Сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта: *департамент архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута*

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта: *отсутствуют*

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

*Проект постановления Администрации города Сургута «О порядке предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры»*

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

*- Бюджетный кодекс Российской Федерации;*

*- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»*

*- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 346-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищной сферы»;*

*- Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»;*

*- Постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8973 «Об утверждении муниципальной программы «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута на период до 2030 года»*

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

*Решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»;*

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: *после официального опубликования.*

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

Пунктом 2 проекта постановления установлен срок приема заявок на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры от застройщиков (инвесторов) в 2019 году – не позднее 13.12.2019.

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: *«26» сентября 2019г.*   
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: *«26» сентября 2019г*.; окончание: *«23» октября 2019г.*

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 21, из них:

учтено полностью: **11**, учтено частично: **0**, не учтено: **10**.

1.10. Контактная информация ответственных исполнителей проекта:

Фамилия, имя, отчество: *Мокринская Ирина Анатольевна*

Должность: *начальник отдела комплексной застройки территории города департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тел.: | *(3462) 52-82-56* |  |

Адрес электронной почты:[*mokrinskaya\_ia@admsurgut.ru*](mailto:mokrinskaya_ia@admsurgut.ru)

Фамилия, имя, отчество: *Рудницкая Марина Владимировна*

Должность: *главный специалист отдела комплексной застройки территории города департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Сургута*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тел.: | *(3462) 52-82-31* |  |

Адрес электронной почты: *rudnitskaya\_mv@admsurgut.ru*

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) *высокая*

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

*Проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

*Отсутствует механизм предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры в целях жилищного строительства.*

*Государственной программой «Развитие жилищной сферы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 346-п предусмотрено мероприятие по возмещению части затрат застройщика (инвестора) по строительству объектов инженерной инфраструктуры в рамках порядка предоставления субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа- Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.*

*Для предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) в целях стимулирования реализации инвестиционных проектов, предусматривающих строительство жилья в рамках договоров развития застроенных территорий, комплексного освоения территории, комплексного освоения территории в целях строительства стандартного жилья и проекта развития территории на территории муниципального образования города Сургута необходимо разработать Порядок, предусматривающий механизм предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры в целях жилищного строительства.*

*Департаментом архитектуры и градостроительства разработан данный порядок и подготовлен проект постановления Администрации города Сургута для его утверждения.*

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах: *отсутствует*

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации: *отсутствует*

3.4. Источники данных:

*социальная сеть Интернет*

*СПС «Гарант»*

*СПС «КонсультантПлюс»*

3.5. Иная информация о проблеме: *отсутствует*

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки  достижения целей предлагаемого  правового регулирования | 4.3. Наименование  показателей  достижения целей  предлагаемого  правового регулирования  (ед. изм.) | 4.4. Значения  показателей по годам | 4.5. Источники данных для расчета  показателей |
| *Стимулирование реализации договора развития застроенных территорий, договора комплексного освоения территории, договора комплексного освоения территории в целях строительства стандартного жилья и проекта развития территории.* | *С момента официального опубликования* | *Количество субсидий, представленных застройщикам (инвесторам), ед.* | *2019 год-*  *не менее 1 ед.*  *2020 год не менее 1 ед.* | *Прогнозные данные ДАиГ* |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| *Застройщик (инвестор) – юридическое лицо, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, включая снос объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта, за исключением государственных и муниципальных учреждений* | *102*  *застройщика( инвестора)* | *Данные сети Интернет* |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая/  отменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  ( руб.) | | 6.5. Источники  данных  для расчетов | |
| Наименование структурного подразделения: департамент архитектуры и градостроительства | | | | | |  |
| Предоставление субсидии | новая | Единовременные расходы в 2019 году: | *28 679 827,00 руб.* | | *решение Думы города от 25.12.2018 № 380-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов»;* | |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: | *-* | |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: | *-* | |
| Единовременные расходы в 2020 году: | *20 370 153,72 руб.* | |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: | *-* | |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: |  | |
| Итого единовременные расходы за период 2019-2020 годов гг.: | | | | *49 049 980,72 руб.* | | *расчетным путем* |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | | - | |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | | | - | |  |

7. Установление/изменение обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Новые обязанности, запреты и ограничения,  изменения существующих обязанностей, запретов  и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием, для потенциальных адресатов  правового регулирования  (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта | 7.2. Описание  расходов и возможных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.3. Количественная оценка  (руб.) | 7.4. Источники  данных  для  расчетов |
| *1) Пунктами 4, 5 раздела III Порядка, предусмотрено, что для получения субсидии застройщик (инвестор) представляет в адрес Департамента следующие документы:*  *1. Заявление на получение субсидии на возмещение части затрат по форме, установленной в приложении 1 к порядку, содержащее сведения, необходимые для предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры, указанных в приложении 1 к порядку.*  *2. Копии учредительных документов.*  *3. В случае разработки отдельной проектной документации на объекты инженерной инфраструктуры:*  *- копии разделов проектной документации на объекты в составе, установленном для линейных объектов капитального строительства Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской*  *Федерации от 16.02.2008 № 87 (за исключением разделов 5, 7, 8, 10), в случае разработки отдельной проектной документации на объекты;*  *- копии разделов 2, 3 проектной документации на жилые дома, строящиеся в рамках проекта.*  *4. В случае, если строительство объектов инженерной инфраструктуры предусмотрено в составе проектной документации на строительство жилых домов, предусмотренных проектом:*  *- копии разделов 1, 2, 3, 5, 7 (раздел 7 предоставляется при демонтаже и переносе объектов инженерной инфраструктуры за пределы земельного участка), 11 (сметная документация предоставляется только на строительство наружных инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры) проектной документации на объекты инженерной инфраструктуры в составе, установленном для линейных объектов капитального строительства Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87;*  *5. Схему, отображающую расположение построенных жилых домов, сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка.*  *Схема представляется на бумажном носителе в цветном варианте с условными обозначениями, изображением инженерных сетей, указанных в таблице 1 приложения 1 к порядку, позволяющим определить их протяженность, указанием диаметров трубопроводов в масштабе 1:500 и с подписью руководителя застройщика (инвестора), либо на электронном носителе в формате Mapinfo.*  *Допускается представление отдельных схем по каждому виду объектов инженерной инфраструктуры, указанных в таблице 1 приложения 1 к порядку.*  *Документы, представляются застройщиком (инвестором) лично или через своего представителя на основании выданной застройщиком (инвестором) доверенности на право их предоставления, которую он приобщает к документам, направляемым в Департамент.*  *На каждый проект застройщиком (инвестором) оформляется отдельный пакет документов.*  *2) Пунктом 22 раздела III Порядка, предусмотрено предоставление застройщиком (инвестором) отчетности о расходовании средств субсидий. Срок и форма предоставления отчетности, а также документы, подтверждающие фактические затраты, определяются соглашением.* | *Информационные*  *издержки*  *(расходы на оплату труда, приобретение*  *расходных материалов, транспортные расходы)* | *расходы 1 субъекта - 12 514,12 руб.*  *(расчет*  *прилагается)* | *Прогноз социально-экономического развития города Сургута на 2019-2021 год, Приказ РСТ ХМАО-Югры от 12.12.2018 №99-нп, данные из сети Интернет, с официальных сайтов предприятий продажи* |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант N  (альтернативный  вариант правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | отсутствует | *Утверждение порядка предоставлен субсидии по строительству объектов инженерной инфраструктуры* | *Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства,*  *к объектам инженерной инфраструктуры в соответствии с договорами подключения (технологического присоединения) с ресурсоснабжающими организациями* |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | *-* | *102*  *застройщика ( инвестора), ежегодно* | *102*  *застройщика ( инвестора), ежегодно* |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования |  | *расходы 1 субъекта (на обращение в ДАиГ за представлением субсидии; представление отчетности) -*  *12 514,12 руб.* | *расходы 1 субъекта (на обращение в МФЦ за оказанием услуги*  *и за ее результатом) -*  *12 514,12 руб.* |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования |  | *2019 год - 28 679 827,00 руб.*  *2020 год – 20 370 153,72 руб.* | - |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий |  | *Недостижение планового ввода объектов жилья в эксплуатацию в связи*  *с ограниченным объемом*  *бюджетного финансирования* | *Отсутствие планового ввода объектов жилья в эксплуатацию в связи с отсутствием инвестиционной программы и утвержденного тарифа на присоединение у ресурсоснабжающих организаций*  *(на тепло, -водо,- газоснабжение и водоотведение), и технологического присоединения объектов капитального строительства* |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

*Представленный вариант решения проблемы отвечает положениям действующего законодательства, обеспечивает достижение заявленной цели правового регулирования, снижает риски отсутствия ввода в эксплуатацию объектов жилья, несмотря на наличие рисков недостижения планового ввода объектов жилья в эксплуатацию в связи с ограниченным объемом бюджетного финансирования.*

Приложения:

1. Свод предложений о результатах публичных консультаций.

2. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рудницкая Марина Владимирова

тел. (3462) 52-82-31

Приложение

к сводному отчету об ОРВ

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1 этап. Выделение информационных требований

1) Пунктами 4, 5 раздела III Порядка, предусмотрено предоставление застройщиком (инвестором) пакета документов на получение субсидии на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры на каждый инвестиционный проект (информационные требования 1).

2) Пунктом 22 раздела III Порядка, предусмотрено предоставление застройщиком (инвестором) отчетности о расходовании средств субсидий (информационные требования 2).

2 этап. Выделение информационных элементов

из состава информационных требований

1) Пунктами 4, 5 раздела III Порядка, предусмотрено, что для получения субсидии застройщик (инвестор) представляет в адрес Департамента следующие документы:

1. Заявление на получение субсидии на возмещение части затрат по форме, установленной в приложении 1 к порядку, содержащее сведения, необходимые для предоставления субсидии застройщикам (инвесторам) на возмещение части затрат по строительству объектов инженерной инфраструктуры, указанных в приложении 1 к порядку.

2. Копии учредительных документов.

3. В случае разработки отдельной проектной документации на объекты инженерной инфраструктуры:

- копии разделов проектной документации на объекты в составе, установленном для линейных объектов капитального строительства Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской

Федерации от 16.02.2008 № 87 (за исключением разделов 5, 7, 8, 10), в случае разработки отдельной проектной документации на объекты;

- копии разделов 2, 3 проектной документации на жилые дома, строящиеся в рамках проекта.

4. В случае, если строительство объектов инженерной инфраструктуры предусмотрено в составе проектной документации на строительство жилых домов, предусмотренных проектом:

- копии разделов 1, 2, 3, 5, 7 (раздел 7 предоставляется при демонтаже и переносе объектов инженерной инфраструктуры за пределы земельного участка), 11 (сметная документация предоставляется только на строительство наружных инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры) проектной документации на объекты инженерной инфраструктуры в составе, установленном для линейных объектов капитального строительства Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87;

5. Схему, отображающую расположение построенных жилых домов, сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка.

Схема представляется на бумажном носителе в цветном варианте с условными обозначениями, изображением инженерных сетей, указанных в таблице 1 приложения 1 к порядку, позволяющим определить их протяженность, указанием диаметров трубопроводов в масштабе 1:500 и с подписью руководителя застройщика (инвестора), либо на электронном носителе в формате Mapinfo.

Допускается представление отдельных схем по каждому виду объектов инженерной инфраструктуры, указанных в таблице 1 приложения 1 к порядку.

Документы, представляются застройщиком (инвестором) лично или через своего представителя на основании выданной застройщиком (инвестором) доверенности на право их предоставления, которую он приобщает к документам, направляемым в Департамент.

На каждый проект застройщиком (инвестором) оформляется отдельный пакет документов.

2) Пунктом 22 раздела III Порядка, предусмотрено предоставление застройщиком (инвестором) отчетности о расходовании средств субсидий. Срок и форма предоставления отчетности, а также документы, подтверждающие фактические затраты, определяются соглашением.

3 этап. Показатели масштаба информационных требований

Данные расчеты произведены для 1 заявителя (сотрудник, занятый для реализации требований на 1 субсидию).

4 этап. Частота выполнения информационных требований

Документы при подаче заявления о рассмотрении возможности получения субсидии предоставляются заявителем - 1 раз, отчетность – 1 раз в год.

Частота выполнения – 1.

5 этап. Затраты рабочего времени, необходимые на выполнение информационных требований

Расчет трудозатрат на 1 субсидию:

ТЗ = (п раб. \* t)/ продолжительностью рабочего дня, где:

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

ТЗпрп = (1 \* 16 часов) / 8= 2 человеко-деня = 16 часов

В качестве заработной платы специалиста взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в городе Сургуте согласно прогнозу социально-экономического развития города Сургута на 2019-2021 годы, которая составит на 2019 год 88 955 рублей.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Заработная плата 1 сотрудника в 2019 году = 88 955 руб.

Средняя стоимость работы часа = 88 955/176 = 505 рублей 43 копейки

Средняя стоимость работы в час со страховыми взносами во внебюджетные фонды 30,2% = 658,07 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во втором этапе, необходимо следующие административные действия:

- подготовка заявки, копирование документов на предоставление субсидии;

- подготовка отчета, копирование документов, подтверждающих фактические расходы;

- доставка документов в департамент.

Указанные действия, предусмотренные условиями и порядком предоставления субсидий, займут в среднем 16 часов.

Оплата составит:

Т = 8 \* 658,07 = 10 529,12 руб.

6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований

Картридж – 1 635 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 250 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи).

АИЭ=МР/(n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

АИТ= (1 635 + 250)/(1\*1) = 1 885 руб.

В соответствии с приказом региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.12.2018 № 99-нп «Об установлении предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в граница Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» стоимость проезда составляет 25 рублей.

Частота выполнения – 2 раза, (в департамент архитектуры и градостроительства (туда-обратно).

Атр = (25 \* 2) \* 2=100 рублей

7 этап. Сумма информационных издержек

ИИТ = tит\*W+ АИТ , где

tит – затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования,

W – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований (включая стоимость оплаты труда, налоги и прочие обязательные платежи, накладные расходы),

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты.

ИИТ= 16 \* 658,07 + 1 885 + 100 = 12 514,12 руб.

**II Содержательные издержки (на одного субъекта) - отсутствуют**