Сводный отчет

об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта:

департамент городского хозяйства Администрации города Сургута

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта:

Постановление Администрации города 20.11.2012 № 8960 «Об утверждении Правил пользования городским транспортом общего пользования в городском округе город Сургут».

1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «12» мая 2020 года и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту:

начало: «12» мая 2020 г.; окончание: «25» мая 2020 г.

1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений: 3, из них:

приняты полностью: 0 , приняты частично: 0, не приняты: 3.

Кроме того, получено 4 отзыва в поддержку действующего правового регулирования.

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения, муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество: Гильманов Рустам Шайхулович

должность: начальник отдела по организации транспортного обслуживания населения дорожно-транспортного управления департамента городского хозяйства

телефон: (3462) 52-45-12

адрес электронной почты: Gilmanov\_rsh@admsurgut.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

Организация транспортного обслуживания осуществляется путем реализации комплекса организационных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения в услугах по перевозке пассажиров и багажа городским маршрутным автомобильным транспортом.

До 2013 года при организации транспортного обслуживания населения муниципальные образования руководствовались приказом Минтранса РСФСР от 31.12.1981 № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» (далее - Приказ). Правила пользования автобусами городских сообщений были установлены приложением 36 к Приказу.

Эффективное и безопасное функционирование городского пассажирского маршрутного транспорта напрямую зависит от совершенствования регулирования его деятельности. В то же время действующий Приказ не отвечал требованиям изменившейся экономической ситуации в стране. Приказом Минтранса России от 31.05.2013 № 195 вышеуказанный Приказ признан утратившим силу.

В условиях правовой неопределенности Администрацией города был принят рад нормативно правовых актов, в том числе постановление Администрации города от 20.11.2012 № 8960 «Об утверждении Правил пользования городским транспортом общего пользования в городском округе город Сургут» (далее - Правила).

Правила устанавливают порядок пользования наземным пассажирским транспортом и призваны способствовать повышению качества обслуживания пассажиров, а также обеспечению рациональной организации и безопасности пассажирских перевозок на территории города Сургута.

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

Отсутствие правового регулирования порядка пользования автобусами городского транспорта общего пользования приведет к снижению качества обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования на территории города.

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

1 Постановление Правительства Москвы от 02.09.2008 № 797-ПП «Об утверждении Правил пользования наземным городским транспортом общего пользования (трамваями, троллейбусами, автобусами) в городе Москве» (с изменениями и дополнениями).

2 Приказ Комитета по транспорту администрации Санкт-Петербурга от 18.12.1997 № 332 «Об утверждении Правил пользования наземным пассажирским транспортом» (с изменениями и дополнениями).

3 Постановление администрации г. Смоленска от 20.07.2009 № 735-адм «Об утверждении правил пользования автобусом, трамваем и троллейбусом в городе Смоленске».

4. Решение Казанской городской думы от 11.06.2009 №9-41 «О Правилах пользования наземным городским пассажирским транспортом общего пользования г. Казани».

2.4. Источники данных:

социальная сеть Интернет

СПС «Гарант»

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели  правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового  регулирования | 3.3. Наименование показателей достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения показателей по годам | 3.5. Источники данных для расчета показателей |
| Обеспечение безопасности и повышения качества предоставления услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования на территории города. | постоянно | Количество муниципальных маршрутов регулярных перевозок, ед. | 2020 г. – 53 ед.  2021 г. – 55 ед.  2022 г. – 56 ед. | Стратегия социально-экономического развития муниципального образования  городской округ город Сургут на период до 2030 года. |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Перевозчики, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров на основании муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам, или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. | 10 | реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов) бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов и доходов бюджета (руб.) | 5.4. Источники данных для расчетов |
| Наименование структурного подразделения Администрации города:  контрольное управление | | | |
| Контроль за работой наземного городского транспорта общего пользования | единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2020 - 2022 г.: | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | - |
| возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |
| Итого периодические расходы за период 2020 - 2022 г.г.: | | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | - |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Обязанности, запреты и ограничения, установленные правовым регулированием, для потенциальных адресатов правового регулирования (с указанием соответствующих положений нормативного правового акта) | 6.2. Описание расходов и возможных доходов, связанных с правовым регулированием | 6.3. Количественная оценка (руб.) | 6.4. Источники данных для расчетов |
| В соответствии с разделом 2 приложения к постановлению  Предприятия пассажирского транспорта обязаны: | Расходные обязательства, связанные с исполнением данных требований установлены: |  |  |
| 2.1. Обеспечивать перевозку пассажиров всех категорий, в том числе лиц с ограничениями жизнедеятельности, в пункт назначения согласно установленному маршруту движения. | - ст. 789 гл. 40 Гражданского кодекса РФ;  - ст. 21.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ); | - | - |
| 2.2. Соблюдать установленные графики интервалов движения на маршрутах городского транспорта общего пользования. | - ст. 2, 19 Федерального закона № 259-ФЗ;  - п. 4.4.3 раздела 4 ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования» (далее – ГОСТ Р 51825-2001); | - | - |
| 2.3. В случае планового изменения или закрытия маршрутов оповещать путем размещения объявлений на остановочных пунктах и в салонах автобусов.  2.4. При оперативном изменении маршрута оповещать население путем размещения объявлений на остановочных пунктах и с помощью оборудования подвижного состава информационными указателями. | - п. 10 постановления правительства РФ от 15.08.2018 № 943 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве» (далее – постановление правительства № 943);  - п.п. д - е п. 4.3.3.3 раздела 4 ГОСТ Р 51825-2001; | - | - |
| 2.5. Обеспечить перед выездом на линию надлежащее санитарно-техническое состояние салонов, экипировку, внутреннее и внешнее оформление подвижного состава в соответствии с нормативными требованиями Правил дорожного движения, Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации. | - ч. 6 ст. 5 Федерального закона № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном»;  - п. 37 - 40 постановления Правительства от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее – постановление Правительства № 112);  - п. 4.4.4 ГОСТ Р 51825-2001; | - | - |
| 2.6. Обеспечить безопасность перевозки пассажиров.  За ненадлежащее выполнение установленных соответствующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации условий перевозки ответственность перевозчика наступает в соответствии с действующим законодательством. | - ст.16, 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ);  - Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ  «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;  - разделом 5 ГОСТ Р 51825-2001. | - | - |
| В соответствии с разделом 3 приложения к постановлению  3.1. Водитель обязан: | Расходные обязательства, связанные с исполнением данных требований установлены: |  |  |
| 3.1.1. При обнаружении или получении от пассажиров информации о наличии в салоне подвижного состава предметов, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья, а также запаха гари, дыма, огня действовать согласно инструкциям.  3.1.2. Неукоснительно соблюдать требования Правил дорожного движения.  3.1.3. Обеспечивать перевозку пассажиров в строгом соответствии с требованиями эксплуатации подвижного состава, безопасности дорожного движения и пассажирских перевозок.  3.1.4. Отправлять автобус от остановочного пункта только при закрытых дверях после завершения посадки и высадки пассажиров.  3.1.5. Информировать пассажиров о названии каждого остановочного пункта и следующего за ним, передавать другую необходимую информацию с помощью диктофона и специальных средств.  3.1.6. В случае неисправности приборов оповещения, их отсутствия, а также при оперативном изменении маршрута объявлять информацию по микрофону на всем протяжении маршрута до устранения неисправности приборов или установки приборов оповещения и до восстановления трассы следования маршрута.  3.1.7. Выдавать проездные билеты пассажирам после получения оплаты за проезд по установленному тарифу.  3.1.8. Ограничивать посадку пассажиров в зависимости от заполнения салона автобуса после оповещения пассажиров об окончании посадки.  3.1.9. Информировать пассажиров о проведении контроля в салоне подвижного состава.  3.1.10. Соблюдать трассу следования установленного маршрута и заданный график движения городского пассажирского транспорта общего пользования.  3.1.11. Осуществлять посадку и высадку пассажиров на оборудованных остановочных пунктах, предусмотренных схемой маршрута, за исключением нештатных ситуаций.  3.1.12. Обеспечить оборудование подвижного состава информационными указателями при движении по установленному маршруту городского транспорта общего пользования.  3.1.15. Обеспечивать безопасную посадку и высадку, а также комфортные условия проезда инвалидов-колясочников, инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата и лиц с нарушениями зрения и слуха.  3.1.16. При обнаружении в салоне забытых вещей, документов, денег и других ценностей принять возможные меры к возврату их законным владельцам, а при отсутствии такой возможности по окончании смены сдать их в диспетчерскую парка.  3.1.17. В случае прекращения поездки в связи с неисправностью транспортного средства (аварией или другими причинами) организовать пересадку пассажиров в другое транспортное средство.  3.2. Водителю запрещается:  3.2.1. При расчете с пассажирами брать в залог вещи, документы и другие ценности.  3.2.2. Перевозить пассажиров в количестве, превышающем число, установленное правилами эксплуатации автобуса.  3.2.3. Осуществлять движение при неполностью закрытых дверях салона.  3.2.4. Передавать управление автобусом лицам, не указанным в путевом листе.  3.2.5. Курить в салоне автобуса.  3.2.6. Отклоняться от установленного маршрута. | Федеральным законом № 196-ФЗ;  - Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ  «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;  - Федеральным законом № 259-ФЗ;  - Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;  - Федеральным законом от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителя»;  - Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ  «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;  - постановлением Правительства № 112;  - постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993 г. №1090 «О правилах дорожного движения»;  - постановлением Правительства РФ № 943;  - ГОСТ Р 51825-2001;  - приказом Минтранса РФ от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;  - приказом Минтранса России от 28.09.2015 № 287 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»; | - | - |

Приложение: Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.