Сводный отчет

об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта:

департамент городского хозяйства Администрации города Сургута

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта: Постановление Администрации города от 07.06.2016 № 4250 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города» (с изменениями от: 28.02.2017 № 1151, 07.05.2018 № 3171, 27.07.2018 № 5744, 13.11.2019 № 8433).

\*1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_ г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту:

начало: «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_ г.; окончание: «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_ г.

\*1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, из них:

приняты полностью: \_\_\_\_\_\_\_\_, приняты частично: \_\_\_\_\_\_\_, не приняты: \_\_\_\_\_\_\_.

Получено 5 отзывов от участников публичных консультаций, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения, муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество: Синюгина Марина Владимировна

должность: ведущий инженер отдела по организации транспортного обслуживания населения дорожно-транспортного управления департамента городского хозяйства

телефон: (3462) 52-45-14

адрес электронной почты: [sinyugina\_mv@admsurgut.ru](mailto:sinyugina_mv@admsurgut.ru).

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

Организация транспортного обслуживания осуществляется путем реализации комплекса организационных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения в услугах по перевозке пассажиров и багажа городским маршрутным автомобильным транспортом.

До 2013 года при организации транспортного обслуживания населения муниципальные образования руководствовались приказом Минтранса РСФСР от 31.12.1981 № 200 «Об утверждении правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте» (далее - Приказ).

Эффективное и безопасное функционирование городского пассажирского маршрутного транспорта напрямую зависит от совершенствования государственного регулирования его деятельности. В то же время действующий Приказ не отвечал требованиям изменившейся экономической ситуации в стране.

В условиях правовой неопределенности Администрацией города был принят рад нормативно правовых актов, которые устанавливали механизм административного регулирования рынка маршрутных пассажирских перевозок, в том числе постановление Администрации города постановление Администрации города Сургута от 22.04.2004 № 105 «О проведении конкурса на право осуществления маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования на территории города»;

Приказом Минтранса России от 31.05.2013 № 195 вышеуказанный Приказ признан утратившим силу.

В настоящее время вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 220-ФЗ). В соответствии с частью 10 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования Федерального закона органы местного самоуправления обязаны были привести муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями данного Федерального закона. Во исполнение положений Федерального закона № 220-ФЗ Администрацией города было принято постановление Администрации города от 07.06.2016 № 4250 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города».

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

Отсутствие правового регулирования в области организации маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования приведет к нарушению действующего законодательства, и, как следствие, к снижению качества обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования на территории города.

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

1. Постановление Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 29.07.2016 № 275-п «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

2. Постановление администрации г. Нижневартовска от 11.08.2017 № 1236 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Нижневартовска».

3. Постановление администрации г. Ханты-Мансийска от 11.07.2016 № 798 «Об организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Ханты-Мансийска».

4. Постановление администрации г. Югорска от 22.11.2016 № 2874 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории города Югорска».

5. Постановление администрации Зиминского городского муниципального образования от 28.08.2017 №1529 «Об утверждении положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Зиминского городского муниципального образования».

2.4. Источники данных:

социальная сеть Интернет

СПС «Гарант»

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели  правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового  регулирования | 3.3. Наименование показателей достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения показателей по годам | 3.5. Источники данных для расчета показателей |
| Соблюдение действующего законодательства | Со дня официального опубликования | Количество выявленных нарушений законодательства по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др., ед. | 0 ед. ежегодно | Отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга антикоррупционных экспертиз и др. |
| Установление порядка допуска юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и участников договора простого товарищества к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | постоянно | Количество проведенных открытых конкурсов, ед | 2020 г. – 2 ед.  2021г. – 1 ед.  2022 г. – 1 ед. | прогнозные данные по результатам анализа проведения открытых конкурсов |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Перевозчики:  юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие действующие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя). | 25 000 | Реестр действующих лицензий |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов) бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов и доходов бюджета (руб.) | 5.4. Источники данных для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения:  департамент городского хозяйства Администрации города | | | |
| Выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок победителю или единственному участнику открытого конкурса | единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период \_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_ г.: | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату -труда | - |
| возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Размещение на официальном портале Администрации города:  - извещения о проведении открытого конкурса, конкурсной документации;  - результатов открытого конкурса. | единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период \_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_ г.: | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | - |
| возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | В пределах лимитов бюджетных ассигнований на оплату труда | - |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Обязанности, запреты и ограничения, установленные правовым регулированием, для потенциальных адресатов правового регулирования (с указанием соответствующих положений нормативного правового акта) | 6.2. Описание расходов и возможных доходов, связанных с правовым регулированием | 6.3. Количественная оценка (руб.) | 6.4. Источники данных для расчетов |
|  |  |  |  |
| В соответствии с разделом 2 приложения 1 к постановлению |  |  |  |
| п. 2.6. К участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:  1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров (применяется в отношении каждого участника договора простого товарищества);  2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;  3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства (применяется в отношении каждого участника договора простого товарищества);  4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период (применяется в отношении каждого участника договора простого товарищества);  5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).  - отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. | Расходные обязательства, связанные с исполнением данного требования, установлены ст.23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), |  |  |
| 2.8. Заявки на участие в открытом конкурсе представляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества | Информационные издержки (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы). | 6 670,32 руб. | Сведения сети интернет, официальные статистические данные, расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей. |
| 2.11. Заявка на участие в конкурсе передается в конкурсную комиссию с приложением необходимой информации, указанной в конкурсной документации в запечатанных конвертах. |

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение

к сводному отчету об экспертизе действующего муниципального

нормативного правового акта

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1 этап. Выделение информационных требований

1. В соответствии с пунктами 2.8 и 2.11 раздела 2 приложения 1 к постановлению Администрации города от 07.06.2016 № 4250 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории города»

для участия в открытом конкурсе заявители представляют в департамент городского хозяйства Администрации города (организатор конкурса) заявку на участие в конкурсе (пакет документов).

2 этап. Выделение информационных элементов из состава информационных требований

Заявка на участие в конкурсе, с приложением необходимой информации, указанной в конкурсной документации, предоставляется в запечатанных конвертах.

3 этап. Показатели масштаба информационных требований

Данные расчеты произведены для 1 заявителя (1 сотрудник, занятый реализацией требований);

1 пакет документов;

1 сотрудник.

4 этап. Частота выполнения информационных требований

Документы предоставляются заявителем 1 раз.

Частота выполнения – 1.

5 этап. Затраты рабочего времени,

необходимые на выполнение информационных требований

Расчет трудозатрат на 1 объект:

ТЗ = (п раб. \* t)/продолжительность рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

ТЗ = (1 \* 8 часов) / 8 = 1 человеко-день = 8 часов.

В качестве заработной платы заявителя взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника в городе Сургуте за 2019 года (данные взяты из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут за 2019 год, опубликованном на официальном портале Администрации города) и составляет 89 324 руб.

Средняя заработная плата = 89 324 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Средняя стоимость работы часа = 89 324/176 = 507,52 руб.

С учетом начислений на оплату труда (30,2%) – 660,79 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, необходимы следующие административные действия:

1. Получение справок, подготовка информации, копирование документов.

2. Подготовка (формирование) и предоставление заявки.

Подготовка и предоставление заявки займет в среднем 8 часов.

Оплата составит:

Тит = 8 \* 660,79 = 5 286,32 руб.

6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований

Картридж – 1 000 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 250 руб./пачка

Конверт (А4) – 15 руб/шт.

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи).

АИЭ=МР/(n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

АИЭ= (1000,00 + 250,00+30)/(1\*1) = 1 280,00 руб.

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, заявитель понесет расходы на поездки в среднем 4 поездки.

Для расчета транспортных расходов, принят предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «МЗ» на период с 1 января по 31 декабря 2020 года, утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 11.12.2019 № 134-нп, который составляет 26,00 рублей за 1 поездку.

4 \* 26,00 = 104,00 руб.

7 этап. Сумма информационных издержек

ИИТ = Тит+ АИТ + А ТР, где

ТИТ – оплата труда за подготовку (формирование) и предоставление пакета документов, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты;

А ТР - – транспортные расходы, необходимых для выполнения информационного требования.

ИИТ= 5286,32+ 1 280,00+104,00 = 6 670,32 руб.

Информационные издержки на 1 заявителя при подготовке и предоставлении заявки на участие в открытом конкурсе составят 6 670,32 руб.

.

Содержательные издержки отсутствуют.