоквартирного дома о согласовании места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов (в случае, если площадка размещается на сформированном земельном участке многоквартирного дома);

- эскизный чертеж места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием количества и объема контейнеров;

- согласование схемы расположения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с собственником, здание (жилой дом, многоквартирный жилой дом) которого находится на смежной территории в случае, если не соблюдены требования, установленные санитарным законодательством к удаленности от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения;

- пояснительная записка о необходимости размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с указанием соблюдения следующих условий места размещения контейнерных площадок для накопления и временного хранения твердых коммунальных отходов в районах сложившейся застройки:

1) наличие графика вывоза твердых коммунальных отходов;

2) оборудование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов асфальтированным или бетонным основанием;

3) наличие на контейнерах маркировки с наименованием собственника либо пользователя независимо от организационно-правовой формы и организации, осуществляющей обслуживание на договорной основе;

4) изолирование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов от окружающей среды ограждением с трех сторон высотой не менее двух метров, чтобы не допускать попадания твердых коммунальных отходов на прилегающую территорию;

5) примыкание территории места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов к проездам, не создавая помех проезду транспорта. При обособленном размещении места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов вдали от проездов необходимо предусматривать возможность удобного подъезда транспорта по дорогам с твердым покрытием для очистки контейнеров и наличие разворотных площадок.

В соответствии с приложением 3 к постановлению, к заявке на согласование мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов прилагаются следующие дополнительные документы:

- ситуационный план размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с привязкой к территории;

- схема размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на карте города Сургута в масштабе 1:2000;

- документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя в случае, если заявка подается представителем заявителя.

2. В соответствии с приложением 4 к постановлению, к заявке о включении сведений о месте (площадке) накопления твёрдых коммунальных отходов в реестр прилагаются следующие дополнительные документы:

- ситуационный план размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с привязкой к территории;

- схема размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов на карте города Сургута в масштабе 1:2000;

- документ, удостоверяющий полномочия представителя заявителя в случае, если заявка подается представителем заявителя.

***3 этап. Показатели масштаба информационных требований***

Данные расчеты произведены для 1 заявителя (сотрудник, занятый оформлением заявки).

***4 этап. Частота выполнения информационных требований***

Документы о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, предоставляются заявителем 1 раз.

Частота выполнения – 1.

Документы на согласование места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, предоставляются заявителем 1 раз.

Частота выполнения – 1.

***5 этап. Затраты рабочего времени, необходимые на выполнение информационных требований***

Расчет трудозатрат на заполнение заявки:

ТЗ = (п раб. \* t)/ продолжительностью рабочего дня, где:

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

ТЗпрп = (1 \* 40 часов) / 8= 5 человеко-дней = 40 часов

В качестве заработной платы специалиста взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в городе Сургуте в 2020 году (данные взяты в соответствии с прогнозом социально-экономического развития города Сургута на 2020 год) и составляет 92 912 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Заработная плата 1 сотрудника в 2020 году = 92 912 руб.

Средняя стоимость работы часа = 92 912/176 = 527,91 руб.

С учетом начислений на оплату труда (30,2%) **–** 687,34 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во втором этапе, необходимо следующие административные действия:

- подготовка документов;

- доставка документов.

Указанные действия займут в среднем 40 часов.

Оплата составит:

Т = 40 \* 687,34 = **27 493,6 руб.**

***6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований***

Картридж – 1 635 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 250 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи).

АИЭ=МР/(n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

АИТ= (1 635 + 250)/(1\*1) = **1 885 руб.**

В соответствии с приказом региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.12.2019 № 134-нп «Об установлении предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в граница Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» стоимость проезда составляет 26 рублей.

Частота выполнения – 2 раза (в Администрацию города (туда-обратно)).

Атр = (26 \* 2) \* 2 = **104 руб.**

***7 этап. Сумма информационных издержек***

ИИТ = tит\*W+ АИТ , где

tит – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования,

W – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований (включая стоимость оплаты труда, налоги и прочие обязательные платежи, накладные расходы),

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты.

ИИТ= 40\*687,34 + 1 885 + 104 = 29 482,6 руб.