Отрицательное заключение
об оценке фактического воздействия действующего муниципального

нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города»,* сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом архитектуры и градостроительства* *Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год, утвержденным распоряжением Главы города от 10.01.2020 № 01.

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились:

- с «22» декабря 2017 по «12» января 2018 года;

- с «04» июня по «18» июня 2019 года.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целями правового регулирования являлись:

- установление единого порядка предоставления субсидии за счет средств местного бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города;

- улучшение архитектурного облика города Сургута.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, индивидуальные предприниматели, а также физические лица, выполняющие работы по новогоднему и световому оформлению города, осуществляющие уставную деятельность, связанную с эксплуатацией систем энергоснабжения и освещения, в результате которой возникают затраты - 1 субъект, в соответствии с заявкой на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов не изменилось, что является положительной тенденцией.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 3 303,95 руб. (5 часа \* 660,79 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 239 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 239 руб.);

- транспортные расходы –150 руб. (25 руб. \* 6 поездок).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 4 692,95 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об ОФВ.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «25» февраля 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «25» февраля по «10» марта 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Сургутскому городскому муниципальному энергетическое предприятию «Горсвет» (далее – СГМУЭП «Горсвет»);

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, энергосбережение, энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва:

- 2 отзыва в поддержку действующего правового регулирования;

- в 1 отзыве содержалось 12 замечаний (предложений), 8 из которых приняты и будут учтены при внесении изменений в правовой акт, 4 отклонены по обоснованным причинам.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОФВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участникапубличныхконсультаций | Высказанное мнение(замечанияи (или) предложения) | ПозицияОтветственного за проведение ОФВоб учете (принятии) или отклонении мнения (замечанияи (или) предложения), полученногоот участникапубличныхконсультаций(с обоснованиемпозиции) | Принятое решения об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или) предложения)(по результатамурегулированияразногласийс участникамипубличныхконсультаций) |
| СГМУЭП «Горсвет» | Замечания, предложения отсутствуют | - | - |
| ООО «СургутСтройРеклама» | Замечания, предложения отсутствуют | - | - |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей ХМАО-Югры | Замечания и предложения к Порядку:1) отсутствует определенность в виде финансовой поддержки (возмещение или обеспечение затрат); | Отклоняется. Субсидия на финансовое обеспечение (возмещение) затрат предусмотрена наименованием Порядка. Порядком предусмотрены условия как на возмещение фактически произведенных затрат пунктом 11 раздел III, так и на финансовое обеспечение затрат (авансовые платежи) пунктом 17 раздела III. | Замечание снято.Протокол урегулирования разногласий от 25.03.2020. |
| 2) структура и содержание Порядка не в полной мере соответствуют положениям постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям(товаров, работ, услуг»; | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |
| 3) не регламентирован порядок проверки (сроки, административные действия) наличия у получателя субсидии на законных основаниях инженерных объектов, находящихся в муниципальный собственности (пункт 1 раздела II); | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |
| 4) в пункте 4 раздела II:- в абзаце 2 слова «задолженности» заменить словами «неисполненной обязанности»;- в абзацах 3, 6 указать уровень бюджета применительно к конкретному муниципальному образованию; | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |
| 5) предлагается проанализировать обоснованность указания нормативных документов в пунктах 1, 2 раздела III, поскольку из содержания Порядка не усматривается необходимость подтверждения установки элементов новогоднего и светового оформления с соблюдением обозначенных требований; | Отклоняется. Для обеспечения Получателем субсидии безопасности выполнения работ и обеспечения требований безопасности для жизни, здоровья, имущества граждан и окружающей среды должны быть соблюдены требования перечисленных нормативных документов. При этом, неукоснительное выполнение нормативных документов федерального уровня является условием представления субсидии. В соответствии с разделами V, VI Порядка обязательную проверку соблюдения целей, условий и порядка представления субсидии осуществляет департамент архитектуры, контрольно-ревизионное управление, контрольно-счетная палата города, с отражением фактов нарушения в актах проверок, что в свою очередь является основанием для возврата субсидии. На основании вышеизложенного, необходимость подтверждения установки элементов новогоднего и светового оформления с соблюдением нормативных актов является излишним требованием документов. | Замечание снято.Протокол урегулирования разногласий от 25.03.2020. |
| 6) не регламентирован способ подачи документов на получение субсидии (непосредственно в департамент, почтовым отправлением, на адрес электронной почты), порядок регистрации поступивших документов; | Отклоняется. Пунктом 5 раздела III Порядка предусмотрено, что получатели субсидии, имеющие право на получение субсидии, письменно обращаются в департамент и предоставляют документы. Порядок регистрации документов в Администрации города установлен распоряжением Администрации города от 31.01.2014 № 193 «Об утверждении инструкции по делопроизводству в Администрации города» | Замечание снято.Протокол урегулирования разногласий от 25.03.2020. |
| 7) предлагается проанализировать обоснованность истребования у получателей субсидии копий учредительных документов (абзац 6 пункта 5 раздела III), поскольку содержащаяся в них информация может быть получена в порядке межведомственного информационного взаимодействия; | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |
| 8) в пункте 5¹:- не предусмотрена возможность получения в порядке межведомственного информационного взаимодействия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;- в абзацах 3, 4 не определена дата, по состоянию на которую представляется информация. Кроме того, не указан уровень бюджета применительно к конкретному муниципальному образованию; - в абзаце 5 наименование справки указать в соответствии с подтверждаемым требованием; | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |
| 9) в пункте 5² не регламентирован порядок проверки документов (административные действия и сроки их выполнения); | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |
| 10) не определены основные требования к содержанию соглашения, в том числе о согласии получателя субсидии на проведение в отношении него мероприятий по контролю; | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |
| 11) предлагается проанализировать обоснованность запрета, установленного пунктом 10 раздела III, поскольку, если целью предоставления субсидии является возмещение затрат, то установление данного запрета является излишним; | Отклоняется. Требование о запрете приобретения за счет полученных средств иностранной валюты установлено в связи с представлением субсидий на финансовое обеспечение затрат (авансовым платежом). В указанном случае данное требование является обязательным в соответствии с:- частью 5.1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ;- подпунктом «а)» пункта 7 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам».  | Замечание снято.Протокол урегулирования разногласий от 25.03.2020. |
|  | 12) предлагается исследовать необходимость предоставления бухгалтерской отчетности (раздел IV), поскольку бухгалтерская отчетность не подтверждает эффективность использования бюджетных средств, а также возможность представления отчетов об использовании бюджетных средств, аналогично практике, применяемой на региональном уровне (приказ Депфина Югры от 29 ноября 2019 года № 22-нп «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». | Принято. Ответственным структурным подразделением Администрации города будет подготовлен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» | Принято. |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участником публичных консультаций в форме телефонных переговоров. По результатам обсуждений замечаний (предложений), поступивших в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции разработчика замечания сняты (протокол от 25.03.2020, письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре от 25.03.2020 № 01.13-Исх-438).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, *не соблюдены.*

1.1. В соответствии с абзацем 3 пункта 11 Раздела III Порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, ответственным за проведение ОФВ в течение трех рабочих дней со дня составления свода предложений обеспечивается направление писем-уведомлений в адрес участников публичных консультаций о результатах учтенных (принятых) и (или) отклоненных мнений (замечаний и (или) предложений).

С учетом норм с абзаца 3 пункта 11 Раздела III порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, срок составления свода предложений – 17.03.2020, следовательно, срок направления письма-уведомления – 20.03.2020 года.

Письмо-уведомление о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре с нарушением установленного срока на 3 рабочих дня (от 23.03.2020 № 02-02-2079/0).

*При этом процедура считается выполненной, повторное ее проведение не требуется.*

1.2. В соответствии с пунктом 13 Раздела III Порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, ответственным за проведение ОФВ направляются в уполномоченный орган для подготовки заключения об ОФВ следующие документы:

- действующий муниципальный нормативный правовой акт (в актуальной редакции на день размещения);

- пояснительная записка;

- сводный отчет об ОФВ, с расчетом расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- свод предложений о результатах проведения публичных консультаций;

- копии отзывов участников публичных консультаций;

- копии писем-уведомлений, направленных в адрес участников публичных консультаций, о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений;

- копии протоколов об урегулировании разногласий с участниками публичных консультаций (в случае их проведения).

В приложениях к письму департамента архитектуры от 08.04.2020 года № 02-02-2556/0 в составе документов не представлена копия протокола урегулирования разногласий.

Максимальный срок представления документов - 09.04.2020 с учетом сроков выполнения процедур, установленных постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172.

В дополнение письмом от 13.04.2020 № 02-02-2649/0 направлен оригинал протокола, с нарушением максимального срока на 3 рабочих дня.

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета *соответствует* порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, *недостаточна.*

2.2.1. В пункте 1.5 отчета указать дату размещения уведомления о проведении ОФВ («25» февраля 2020г.) и срок в течение которого проводились публичные консультации по действующему МНПА в рамках ОФВ (начало: «25» февраля 2020г.; окончание: «10» марта 2020г.), исключить даты проведения ОРВ.

2.2.2. Пункт 1.6 отчета в связи с получением отзывов об отсутствии замечаний (предложений) дополнить абзацем:

«Получено 2 отзыва в поддержку действующего правового регулирования».

2.2.3. В разделе 2 отчета отсутствует оценка достижения целей правового регулирования, заявленных в сводных отчетах об ОРВ:

- цели в отчете, не соответствуют целям правового регулирования, указанным в 2-х доработанных сводных отчетах об ОРВ;

- не предусмотрены показатели достижения целей, указанных в 2-х доработанных сводных отчетах об ОРВ, значения показателей по годам и источники данных для расчета.

2.2.4. В разделе 4 отчета следует указать все функции (полномочия/обязанности/права) департамента архитектуры и градостроительства (в укрупненном виде), предусмотренные Порядком, а также расходы на представление субсидий за 2017 – 2019 годы.

2.2.5. В пункте 5.1 отчета:

- исключить абзац 1 – группу потенциальных адресатов правового регулирования;

- по каждой обязанности заявителя (получателя субсидии) указать конкретные ссылки на пункты Порядка представления субсидии; обязанности указать в последовательности, предусмотренной Порядком.

2.2.6. Устранить недочеты в отчете:

- исключить из пункта 1.5, 1.6 значок «\*»;

- в пункте 1.4 даты проведения публичных консультаций по проекту НПА, в отношении которого проведена ОРВ, разделить на 2 строки, с указанием начала и окончания сроков;

- исключить примечание к отчету (на последней странице).

2.2.7. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом, необходимо внести следующие корректировки:

1) 1, 2 этапы расчета:

- дополнить обязанностью, предусмотренной пунктом 91 Раздела III Порядка, в части повторного представления документов после мотивированного отказа;

- дополнить обязанностью, предусмотренной пунктом 18Раздела III Порядка в части направления обращения и подтверждающих документов о возможности использования остатков субсидии в очередном финансовом году;

- подпункт 3) 1 этапа дополнить ссылкой на пункт конкретный Порядка (пункт 11Раздела III);

- все обязанности указать в последовательности, предусмотренной Порядком.

2) 4 этап расчета:

- дополнить частотой выполнения вышеуказанных обязанностей;

- скорректировать частоту выполнения требования по ежемесячному представлению документов, подтверждающих фактические расходы (частота выполнения – 12 раз).

3) 5 этап расчета пересчитать с учетом всех обязанностей и частоты их выполнения;

4) перенести транспортные расходы в 6 этап расчета; пересчитать транспортные расходы с учетом всех обязанностей и частоты их выполнения;

5) 6 этап расчета пересмотреть издержки на приобретение расходных материалов (бумаги, картриджа) с учетом всех обязанностей и частоты их выполнения (при необходимости);

6) пересчитать 7 этап расчета – сумму информационных издержек.

2.2.8. Скорректировать раздел 5 отчета с учетом дополнения обязанностей и пересчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.7 Заключения. В том числе дополнить пункт 5.4 источниками данных - итогами социально-экономического развития за 2019 год, реквизитами приказа РСТ ХМАО - Югры от 12.12.2018 № 99-нп.

2.2.9. В своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- по тексту свода и в заголовке графы 3 таблицы слова «позиция разработчика» заменить словами «позиция ответственного за проведение ОФВ»;

- в графах 2, 3 таблицы нумерацию и пояснения департамента архитектуры и градостроительства привести во взаимное соответствие с позицией, высказанной в письме-уведомлении Уполномоченному по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре от 23.03.2020 № 02-02-2079/0;

- в графе 4 по отклоненным замечаниям (предложениям) по обоснованным причинам, указать результат урегулирования разногласий: «Замечание снято. Протокол урегулирования разногласий от 25.03.2020»;

- дополнить информацию о приложениях к своду предложений: копией письма-уведомления, направленного в адрес участника публичных консультаций, о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений; копией протокола об урегулировании разногласий с участником публичных консультаций.

2.2.10. В протоколе урегулирования разногласий нумерацию и пояснения департамента архитектуры и градостроительства привести во взаимное соответствие с позицией, высказанной в письме-уведомлении Уполномоченному по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре от 23.03.2020 № 02-02-2079/0.

3. Не представляется возможным сделать вывод о достижении заявленных целей правового регулирования.

Информация будет представлена в повторном заключении после устранения замечаний к сводному отчету об ОФВ.

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *отсутствуют* фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *выявлены* положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке представления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города (далее – Порядок):

5.1. В соответствии с пунктом 2 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, структура и содержание Порядка не в полной мере соответствуют положениям постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям(товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования № 887).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

5.1.1. В Разделе I Порядка не установлены цели предоставления субсидий с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, либо государственной (муниципальной) программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих проектов, программ, предусмотренные подпунктом «б)» пункта 3 Общих требований № 887.

Средства на представление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города, с 01.01.2020 включены в муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 год», утвержденную постановлением Администрации города от 29.12.2017 № 11725.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.2. Абзацем 2 пункта 4 Раздела I Порядка формулировка «в части отсутствия задолженности по налогам, сборам ...» не соответствует абзацу 2 подпункта «е)» пункта 4 Общих требований № 887, в части отсутсвия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Замечание о замене слов «задолженности» словами «неисполненной обязанности», также указано в абзаце 2 пункта 4 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

 5.1.3. Разделом III Порядка не предусмотрены положения подпункта «з)» пункта 4 Общих требований № 887, в части указания информации о результатах предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам программ, и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, значения которых устанавливаются в соглашениях.

Средства на представление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города, с 01.01.2020 включены в муниципальную программу «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 год», утвержденную постановлением Администрации города от 29.12.2017 № 11725.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.4. В абзаце 3 пункта 12 Раздела III Порядка счета, на которые должна перечисляться субсидия не соответствуют абзацу 5 подпункта «а)» пункта 7 Общих требований № 887, в части перечисления субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях.

Аналогичное замечание указано в представлении Прокуратуры города Сургута от 03.04.2020 № 07-03-2020.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.5. В пункте 18 Раздела III Порядка процедура принятия решения не соответствует абзацу 3 подпункта «а)» пункта 7 Общих требований № 887, в части возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий, при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с финансовым органом муниципального образования решения о наличии потребности в указанных средствах.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.2. В соответствии с пунктом 3 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, не регламентирован порядок проверки (сроки, административные действия) наличия у получателя субсидии на законных основаниях инженерных объектов, находящихся в муниципальный собственности (пункт 1 раздела II).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.3. В соответствии с абзацем 3 пункта 2 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, в абзацах 3, 6 пункта 4 раздела 2 Порядка указать уровень бюджета применительно к конкретному муниципальному образованию.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.4. Последним абзацем пункта 4 раздела III Порядка предусмотрено, что субсидия направляется на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и ремонту новогоднего и светового оформления города, установке, монтажу, демонтажу, замене, приобретению объектов новогоднего и светового оформления города.

При этом пунктом 3 раздела III Порядка предусмотрен, перечень видов работ, по которым определяется размер субсидии, исходя из экономически обоснованных и документально подтвержденных расходов:

- установка (размещение) после выполнения необходимого ремонта или доукомплектации, а также подключение и энергоснабжение всех ранее приобретенных элементов новогоднего и светового оформления;

- ревизия, ремонт или реставрация, а также энергоснабжение на период подготовки и проведения новогодних и рождественских праздников (на период 1 - 2 месяцев) элементов новогоднего и светового оформления;

- демонтаж элементов новогоднего и светового оформления, находящихся в непригодном состоянии для дальнейшей эксплуатации;

- приобретение (изготовление), установка, подключение и энергоснабжение новых элементов новогоднего и светового оформления (панель-кронштейнов, перетяжек, объемных или плоскостных композиций);

- расходы на амортизацию объектов основных средств;

- материальные расходы;

- расходы по хранению элементов новогоднего и светового оформления города;

- прочие работы, расходы по которым не включены в вышеперечисленные, необходимые для производственного и социального развития, для уплаты налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации, но не более 10% от суммы прямых, общепроизводственных и общехозяйственных расходов.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.5. В соответствии с пунктом 7 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, предлагается проанализировать обоснованность истребования у получателей субсидии копий учредительных документов (абзац 6 пункта 5 раздела III), поскольку содержащаяся в них информация может быть получена в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

*Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.6. В соответствии с абзацем 2 пункта 8 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, в пункте 5¹ не предусмотрена возможность получения в порядке межведомственного информационного взаимодействия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.7. В соответствии с абзацем 3 пункта 8 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, в пункте 5¹ в абзацах 3, 4 не определена дата, по состоянию на которую представляется информация. Кроме того, не указан уровень бюджета применительно к конкретному муниципальному образованию.

*Непрозрачность административных процедур и неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

 5.8. В соответствии с абзацем 4 пункта 8 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, в пункте 5¹ в абзаце 5 наименование справки указать в соответствии с подтверждаемым требованием.

*Взаимное несоответствие положений является* *ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.9. В пункте 5¹ в абзаце 5 раздела III определена дата, по состоянию на которую представляется информация - на 1 число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, что не соответствует дате, предусмотренной пунктом 4 раздела II - на первое число месяца, в котором направляется заявка на предоставление субсидии.

*Взаимное несоответствие положений является* *ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.10. В соответствии с пунктом 9 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, в пункте 5² не регламентирован порядок проверки документов (административные действия и сроки их выполнения).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.11. В пункте 6 раздела III не установлены сроки разработки проекта распоряжения Администрации города об утверждении перечня получателей субсидии и объема предоставляемой субсидии.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.12. В соответствии с пунктом 9 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, не определены основные требования к содержанию соглашения, в том числе о согласии получателя субсидии на проведение в отношении него мероприятий по контролю.

Указанное требование установлено пунктом 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающее, что при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.13. С учетом замечания, изложенного в пункте 5.12 Заключения, требуют дополнения полномочиями по обязательной проверке лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий:

- понятия «контрольно-ревизионное управление», «Контрольно-счетная палата города», предусмотренные пунктом 2 Раздела I Порядка;

- функции КРУ и КСП, предусмотренные пунктом 3 Раздела IV Порядка.

*Взаимное несоответствие положений* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.14. В пункте 9 раздела III не предусмотрено основание для отказа представлении субсидии в случае несоответствия требованиям, предусмотренным пунктом 4 раздела I.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.15. В пункте 13 раздела III не установлены сроки, на которые приостанавливается представление субсидии.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.16. В соответствии с пунктом 12 замечаний (предложений) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, предлагается исследовать необходимость предоставления бухгалтерской отчетности (раздел IV), поскольку бухгалтерская отчетность не подтверждает эффективность использования бюджетных средств, а также возможность представления отчетов об использовании бюджетных средств, аналогично практике, применяемой на региональном уровне (приказ Депфина Югры от 29 ноября 2019 года № 22-нп «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

*Требование органами власти излишних документов является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по новогоднему и световому оформлению города» требует внесения изменений, в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринима-тельской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 Заключения.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«17» апреля 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83