Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута»,* сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением по природопользованию и экологии Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2   
«Об утверждении плана проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

Исходя из отчета об экспертизе, целью правового регулирования является обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, предотвращения вредного воздействия твердых коммунальных отходов на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов, максимального извлечения из ТКО вторичного сырья, повышения процента и эффективности его использования в процессе хозяйственной деятельности.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, физические лица, включая индивидуальных предпринимателей.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются 625 субъектов, исходя из реестра мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов территории города Сургута.

В соответствии с представленным расчетом расходов, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при применении муниципального правового акта, которые влекут следующие содержательные издержки:

- приобретение контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов – 45 000 руб. (3 ед. \* 15 000 руб.);

- обустройство площадки для накопления твердых коммунальных отходов – 227 000,21 руб.;

- содержание контейнерной площадки - 24 706,44 руб. в год (из расчёта 3 контейнера на 1 контейнерной площадке).

Сумма содержательных издержек на одного субъекта составит 296 706,65 рублей.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «29» июля 2019 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «29» июля 2019 по «09» августа 2019 года.

Уведомления были направлены организациям:

- Союзу «Сургутской торгово-промышленной палате»;

- 32-м управляющим компаниям;

- 30-ти товариществам собственников жилья, товариществам собственников недвижимости.

По результатам проведения публичных консультаций получено 3 отзыва от их участников, содержащих 12 замечаний и (или) предложений, в том числе:

- 9 замечаний (предложений) приняты либо приняты частично и будут учтены при внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт;

- 3 замечания (предложения) отклонены по обоснованным причинам.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение экспертизы отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных консультаций | Высказанное мнение  (замечания и (или)  предложения) | Позиция ответственного  за проведение экспертизы  об учете (принятии)  или отклонении мнения  (замечания и (или) предложения),  полученного от участника  публичных консультаций (с обоснованием позиции) | Принятое решение  о принятии  или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных консультаций) |
| ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района» | В связи с отсутствием технической возможности размещения контейнерных площадок для ТКО в границах придомовой территории МКД невозможно соблюсти требования СанПиН в части расстояний от жилых домов. Рассмотреть возможность изменения требований СанПиН, а также норм накопления ТКО. Отходы, которые жители складывают в контейнеры, например: коробки, пластиковые бутылки и прочие крупные по объему отходы, занимают много места в контейнере. Тем самым наполняемость контейнера происходит быстрее, а ТКО вывозятся 1 раз в сутки. | Принимается.  В соответствии с п.3.2 постановления  «Места расположения контейнерных площадок для накопления и временного хранения ТКО в районах сложившейся застройки определяются в соответствии с постановлением Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О комиссии по согласованию мест размещения контейнерных площадок для сбора и временного хранения бытовых отходов в районах сложившейся застройки». | - |
| Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. N 1156  «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» установлены правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила.  Правила устанавливают порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.  Пунктом 2 Правил даны разъяснения понятия «крупногабаритные отходы» - твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.  В связи с чем, возникает вопрос о том, какие именно отходы от текущего ремонта в жилых помещениях имеются в виду? Перечень отходов от текущего ремонта жилых помещений отсутствует. В результате проведения строительных работ в жилых помещениях образуется большое количество строительного мусора, в т.ч. бетонный лом, полученный при перепланировке квартиры.  Почему не предусмотрено включение строительного мусора, полученного от текущего ремонта в жилых помещениях, как это предусмотрено вышеуказанным постановлением. | Принимается.  В п.3 Раздела I Общие положения внесено понятие крупногабаритные отходы. | - |
| П. 3.14 Постановления Администрации г. Сургута № 4601 от 19.06.2018 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в т.ч. их раздельного накопления) на территории г. Сургута» изложить в следующей редакции: «Региональный оператор обязан обеспечить собственников контейнерных, специальных площадок для складирования КГО информацией об обслуживаемых объектах потребления, организаций осуществляющих вывоз отходов с данной площадки, номера телефона для обращения и графика вывоза отходов». | Не принимается.  Противоречит п. 14. Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641»: Лицо, ответственное за содержание контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов в соответствии с договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, обязано обеспечить на таких площадках размещение информации об обслуживаемых объектах потребителей и о собственнике площадок. | Замечание снято. |
| Раздел II дополнить пунктом 4.4. в следующей редакции: «Приобретение, содержание контейнеров и бункеров для накопления ТКО осуществляет Региональный оператор по обращению с ТКО, путём включения в тариф в услугу по обращению с ТКО, на основании Постановления Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами (ТКО)» | Не принимается.  У муниципального образования городской округ город Сургут отсутствуют полномочия в области установления тарифа на услуги по обращению с ТКО. Уполномоченным органом по установлению тарифа является Региональная служба по тарифам ХМАО-Югры, которая устанавливает тарифы на данную услугу для регионального оператора АО «Югра-Экология» | Замечание снято. |
| Раздел II дополнить пунктом 4.5. в следующей редакции: «Региональный оператор по обращению с ТКО осуществляет раздельный сбор отходов» | Не принимается.  В соответствии с п. 13 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз».  В Постановление добавлен пункт: При осуществлении раздельного накопления ТКО в многоквартирных жилых домах, оборудованных мусоропроводами, накопление вторичного сырья осуществляется в соответствующие контейнеры, расположенные в границах многоквартирных домов, в местах определённых собственниками жилья многоквартирных домов.  Места расположения контейнерных площадок для накопления и временного хранения ТКО в районах сложившейся застройки определяются в соответствии с постановлением Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О комиссии по согласованию мест размещения контейнерных площадок для сбора и временного хранения бытовых отходов в районах сложившейся застройки». | Замечание снято. |
| ООО «Кларетей» | Специализированная контейнерная площадка должна быть оборудована крышей | Принимается частично.  В соответствии с п. е) ч. 5 ст. 31 Решения Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» «Устройство и содержание контейнерных площадок для сбора твёрдых коммунальных отходов и другого мусора, соблюдение режимов их уборки, мытья, дезинфекции, ремонта и покраски (для установки контейнеров должна быть оборудована площадка с бетонным или асфальтовым покрытием и отсеком для временного хранения крупногабаритного мусора, ограниченная бордюром и ограждениями либо зелёными насаждениями (кустарниками) с трёх сторон и имеющая подъездной путь для специального транспорта; контейнеры для сбора твёрдых коммунальных отходов должны быть оборудованы крышками, либо ограждение контейнерных площадок должно препятствовать выдуванию отходов). | - |
| Контейнера (пластмассовые и железные) должны быть оснащены колёсами и специальными еврозахватами | Принимается.  В постановление будут внесены соответствующие изменения. | - |
| Доставка контейнеров до мусоровоза является задачей организаций осуществляющих обслуживание контейнерных площадок и мусорокамер | Принимается.  В соответствии с п. 13 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156  «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» Региональный оператор несет ответственность за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. Соответствующие дополнения будут добавлены в постановление. | - |
| ООО Управляющая компания «Запад» | В связи с действующим регулированием управляющие компании, а также компании-перевозчики ТКО несут существенные издержки.  Исходя из действующего НПА, при раздельном накоплении ТКО необходима контейнерная площадка на каждый дом как минимум с тремя контейнерами – для влажных отходов, для смешанных сухих отходов и для опасных отходов.  Отсюда следует, что во всех домах с мусоропроводами необходимо организовать контейнерные площадки для раздельного сбора ТКО.  Следует отметить, что в целях соблюдения нормативных требований, контейнерные площадки должны размещаться на определенном расстоянии от жилых домов, что на сегодняшний день становится практически невозможным по причине ограниченной площади дворовых территорий.  Так, в домах с мусоропроводами, находящихся нашем управлении, средняя численность проживающих составляет порядка 500 человек в доме. С учетом норм накопления ТКО, для каждого дома необходимо 4 контейнера. Т.к. число контейнеров на одной площадке должно быть не более 5, то для каждого из 20 домов необходимо организовать отдельную контейнерную площадку. Исходя из Приложения к отчету об экспертизе действующего муниципального НПА «Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных НПА обязанностей», обустройство одной площадки для накопления ТКО, с учетом 4-х контейнеров, без учета содержания контейнерной площадки, составит 287 000,21 руб.  Соответственно, обустройство 20-ти площадок для домов с мусоропроводами, для нашей управляющей компании обойдется в 5 740 004,20 руб.  Данные расходы тарифом на содержание не предусмотрены, и, следовательно, у управляющей компании отсутствуют средства на обустройство контейнерных площадок.  Переложить данные расходы на собственников, по ЖК РФ возможно только после признания данных расходов собственниками на общем собрании. Т.е. если собственники откажутся нести данные расходы, эти расходы ложатся на убытки управляющей компании.  Также вследствие необходимости раздельной перевозки раздельно собранных компонентов ТКО, кратно возрастают расходы компаний-транспортировщиков. | Принимается частично.  В соответствии с п. 2.4. Постановления Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 11.07.2019 № 229-п «О правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов» 2.4. При организации накопления, в том числе раздельного, твердых коммунальных отходов имеют право использовать контейнеры с цветовой индикацией, отличной от установленной настоящим постановлением, до выхода их из эксплуатации, но не позднее 1 января 2022 года.  В Постановление добавлен пункт: При осуществлении раздельного накопления ТКО в многоквартирных жилых домах, оборудованных мусоропроводами, накопление вторичного сырья осуществляется в соответствующие контейнеры, расположенные в границах многоквартирных домов, в местах определённых собственниками жилья многоквартирных домов.  Места расположения контейнерных площадок для накопления и временного хранения ТКО в районах сложившейся застройки определяются в соответствии с постановлением Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О комиссии по согласованию мест размещения контейнерных площадок для сбора и временного хранения бытовых отходов в районах сложившейся застройки». | - |
| Как более эффективный и менее затратный для органов местного самоуправления, а также субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности вариант регулирования, предлагаем рассмотреть вариант не единовременного, а постепенного перехода на раздельный сбор и транспортирование ТКО, после запланированного включения соответствующих расходов – по обустройству контейнерных площадок в целях раздельного сбора ТКО – в тариф на содержание, а расходов на раздельную перевозку компонентов ТКО и расходов на приобретение контейнеров для раздельного сбора ТКО – в тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО. И как следствие – применение дисциплинарной, административной и материальной ответственности за нарушение действующего НПА в части раздельного накопления ТКО – после включения указанных расходов в соответствующие тарифы. | Принимается.  В постановление будет добавлен пункт: При осуществлении раздельного накопления ТКО в многоквартирных жилых домах, оборудованных мусоропроводами, накопление вторичного сырья осуществляется в соответствующие контейнеры, расположенные в границах многоквартирных домов, в местах определённых собственниками жилья многоквартирных домов.  Места расположения контейнерных площадок для накопления и временного хранения ТКО в районах сложившейся застройки определяются в соответствии с постановлением Администрации города от 25.02.2014 № 1259 «О комиссии по согласованию мест размещения контейнерных площадок для сбора и временного хранения бытовых отходов в районах сложившейся застройки». | - |
| Обязанности субъектов регулирования указаны достаточно полно. Административные процедуры, функции и полномочия понятны. Не отражен механизм финансирования раздельного накопления и транспортирования ТКО – соответствующие расходы не заложены в тариф на содержание общего имущества (в части обустройства контейнерных площадок) и в тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО (в части приобретения необходимых контейнеров для раздельного сбора ТКО и раздельной перевозки компонентов ТКО).  Неполно отражена ответственность субъектов регулирования за нарушение порядка накопления ТКО, т.к. отсутствуют ссылки на конкретные нормативно-правовые акты законодательства РФ. Предусмотрена ответственность за нарушение порядка раздельного накопления ТКО, несмотря на то, что в условиях отсутствия механизма финансирования раздельного накопления и транспортирования ТКО (отсутствия данных расходов в соответствующих тарифах) и отсутствуют основания для возникновения ответственности за нарушение порядка накопления ТКО в части раздельного накопления. Т.е. вначале необходимо заложить данные расходы в соответствующие тарифы, и только затем устанавливать ответственность за неисполнение порядка в части раздельного сбора и транспортирования ТКО. | Принимается.  В Постановление добавлен Раздел V. «Ответственность за обустройство и надлежащее содержание контейнерных площадок, приобретение контейнеров для накопления ТКО» внесены пункты в соответствии с Постановлением Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 11.07.2019 № 229-п «О правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов»:  Ответственность за обустройство и надлежащее содержание контейнерных площадок несет собственник контейнерной площадки: администрация муниципального образования городской округ город Сургут; управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы либо непосредственно собственники помещений в многоквартирном доме, в зависимости от способа управления многоквартирным домом, на придомовой территории или предоставленном муниципальным образованием земельном участке для целей создания контейнерной площадки для многоквартирного дома на общих условиях гражданского и земельного законодательства.  Контроль обустройства и надлежащего содержания контейнерных площадок управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами либо непосредственно собственниками помещений в многоквартирном доме, в зависимости от способа управления многоквартирным домом, на придомовой территории или предоставленном муниципальным образованием земельном участке для целей создания контейнерной площадки для многоквартирного дома на общих условиях гражданского и земельного законодательства осуществляет администрация города Сургута. | - |
| В рамках экспертизы муниципального НПА просим прописать механизм финансирования раздельного накопления и транспортирования ТКО – со ссылками на соответствующие тарифы, включающие расходы на раздельное накопление и транспортирование ТКО: в тариф на содержание общего имущества - расходы на обустройство контейнерных площадок и в тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО – расходы на приобретение необходимых контейнеров для раздельного сбора ТКО и расходов на раздельную перевозку компонентов ТКО. Также просим более подробно указать ответственность субъектов со ссылками на законодательные акты, и установить ответственность за нарушение раздельного накопления ТКО не ранее включения расходов по раздельному накоплению ТКО в соответствующие тарифы - на содержание общего имущества и на услуги регионального оператора по обращению с ТКО. | Принимается частично.  В Постановление добавлен Раздел V. «Ответственность за обустройство и надлежащее содержание контейнерных площадок, приобретение контейнеров для накопления ТКО» внесены пункты в соответствии с Постановлением Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 11.07.2019 № 229-п «О правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов»  1. Ответственность за обустройство и надлежащее содержание контейнерных площадок несет собственник контейнерной площадки: администрация муниципального образования городской округ город Сургут; управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы или иные специализированные потребительские кооперативы либо непосредственно собственники помещений в многоквартирном доме, в зависимости от способа управления многоквартирным домом, на придомовой территории или предоставленном муниципальным образованием земельном участке для целей создания контейнерной площадки для многоквартирного дома на общих условиях гражданского и земельного законодательства.  20. Контроль обустройства и надлежащего содержания контейнерных площадок управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами либо непосредственно собственниками помещений в многоквартирном доме, в зависимости от способа управления многоквартирным домом, на придомовой территории или предоставленном муниципальным образованием земельном участке для целей создания контейнерной площадки для многоквартирного дома на общих условиях гражданского и земельного законодательства осуществляет администрация города Сургута. | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений с соответствующими обоснованиями.

В связи с отклонением 3 замечаний (предложений) с ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района» проведена процедура урегулирования разногласий (протокол от 20.08.2019).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком *не соблюдены.*

В соответствии с подпунктом 7.3 пункта 7 и пунктом 8 раздела II Порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов», в день начала проведения публичных консультаций действующий муниципальный нормативный правовой акт (в актуальной редакции на день размещения), в отношении которого проводится экспертиза, размещается на официальном портале Администрации города и на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

*Постановление Администрации города от 19.06.2018 № 4601 «Об утверждении порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута» размещено «29» июля 2019 года в первоначальной редакции без учета изменений от 15.04.2019 № 2499.*

При этом, процедура признается выполненной, *проведение повторных публичных консультаций не требуется.*

Внесенными изменениями бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, возложено на органы местного самоуправления. То есть изменения улучшили положение субъектов предпринимательской деятельности в части исключения ранее установленной обязанности содержания площадок собственниками земельного участка.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета *соответствует порядку.*

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, *не достаточна.*

2.2.1. В пункте 2.1 отчета отсутствует описание проблемы на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт. Указана только часть цели правового регулирования, предусмотренная пунктом 2 раздела I порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута.

2.2.2. В пункте 2.2 отчета негативным эффектом, который может возникнуть в связи с отсутствием правового регулирования, указано отсутствие ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов.

При этом, не указано к каким последствиям приведет отсутствие регулирования в части обустройства и содержания площадок для накопления крупногабаритных отходов.

2.2.3. В пункте 3.3 в наименовании показателя отсутствуют единицы его измерения.

2.2.4. В пункте 3.5 отчета источник данных указан некорректно, поскольку контролирующие органы по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз не выявляют обеспеченность контейнерами и площадками для накопления твердых коммунальных отходов.

2.2.5. В пункте 4.1 отчета, группы потенциальных адресатов правового регулирования не соответствуют пункту 4 раздела I порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута.

При этом, в группы потенциальных адресатов не следует включать физических лиц (население города), поскольку в данном пункте отчета указываются только группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2.6. В пункте 6.1 отчета:

- в строке 1 указано, что всоответствии с пунктом 2 раздела 2 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) предусмотрено накопление, в том числе раздельное накопление ТКО в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках.

При этом, пунктами 3.5, 3.9 раздела 2 Порядка установлены дополнительные обязанности – требования к используемым контейнерам (изготовленные из пластика или металла; иметь крышку), которые не отражены в отчете;

- в строке 2 указано, что всоответствии с пунктом 3.1 раздела 2 Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления): собственники ТКО осуществляют накопление ТКО на контейнерных площадках, обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

При этом, пунктом 3.1 раздела 2 Порядка также установлена обязанность обустройства площадок в соответствии с решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута», которая не отражена в отчете.

Кроме того, пунктами 3.3, 3.9 раздела 2 Порядка установлены отдельные (дополнительные) требования к обустройству площадок, которые не отражены в отчете.

2.2.7. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом:

1) В расчете не учтены следующие обязанности, которые влекут издержки субъектов предпринимательской деятельности, предусмотренные:

- пунктом 3.14 раздела II порядка, в части обеспечения размещения на контейнерных площадках информации о собственнике контейнерных площадок, обслуживаемых объектах потребителей, а также об организации, осуществляющей вывоз отходов с данной площадки, телефона для обращений и графика вывоза отходов (затраты рабочего времени, расходные материалы);

- пунктом 1 раздела IV порядка, в части обязанности накопления КГО на специальных площадках для КГО (обустройство площадок);

- пунктом 1.2 раздела IV порядка, в части обязанности по разборке предметов мебели (затраты рабочего времени);

- пунктом 3.3 раздела IV порядка, в части передачи накопленных опасных отходов на утилизацию в лицензированные специализированные организации (транспортные расходы).

2) Расчет произведен без учета:

- количества контейнеров, необходимого для раздельного накопления твердых коммунальных отходов (с цветовой индикацией) по видам и группам отходов, в соответствии с разделом III порядка;

- расходов на приобретение специализированных контейнеров для накопления опасных отходов, в соответствии с пунктом 3.1 раздела IV порядка.

2.2.8. Скорректировать раздел 6 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.7 Заключения.

2.2.9. Устранить выявленные недочеты:

1) в пункте 3.1 отчета дату «29» августа 2019 г.» заменить датой «29» июля 2019 г.»;

2) в пункте 2.4 отчета исключить дублирование слов «СПС «Гарант»;

3) исключить знаки «\*» в пунктах 1.3, 1.4 и примечание к отчету;

4) в своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- указать перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций, в дательном падеже, а от которых получены отзывы – в родительном падеже;

- слова «экспертизы» исключить;

- обоснование принятия /отклонении представленных замечаний и (или) предложений перенести в графу 3 таблицы результатов публичных консультаций;

- в обосновании 1-го замечания (предложения) ООО «Кларетей» указать ссылку на статью, часть и пункт Правил благоустройства;

- в графе 4 по 3-м не принятым замечаниям ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района» указать принятое решение по результатам урегулирования разногласий - «Замечание снято».

В связи с отклонением 3 замечаний (предложений) с ООО «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района» проведена процедура урегулирования разногласий (протокол от 20.08.2019

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования *недостаточно.*

Дополнительная информация об обоснованности решения проблемы действующего способа регулирования будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 11.07.2019 № 229-п «О правилах организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов» утверждены:

- правила организации деятельности по накоплению твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельному накоплению) в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, установления ответственности за обустройство и надлежащее содержание площадок для накопления твердых коммунальных отходов, приобретения, содержания контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов;

- модельный порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) в муниципальных районах и городских округах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Действующий порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории города Сургута стребует приведения в соответствие с утвержденными нормами.

*Несоответствие действующему законодательству необоснованно затрудняет ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений,   
в части положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 Заключения.

3. Учесть принятые либо частично принятые замечания и (или) предложения участников публичных консультаций.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«23» августа 2019 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83