Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О порядках предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в связи с выполнением работ в сфере физической культуры и спорта»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением физической культуры и спорта Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

- распоряжение Администрации города от 18.10.2016 № 2000 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немуниципальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Сургута на 2016 – 2020 годы»;

- распоряжение Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немуниципальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить:

- порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в связи с выполнением работ «Проведение занятий физкультурно-спортивной направленности по месту проживания граждан по видам спорта либо категориям граждан, не реализуемым в муниципальных учреждениях физкультурно-спортивной направленности» и «Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения по видам спорта, востребованным в муниципальных учреждениях, где количество заявок превышает на 50% и более количество мест в группах» в сфере физической культуры и спорта;

- порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в связи с выполнением работ «Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий муниципального уровня» и «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий муниципального уровня» в сфере физической культуры и спорта.

При этом, признается утратившим силу действующее постановление Администрации города от 06.10.2017 № 8704 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта».

Целью правового регулирования является повышение доступности услуг в социальной сфере и поддержка доступа некоммерческих организаций к выполнению работ в сфере физической культуры и спорта по направлениям, соответствующим работам, указанным в пункте 1 раздела I настоящего порядка, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8989.

Альтернативным вариантом правового регулирования является заключение муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ)   
с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сумма издержек одного субъекта (по аналогии с предлагаемым вариантом правового регулирования) составит 24 764,88 рублей в год.

Кроме того, дополнительные расходы 1 участника в конкурсе составят – 48 680 руб. (включая сбор справок, получение электронной подписи, поездки на транспорте, нотариальное заверенные копий документов, оплата банку, расходные материалы, аккредитация на электронной площадке).

При выборе данного варианта существуют следующие дополнительные риски:

- увеличение временного периода для заключения муниципального контракта;

- увеличение расходов некоммерческих организаций для обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта (применяются к максимальному значению цены контракта);

- увеличение расходов некоммерческих организаций в связи с уплатой налогов, сборов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством РФ, от суммы контракта;

- в случае некачественного оказания услуг, выполнения работ расторжение договора возможно только в судебном порядке.

При этом, предлагаемый управлением физической культуры и спорта Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным по срокам заключения соглашений, организации контроля за качеством оказания услуг (выполнения работ), порядка возврата денежных средств в установленных случаях, а также снижает риски и расходы одного получателя гранта в форме субсидии не менее чем на 48 680 руб.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта соответствующие требованиям Порядка – в 2020 году 60 субъектов, в соответствии с реестром потенциально возможных поставщиков услуг.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2020 году в сумме 4 501 755,49 рублей, субсидия будет представлена 28 получателям.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 21 994,88 руб. (32 час. \* 687,34 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 520 руб. (10 поездок \* 2 \* 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 24 764,88 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «02» июня 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «02» июня 2020 года по «16» июня 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Автономной некоммерческой организации «ЮГРАСПОРТ»;

- Окружной общественной организации «Федерация греко-римской борьбы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»;

- Ассоциации некоммерческого партнерства «Центр Физического Развития «Юниор Спорт»;

- Сургутской торгово-промышленной палате;

- ЧАСТНОМУ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЦЕНТР БОЕВЫХ ИСКУССТВ «ВОСХОЖДЕНИЕ»;

- Местной общественной организации «ФЕДЕРАЦИЯ ФУТБОЛА ГОРОДА СУРГУТА»;

- Местной общественной организации «Федерация футбола и мини-футбола в городе Сургуте»;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Н.А. Евлахову;

- Ассоциации частных детских садов при Сургутской Торгово-промышленной палате;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Общероссийской организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района при Сургутской торгово-промышленной палате;

- Некоммерческому партнерству Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» г. Сургута и Сургутского района;

- Региональной Спортивной Общественной Организации «Федерация Боулинга Ханты-Мансийского Автономного Округа- Югра»;

- Автономной некоммерческой организации «Студенческий спортивный клуб «Беркут»;

- МОО «Федерация шахмат города Сургута»;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 5 отзывов:

- 4 отзыва в поддержку предлагаемого правового регулирования;

- в 1 отзыве содержалось 2 замечания (предложения), которые отклонены по обоснованным причинам.

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОРВ отражены в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или) предложения) | Позиция  разработчика  об учете (принятии) или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения), полученного  от участника  публичных  консультаций  (с обоснованием  позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или)  предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| 1. ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЦЕНТР БОЕВЫХ ИСКУССТВ "ВОСХОЖДЕНИЕ" | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| 2. Местная общественная организация «Федерация футбола и мини-футбола в городе Сургуте». | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| 3. Ассоциация некоммерческое партнерство «Центр Физического Развития «Юниор Спорт» | 1. В соответствии с п. 16.2 установлены максимальные размеры субсидии, которые уже на этапе принятия нормативного документа могут усложнить и даже сделать невозможной реализацию субсидии в связи с низкими, на наш взгляд, лимитами субсидии. Исходя из таблицы, затраты на организацию мероприятия на 1000 человек и на 10000 человек равнозначны. Предлагаем рассмотреть вариант по изменению данных ограничений в сторону увеличения сумм. К примеру, для мероприятий, от 1000 человек и более установить следующие ограничения: более 1000 человек - не более 2000 тыс. рублей; более 2000 человек - не более 3000 тыс. рублей и т.д. | Не принимается.  Данные критерии установлены с учетом ограниченных бюджетных ассигнований. Увеличить размер бюджетных ассигнований не представляется возможным. | Замечания сняты.  Протокол урегулирования разногласий  № 1 от 26.06.2020 |
| 2. Допустить возможность перемещения дополнительных сумм из прописанных в соглашении статей расходов при необходимости, с указанием обоснования и приложением подтверждающих отчётов. Как пример, ограничение на приобретение сувенирной и наградной продукции - до 20%. | Не принимается. Пунктом 1 раздела III допускается отклонение между направлениями расходов, определенных приложением к соглашению, в пределах 10% от общего объема субсидии по каждому направлению без изменения общего объема субсидии, предусмотренного соглашением. |
| 4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Н.А. Евлахов | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| 5. Автономная некоммерческая организация «ЮГРАСПОРТ» | Замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участником публичных консультаций в форме телефонных переговоров. По результатам обсуждений замечаний (предложений), поступивших в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции разработчика замечания сняты (протокол № 1 от 26.06.2020).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«03» июля 2020 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83