Отрицательное заключение   
об оценке фактического воздействия действующего муниципального

нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат»,* сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением инвестиций и развития предпринимательства Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год, утвержденным распоряжением Главы города от 18.01.2019 № 2.

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились:

*с «04» мая по «18» мая 2018 года.*

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является создание условий для развития (поддержки) субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), зарегистрированные и (или) состоящие на налоговом учете и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» - 22 384 субъекта, исходя из данных ИФНС России по городу Сургуту.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов увеличилось на 82, что свидетельствует об отсутствии отрицательных последствий.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, израсходованных из бюджета города на данные цели в 2018 году в сумме 15 810 736,38 рублей, субсидии представлены 68 субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 7 629,96 руб. (12 часов \* 635,83 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 1 239 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 239 руб.);

- транспортные расходы – 141 руб. (23,5 руб. \* 6 поездок).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 9 009,96 рублей в год, расходы 68 субъектов – 612 677,28 рублей.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов. Расходы составили 4% к общему объему полученных субсидий.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «02» сентября 2019 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>).

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «02» сентября по «16» сентября 2019 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам проведения публичных консультаций получено 2 отзыва от их участников, содержащих 5 замечаний и (или) предложений, в том числе:

- 3 замечания (предложения) приняты и будут учтены при внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт;

- 2 замечания (предложения) отклонены по обоснованным причинам;

- 1 отзыв в поддержку действующего правового регулирования.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОФВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или)  предложения) | Позиция ответственного  за проведение  ОФВ об учете (принятии)  или отклонении мнения  (замечания  и (или) предложения),  полученного от участника  публичных консультаций  (с обоснованием позиции) | Принятое решение  о принятии  или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Замечания и (или) предложения отсутствуют |  |  |
| Союз «Сургутская торгово-промышленная палата» | СТПП считает целесообразным провести следующие мероприятия:  1. Анализ эффективности мер поддержки по результатам экономической деятельности получателей поддержки с целью выявления действительного их влияния | Принимается.  Внесены изменения в раздел 6 отчета об ОФВ. | Принимается. |
| 2. Пересмотреть перечень категорий получателей поддержки, включить некоммерческие организации | Предложение не принимается.  Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) осуществляется в соответствии с федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и на основании следующих нормативно-правовых актов:  - постановление Администрации города Сургута от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат» (далее – Порядок);  - муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года»;  - постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 336-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала».  Финансовая поддержка некоммерческих организаций (далее – НКО) осуществляется в соответствии с федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и на основании следующих нормативно-правовых актов:  - распоряжение Главы города от 26.12.2011 № 56 «Об утверждении Положения об экспертном совете по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций при Главе города»;  - постановление Администрации города от 16.01.2012 № 81 «О порядке ведения муниципального реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки»;  - постановление Администрации города от 08.07.2019 № 4883 «О порядке предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив»;  - постановление Администрации города от 27.06.2019 № 4571 «О порядке предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям в целях поддержки общественно значимых инициатив в сфере профилактики правонарушений и экстремизма»;  - постановление Администрации города от 16.05.2013 № 3166 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по оплате жилищно-коммунальных услуг социально ориентированным некоммерческим организациям, объединяющим инвалидов и защищающим их права и интересы, предоставляющим услуги для инвалидов по проведению культурно-досуговых мероприятий и спортивной реабилитации»;  - постановление Правительства ХМАО - Югры от 05.10.2018 № 355-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества».  Также действуют муниципальные программы в сфере общественных отношений:  - «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на период до 2030 года» (постановление Администрации города от 12.12.2013 № 8954);  - «Профилактика правонарушений и экстремизма в городе Сургуте на период до 2030 года» (постановление Администрации города от 12.12.2013 № 8953).  Деятельность НКО и СМСП регулируется различными актами федерального и регионального законодательства, каждое направление имеет свою специфику. Дополнение перечня категорий получателей поддержки, предусмотренных Порядком, некоммерческими организациями, противоречит положениям федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». | Замечание снято.  Протокол урегулирования разногласий от 02.10.2019. |
| 3. Предусмотреть поддержку в форме компенсации части затрат на возмещение расходов, связанных с обучением в целях создания дополнительных возможностей для СМСП по подготовке, переподготовке и повышению собственной квалификации и квалификации работников | Предложение не принимается.  Порядком предусмотрены только те виды поддержки, которые установлены муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» (далее – муниципальная программа». В рамках реализации в 2019 году муниципальной программы бюджетные ассигнования на предоставление субсидий СМСП по направлению «Возмещение части затрат, связанных с прохождением курсов повышения квалификации» отсутствуют. Данное предложение будет рассмотрено после проведения анализа потребности СМСП в данном виде финансовой поддержки при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В случае принятия положительного решения, в Порядок будут внесены соответствующие изменения. | Предложение принимается на перспективу.  Данное предложение будет рассмотрено после проведения анализа потребности СМСП в данном виде финансовой поддержки при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В случае принятия положительного решения, в Порядок будут внесены соответствующие изменения. |
| 4. Проработать расширение налоговых льгот для субъектов МСП. Налоговые льготы более востребованы бизнесом, поскольку имеют более широкий охват по категориям, более эффективное распределение сэкономленных денежных сумм, действительно влияют на деловой климат. Бюджетные средства из Программы поддержки СМСП можно перераспределить на компенсацию выпадающих доходов, связанных с введением налоговых льгот | Предложение не принимается.  Постановлением не регулируются правоотношения в сфере налогового законодательства. | Замечание снято.  Протокол урегулирования разногласий от 02.10.2019. |
| 5. В п.3.4.3. Приложения 2 Постановления установлены критерии оценки представленных публично проектов на создание коворкинг-центров. По итогам комиссия принимает решение, а администратор готовит протокол, в котором отражается список получателей финансовой поддержки. Из буквального толкования положений Порядка не ясно, какое влияние оказывают критерии оценки при принятии решения Комиссии, отсутствуют количественные показатели критериев, отсутствует информация, могут ли данные обстоятельства повлечь отказ в предоставлении субсидии. Аналогичные требования содержатся в Порядке предоставления субсидий инновационным компаниям (Приложение 3 к Постановлению).  СТПП считает целесообразным внести изменения, устраняющие вышеуказанные правовые неопределенности, наличие которых может повлечь нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов | Предложение принимается.  Данное предложение будет учтено при внесении изменений в Порядок. | Предложение принимается. |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений с соответствующими обоснованиями.

В связи с отклонением 2 замечаний (предложений), с Сургутской торгово-промышленной палатой проведена процедура урегулирования разногласий. Организовано рабочее совещание (протокол от 02.10.2019).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, *соблюдены.*

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета *соответствует* порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, *достаточна.*

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

3. Заявленные цели правового регулирования *достигнуты.*

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *отсутствуют* фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *выявлены* положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.1. В соответствии с замечанием Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», в пункт 3.4.3. приложения 2 к постановлению установлены критерии оценки представленных публично проектов на создание коворкинг-центров. По итогам комиссия принимает решение, а администратор готовит протокол, в котором отражается список получателей финансовой поддержки. Из буквального толкования положений Порядка не ясно, какое влияние оказывают критерии оценки при принятии решения Комиссии, отсутствуют количественные показатели критериев, отсутствует информация, могут ли данные обстоятельства повлечь отказ в предоставлении субсидии. Аналогичные требования содержатся в Порядке предоставления субсидий инновационным компаниям (приложение 3 к постановлению).

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.2. В период проведения публичных консультаций постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг». Изменения вступили в силу с 16.09.2019.

Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат требует приведения в соответствие с указанными изменениями.

*Несоответствие федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений,   
в части положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 Заключения.

2. При внесении изменений, исходя из правоприменительной практики, пересмотреть положения порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат, в целях его совершенствования, в том числе:

- участь предложения (применимые к порядку), изложенные в письме Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации от 31.07.2019 № 201-22-18/14320;

- пересмотреть перечень документов, представляемых заявителем на получение субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим социально значимые виды деятельности и деятельность в социальной сфере;

- пересмотреть порядок возврата документов заявителю и право повторного обращения, в случае получения отказа на представление субсидии.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«24» октября 2019 г.