**Сводный отчет**

**об экспертизе действующего муниципального**

**нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, муниципальное учреждение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта:

*Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута*

полное наименование

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта:

*постановление Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (с изменениями от 13.11.2019 № 8494, от 03.02.2020 № 730)*

(место для текстового описания)

1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: *«02» марта 2020 г.* и срок, в течение которого принимались предложения   
в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций   
по нормативному правовому акту: начало: *«02» марта 2020 г.*; окончание: *«16» марта 2020 г.*

1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений: *1*, из них:

приняты полностью: *0*, приняты частично: *0*, не приняты: *1*.

Кроме того, получено *3* отзыва от участников публичных консультаций, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют.

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество: *Демина Анна Александровна*

должность: *ведущий инженер отдела формирования и освобождения земельных участков департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута*

телефон: *52-82-40*

адрес электронной почты: [*demina\_aa@admsurgut.ru*](mailto:demina_aa@admsurgut.ru)

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

*Статьей 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) предусмотрены случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов.*

*В соответствии со статьей 39.11 Кодекса образование земельного участка для его продажи или предоставления в аренду путем проведения аукциона может быть обеспечено по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления, а также по инициативе заинтересованных в предоставлении земельного участка физических или юридических лиц.*

*Земельным кодексом Российской Федерации установлен срок принятия уполномоченным органом решения о проведении аукциона либо решения об отказе в проведении аукциона – не более чем два месяца со дня поступления соответствующего заявления. Иных сроков проведения процедуры формирования и предоставления земельных участков с торгов, проводимых в форме аукциона, действующими федеральным законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации не установлено.*

*Настоящее положение предусматривает возможность реализации и обеспечения прав физических и юридических лиц на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,   
в аренду либо собственность с торгов, проводимых в форме аукциона. Кроме того, положение регламентирует порядок и сроки образования земельных участков, состав необходимой для проведения аукциона документации,   
а также устанавливает последовательность действий структурных подразделений и подведомственных муниципальных учреждений Администрации города при обеспечении выполнения работ по формированию земельного участка и проведению аукциона исключительно силами Администрации города.*

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи   
с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

*Отсутствие правового регулирования в области формирования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и предоставления их с торгов, проводимых в форме аукциона, приведет к нарушению действующего земельного законодательства Российской Федерации.*

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

*Постановление администрации г. Лангепаса Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 10.06.2019 № 1089 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые   
не разграничена, на торгах», постановление администрации г. Мегиона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 31.05.2019 № 1080 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах», постановление администрации г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 12.08.2019 № 653 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах», постановление администрации г. Покачи Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 20.05.2019 № 450 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах»*

2.4. Источники данных:

*социальная сеть Интернет*

*СПС «Гарант»*

*СПС «КонсультантПлюс»*

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового регулирования | 3.3. Наименование показателей  достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения  показателей по годам | 3.5. Источники данных  для расчета  показателей |
| - реализация и обеспечение прав физических и юридических лиц на получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с торгов, проводимых в форме аукциона | постоянно | количество сформированных и предоставленных земельных участков, шт. | 2020 – 15 шт.  2021 – 42 шт.  2022 – 42 шт. | прогнозные данные по результатам анализа перечня земельных участков, планируемых к формированию на торги |
| - соблюдение действующего законодательства | со дня официального опубликования | количество выявленных нарушений законодательства  по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др., ед. | 0 ед.  ежегодно | отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др. |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования   
(их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового  регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| юридические, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели | 22 689 | показатели муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в города Сургуте  на период до 2030 года» |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции  (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов  и доходов бюджета (руб.) | 5.4. Источники  данных для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута | | | | |
| - подготовка, согласование и размещение на официальном портале Администрации города постановления Администрации города «Об утверждении перечня земельных участков, планируемых к формированию на торги» | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| - прием, рассмотрение заявлений и принятие решений о возможности/ отсутствии возможности формирования земельного участка для предоставления на праве аренды либо собственности для строительства, в том числе проведение осмотра земельного участка на факт выявления самовольного занятия земель  - подготовка и направление соответствующего уведомления заявителю | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| - подготовка и согласование исходно-разрешительной документации на земельный участок, в том числе: направление обращения о подготовке схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, межевого плана земельного участка; постановка земельного участка на государственный кадастровый учет; направление обращения об уточнение вида разрешенного использования земельного участка; получение и анализ технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, информации о наличии/ отсутствии инженерных сетей в границах земельного участка, условиях и ограничениях его использования  - подготовка и направление уведомления заявителю о переносе сроков формирования земельного участка или о прекращении его формирования с указанием обоснованных причин (при необходимости) | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| - проведение оценочных работ по определению рыночной стоимости ежегодного размера арендной платы для земельного участка | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда, бюджета департамента архитектуры и градостроительства Администрации города | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: комитет по земельным отношениям Администрации города Сургута | | | | |
| - подготовка, согласование и утверждение проекта распоряжения Администрации города об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории  - подготовка, согласование и утверждение проекта распоряжения Администрации города о выборе разрешенного использования земельного участка | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| - рассмотрение исходно-разрешительной документации на земельный участок  - подготовка и направление решения о согласовании пакета исходно-разрешительной документации земельного участка или мотивированного отказа в ее согласовании | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| - подготовка и согласование проекта договора аренды (купли-продажи) земельного участка | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: комитет по управлению имуществом Администрации города Сургута | | | | |
| - рассмотрение исходно-разрешительной документации на земельный участок  - подготовка и направление решения о согласовании пакета исходно-разрешительной документации земельного участка или мотивированного отказа в ее согласовании | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| - подготовка, согласование и утверждение проекта распоряжения Администрации города о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| - определение и объявление даты проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: контрольное управление Администрации города Сургута | | | | |
| - проведение обследования земельного участка на факт выявления самовольного занятия  - составление и направление акта рейдового осмотра земельного участка | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» | | | | |
| - подготовка схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории  - подготовка межевого плана земельного участка | единовременные расходы  в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020-2022 г. | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| возможные доходы  за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |
| Итого периодические расходы за период 2020-2022 г.: | | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда, бюджета департамента архитектуры и градостроительства Администрации города | Бюджет муниципального образования городской округ город Сургут |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Обязанности, запреты и ограничения, установленные  правовым регулированием, для потенциальных адресатов  правового регулирования  (с указанием соответствующих положений нормативного  правового акта) | 6.2. Описание  расходов и возможных  доходов, связанных  с правовым  регулированием | 6.3. Количественная оценка  (руб.) | 6.4. Источники  данных  для расчетов |
| В соответствии с пунктом 3 раздела I приложения к постановлению Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (далее – Положение), решение об образовании земельных участков для представления их на праве аренды либо собственности для строительства путем проведения аукциона принимается департаментом архитектуры и градостроительства по инициативе заинтересованных в представлении земельных участков граждан и юридических лиц.  В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения, заявление о формировании земельного участка для предоставления на праве аренды либо собственности для строительства должно содержать:  - полное наименование юридического лица, юридический и фактический адреса организации, контактные телефоны;  - фамилия, имя, отчество физического лица, адрес местожительства без сокращений, контактные телефоны;  - цель использования земельного участка;  - сведения о земельном участке, позволяющие идентифицировать его на местности.  К заявлению прилагается схема расположения земельного участка. | Информационные издержки  (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) | расходы одного субъекта –  3 945,16 руб. | Официальные статистические данные сведения сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи, приказ РСТ ХМАО - Югры от 11.12.2019  № 134-нп |

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

2. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.

Приложение

к сводному отчету об экспертизе действующего муниципального

нормативного правового акта

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1 этап. Выделение информационных требований

1. В соответствии с пунктом 3 раздела I Положения, решение об образовании земельных участков для представления их на праве аренды либо собственности для строительства путем проведения аукциона принимается департаментом архитектуры и градостроительства по инициативе заинтересованных в представлении земельных участков граждан и юридических лиц.

Пунктом 4 раздела I Положения предусмотрено представление заявления и схемы расположения земельного участка.

2 этап. Выделение информационных элементов из состава информационных требований

В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения, заявление о формировании земельного участка для предоставления на праве аренды либо собственности для строительства должно содержать:

- полное наименование юридического лица, юридический и фактический адреса организации, контактные телефоны;

- фамилия, имя, отчество физического лица, адрес местожительства без сокращений, контактные телефоны;

- цель использования земельного участка;

- сведения о земельном участке, позволяющие идентифицировать его на местности.

К заявлению прилагается схема расположения земельного участка.

3 этап. Показатели масштаба информационных требований

Данные расчеты произведены для 1 заявителя (1 сотрудник, занятый реализацией требований):

1 заявление;

1 сотрудник.

4 этап. Частота выполнения информационных требований

Заявление предоставляется заявителем 1 раз.

Частота выполнения – 1.

5 этап. Затраты рабочего времени, необходимые на выполнение информационных требований

Расчет трудозатрат на 1 объект:

ТЗ = (п раб. \* t)/продолжительность рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

ТЗ = (1 \* 4 часов) / 8 = 0,5 человеко-день = 4 часов.

В качестве заработной платы заявителя взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в городе Сургуте за 2019 года (данные взяты из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут за 2019 год, опубликованном на официальном портале Администрации города) и составляет   
89 324 руб.

Средняя заработная плата = 89 324 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Средняя стоимость работы часа = 89 324/176 = 507,52 руб.

С учетом начислений на оплату труда (30,2%) – 660,79 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, необходимы следующие административные действия:

1. Подготовка (формирование) и предоставление заявления о формировании земельного участка.

2. Получение (поиск), копирование и предоставление документов.

Подготовка (формирование) и предоставление заявления займет в среднем   
4 часа.

Оплата составит:

Тит = 4 \* 660,79 = **2 643,16 руб.**

6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований

Картридж – 1 000 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 250 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи).

АИЭ=МР/(n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

АИЭ= (1000,00 + 250,00)/(1\*1) = **1 250,00 руб.**

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, заявитель понесет расходы на поездки в среднем 2 поездки.

Для расчета транспортных расходов, принят предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «МЗ» на период с 1 января по 31 декабря 2020 года, утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 11.12.2019 № 134-нп, который составляет 26,00 рублей за 1 поездку.

2 \* 26,00 = 52,00 руб.

7 этап. Сумма информационных издержек

ИИТ = tИТ + АИТ, где

tИТ – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты

ИИТ= 2 643,16 + 1 250,00 + 52,00 = **3 945,16 руб.**

Информационные издержки на 1 заявителя при подаче заявления о формировании земельного участка составят 3 945,16 руб.

Содержательные издержки отсутствуют.