



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«06» 11 2019

№ 8188

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа город Surgut
на 2020 год и плановый
период 2021 – 2022 годов

В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Surgut», распоряжением Администрации города от 05.06.2019 № 991 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов согласно приложению.

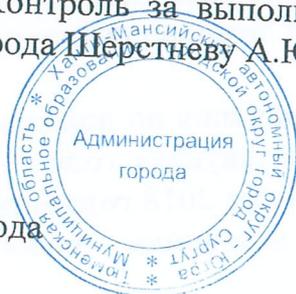
2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

3. Управлению документационного и информационного обеспечения разместить настоящее постановление на официальном портале Администрации города.

4. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города Шерстневу А.Ю.

Глава города



В.Н. Шувалов

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 06.11.2019 № 8188

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут
на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут.

Согласованность бюджетной политики муниципального образования и органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры достигается посредством учета в Основных направлениях положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов.

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики на очередной бюджетный цикл, содержат описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, основных подходов к его формированию.

Ориентиром бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2020 – 2022 годах остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета города в условиях необходимости решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Раздел II. Основные результаты бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первом полугодии 2019 года

Бюджетная деятельность в 2018 году и первом полугодии 2019 года осуществлялась в условиях сохранения средних темпов социально-экономического развития.

Это позволило исполнить бюджетные назначения по доходам в плановом объеме (в 2018 году – 99,0%, в первом полугодии текущего года – 100,5%).

В качестве положительного фактора по итогам 2018 года можно отметить стабильное поступление основного налогового источника – налога на доходы физических лиц.

Существенным шагом в реализации задачи наращивания доходного потенциала города в 2018 году стало принятие решений по поэтапному увеличению ставок местных налогов до ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, и уточнению перечней льготных категорий налогоплательщиков по принципу адресности и нуждаемости.

В продолжение деятельности по сохранению бюджетной устойчивости и обеспечению сбалансированности бюджета продолжалась политика ограничения предоставления новых налоговых льгот.

Вместе с тем, для реализации государственных задач по достижению национальных целей развития в муниципальных правовых актах о местных налогах в 2018 году была закреплена возможность установления налоговых льгот налогоплательщикам, деятельность которых этому способствует.

В частности, решением Думы города от 29.11.2018 № 357-VI ДГ управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков было предусмотрено предоставление налогового вычета в виде уменьшения налоговой базы по земельному налогу в рамках реализации государственной политики по формированию высокотехнологичной, конкурентоспособной отечественной промышленности.

Данной льготой воспользовался налогоплательщик – ООО «УК «Индустриальный парк – Югра», деятельность которого направлена на создание первого в округе частного индустриального парка.

Продолжалась работа по реализации плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов. Сформированы предложения о включении 32 объектов недвижимости в Перечень объектов, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Специально созданной рабочей группой проведено 5 обследований фактического использования объектов недвижимости для целей налогообложения. Более, чем по 160 тысячам помещений (квартир) уточнены (внесены) данные в Федеральной информационной адресной системе. Присвоено 330 адресов объектам недвижимости (земельным участкам), в отношении 112 земельных участков направлены сведения о категории земель в Управление Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. Проанализировано 72 объекта незавершенного строительства, в адрес 16-и собственников направлены уведомления о необходимости постановки на кадастровый учет и регистрации права собственности.

В первом полугодии 2019 года в рамках взаимодействия с представителями предпринимательского сообщества по вопросам налогообложения объектов недвижимости Администрацией города проведена работа по информированию налогоплательщиков о возможности самостоятельно оптимизировать свою налоговую нагрузку: был организован «круглый стол» с представителями налогового органа и предпринимательского сообщества, на котором рассмотрены вопросы применения льготных ставок по налогу на имущество организаций и оспаривания кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, а также распространены памятки по порядку действия налогоплательщика в случае некорректно определенной кадастровой стоимости.

Решение задачи обеспечения рационального и эффективного использования муниципального имущества обеспечивалось путем:

- утверждения новой Методики расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, предусматривающей ежегодную актуализацию базовых ставок арендной платы;

- внесения изменений в муниципальный правовой акт об установлении размеров платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда, предусматривающих изменение размера платы за коммерческий наем;

- установления норматива отчисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 5% для предприятий, ранее освобождавшихся от данных перечислений.

В отчетном периоде продолжили свою деятельность:

- комиссия по мобилизации доходов в местный бюджет: проведено девять заседаний с приглашением более 200 плательщиков, имеющих задолженность по налоговым и арендным платежам в бюджет. Экономический эффект в форме дополнительных поступлений в бюджет города составил порядка 90 млн. рублей;

- рабочая группа по снижению неформальной занятости, ликвидации задолженности по заработной плате, обеспечению соблюдения трудовых прав работников предпенсионного возраста в городе Сургуте: проведено семь заседаний, легализована трудовая деятельность порядка полутора тысяч человек;

- рабочие группы по контролю за поступлением арендных платежей: проведено 49 заседаний, приглашено более 600 арендаторов для заслушивания по фактам имеющейся задолженности. Дополнительные поступления неналоговых доходов составили порядка 100 млн. рублей.

В 2018 году и первом полугодии текущего года сбалансированность бюджета была обеспечена привлечением таких источников финансирования дефицита бюджета, как средства кредитов кредитных организаций и кредитов из бюджета автономного округа, средства от возврата ранее предоставленных бюджетных кредитов, остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

Долговая политика была направлена на оптимизацию размера муниципального долга с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств.

Предусмотренное планом привлечение коммерческого кредита на возможное исполнение обязательств по муниципальной гарантии городом не производилось. В июне текущего года муниципальная гарантия была возвращена бенефициаром в связи с полным исполнением принципалом своих обязательств.

В целях обеспечения инвестиционной составляющей бюджета города, в том числе на создание объекта дополнительного образования детей естественно-научной и технической направленности «Детский технопарк «Кванториум» в г. Сургуте», привлечены кредитные средства по заключенным контрактам.

Системно велась работа по управлению муниципальным долгом. Обслуживание и погашение долговых обязательств города осуществлялось в безусловном порядке. В 2018 году было заключено шесть дополнительных соглашений к муниципальным контрактам о снижении процентной ставки за пользование кредитами. В первом полугодии 2019 года данная работа была продолжена.

В первом полугодии 2019 года в целях повышения операционной эффективности кредитных ресурсов и недопущения возникновения кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета города был апробирован механизм привлечения заемных средств в форме возобновляемой кредитной линии.

Планомерная работа по бюджетной консолидации и применению механизмов управления ликвидностью счета бюджета позволили досрочно осуществить возвраты коммерческого кредита, привлеченного в 2011 году, бюджетных кредитов, привлеченных в 2017 и 2018 годах, а также сохранить в активах города высоколиквидные акции публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз».

Бюджетная деятельность в сфере расходов в 2018 году и первом полугодии 2019 года была направлена на последовательное решение поставленных перед городом задач и создание условий для достижения запланированных показателей.

На системном уровне проводились мероприятия по повышению эффективности использования бюджетных средств и оптимизации расходов. Полученный эффект от их реализации составил в отчетном году более 240 млн. рублей.

По итогам 2018 года бюджет по расходам исполнен на 97,5 %. Исполнение бюджета в 2018 году и первом полугодии 2019 года характеризуется следующими показателями:

1. В социальной сфере.

Обеспечена стабильная деятельность сети муниципальных учреждений и оказание ими муниципальных услуг населению. Достигнуты значения заработной платы отдельных категорий работников, установленные во исполнение Указов Президента.

Приобретен в муниципальную собственность детский сад в микрорайоне 20А и технопарк «Кванториум». В рамках программы «Сотрудничество» до конца 2019 года планируется приобретение школы-детского сада в 38 микрорайоне и детского сада в 42 микрорайоне.

Начато строительство школ в 32 и 33 микрорайонах. Заключено первое концессионное соглашение по созданию социального объекта – школы в 39 микрорайоне. Срок реализации проекта – 8 лет, из них 3 года – создание объекта, 5 лет – эксплуатация и техническое обслуживание концессионером.

2. В жилищной сфере.

Благодаря активному сотрудничеству с органами государственной власти городом решена проблема «балков», произошли существенные сдвиги в вопросах расселения жителей из аварийного фонда. Так, за 2018 – 2019 годы переселено более 200 семей, произведено более 100 социальных выплат и субсидий на приобретение жилья, предоставлены 37 жилых помещений

для обеспечения жильем в льготном порядке, в том числе лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На решение жилищных вопросов в общей сложности в 2018 и 2019 годах направлены средства в объеме более 1,7 млрд. рублей ежегодно.

3. В сфере дорожного хозяйства и благоустройства общественных территорий основной акцент поставлен на реализацию проектов, направленных на повышение качества жизни населения, создание мест массового отдыха горожан, условий для развития в городе культуры, досуга и массового спорта, формирование туристической привлекательности Сургута.

Началась реализация концессионных соглашений по созданию общественных пространств города – парка в 45 микрорайоне и парка культуры и отдыха в районе речного вокзала. Ориентировочный объем частных инвестиций составит порядка 400 млн. рублей (полностью за счет средств инвесторов), планируется создание более 550 рабочих мест.

В рамках проекта «Формирование современной городской среды» благоустроено 18 дворовых территорий многоквартирных домов, завершено благоустройство сквера в 31 микрорайоне. Начаты работы по формированию «ядра» города и реновации рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе (парк «Кедровый лог»), обустройству парка в 40 микрорайоне и сквера в 23А микрорайоне.

Завершены работы по строительству участка улицы Киртбая: от улицы 1 «З» до улицы 3 «З», введены в эксплуатацию тротуары по улицам Саянской, Индустриальной, Производственной, выполнены проектно-изыскательские работы по созданию дополнительных автопарковок вблизи четырех медицинских учреждений.

В рамках федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» заключены муниципальные контракты на строительство улиц 5 «З»: от Нефтеюганского шоссе до улицы 39 «З», Маяковского: от улицы 30 лет Победы до улицы Университетской, а также съезда на улицу Геологическую с объездной автомобильной дороги.

Участие города в реализации девяти региональных портфелей проектов, основанных на национальных и федеральных проектах, потребовало интеграции муниципальной составляющей проектов в систему муниципальных программ. Этот процесс был синхронизирован по срокам с масштабным совершенствованием документов стратегического планирования.

Впервые утверждены: долгосрочный прогноз города Сургута, характеризующий три сценария развития города на период до 2030 года, и бюджетный прогноз на аналогичный период, устанавливающий основные характеристики бюджета города с учетом выбранного сценария, а также показатели (предельные расходы) финансового обеспечения реализации муниципальных программ города и непрограммных направлений деятельности.

В декабре 2018 года внесены изменения в Стратегию Социально-экономического развития города на период до 2030 года (далее – Стратегия). Новая редакция Стратегии соответствует приоритетам развития города, региона

и Российской Федерации, в ней учтены закрепленные Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 стратегические задачи, а также сформированы 11 флагманских проектов, которые должны в перспективе вывести город на новый уровень развития. Обеспечена преемственность документов стратегического планирования муниципалитета, их мероприятия синхронизированы по срокам и методам реализации.

В качестве практического инструмента решения задач, определенных Стратегией и инвестиционным посланием Главы города Сургута, утвержден и реализуется план мероприятий по улучшению инвестиционного климата на территории города Сургута на 2019 – 2020 годы.

В целом бюджетная деятельность в отчетном периоде характеризуется взвешенной финансовой политикой и системным внедрением в бюджетный процесс новационных инструментов управления.

Последовательное решение городом задач, поставленных на данный период различными уровнями власти, отмечено Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и внешними экспертами.

Город улучшил позицию в рейтинге муниципальных образований автономного округа по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции за 2018 год (третье место), а также занял лидирующую позицию в проводимом автономным округом рейтинге по развитию практик инициативного бюджетирования.

Сургут признан победителем в федеральном конкурсе «Лучшая муниципальная практика», а также по итогам проведенного журналом «Бюджет» конкурса получил статус лучшего муниципального образования России в номинациях «Открытость и прозрачность управления финансами», «За лучшее управление муниципальным долгом».

Раздел III. Цели и основные задачи бюджетной и налоговой политики и проектируемые параметры бюджета города на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

Бюджетная политика в предстоящем бюджетном цикле будет направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития города с учетом приоритетных направлений майского Указа Президента Российской Федерации и реализации мер, предусмотренных Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах.

Собственные доходы бюджета являются основным ресурсом для реализации закрепленных расходных полномочий. В этой связи необходимо продолжать работу по сохранению и наращиванию собственной доходной базы, обеспечить преемственность целей и задач, определенных в предыдущем бюджетном цикле.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;
- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества;
- урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам.

В связи с этим необходимо продолжить:

- мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, как меры, способствующей повышению качества администрирования доходов;
- реализацию плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в бюджете города;
- координацию деятельности Администрации города и федеральных фискальных, контролирующих органов по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, выявлению налоговых правонарушений, взысканию задолженности по платежам в бюджет города, в том числе посредством деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет;
- выполнение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды, в том числе посредством деятельности соответствующей рабочей группы.

Новым направлением деятельности станет внедрение системы управления налоговыми расходами, призванной обеспечить более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования, повысить качество управления муниципальными финансами.

Для этого необходимо:

- разработать и утвердить порядки формирования перечня налоговых расходов муниципального образования и оценки налоговых расходов;
- сформировать перечень налоговых расходов в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам;
- ежегодно осуществлять оценку налоговых расходов и учитывать ее результаты оценки при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики и при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Актуальной остается работа по проведению оценки налоговой базы, анализа поступлений местных налогов.

Поскольку выпадающие доходы бюджетов, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам бюджетным законодательством, трактуются как налоговые расходы к предоставлению льгот, будет продолжено применение взвешенного подхода с учетом результатов оценки эффективности их предоставления (оценки налоговых расходов), соответствия национальным целям развития.

Особое внимание необходимо уделять вопросу увеличения поступлений доходов от использования муниципального имущества.

В условиях ежегодного снижения неналоговых доходов (за счет снижения количества объектов муниципальной собственности в связи с реализацией (выкупом) муниципального имущества) необходимо активизировать работу Администрации города:

- по проведению инвентаризации имущества, выявлению неиспользованного (бесхозного) имущества и принятия мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведению муниципального земельного контроля;

- по снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам.

Кроме того, в случае законодательного установления на федеральном уровне требования о том, что государственные (муниципальные) унитарные предприятия должны быть ликвидированы или преобразованы в другие правовые формы, в плановом периоде также предстоит рассмотреть предложения о приватизации муниципальных унитарных предприятий.

Бюджетная политика в сфере расходов в предстоящем цикле будет направлена на решение приоритетных вопросов, стоящих перед муниципалитетом при условии сохранения социальной ориентированности бюджета.

Участие города в реализации региональных портфелей проектов, основанных на национальных и федеральных проектах, должно существенно улучшить качество жизни населения.

На реализацию проектной составляющей выделены значительные ресурсы из федерального и регионального бюджетов, поэтому первоочередной задачей на предстоящий период будет являться обеспечение их рационального освоения.

Достижение установленных для города показателей и обеспечение реализации текущих (процессных) мероприятий потребует совершенствования подходов к осуществлению бюджетных процедур, в том числе направленных на повышение оперативности принятия решений и снижение административных барьеров при их осуществлении.

В частности, необходимо пересмотреть подходы к внесению изменений в муниципальные программы, расширить перечень оснований для их корректировки и исключить необходимость «механического» уточнения параметров муниципальных программ при внесении изменений в решение Думы города о бюджете.

Требует пересмотра структура и состав муниципальных программ.

Переход к модельной муниципальной программе в городе осуществлен в 2019 году, но в структуре муниципальных программ сохранены особенности действующей системы программ, в том числе увязка показателей муниципальных программ с мероприятиями. Необходимо оценить сведения, содержащиеся в муниципальных программах, на предмет избыточности и неинформативности, упростить структуру программ и пересмотреть систему показателей их реализации. Последние должны носить комплексный характер, их число должно быть минимально, но достаточно для оценки достижения цели муниципальной программы.

По ряду муниципальных программ задачи и мероприятия направлены на решение одних и тех же отраслевых вопросов, но с учетом распределения функций между структурными подразделениями Администрации города, сформированы в составе различных муниципальных программ. Объединение их по отраслевому принципу обеспечит целостный подход и ориентированность на достижение общей цели.

В условиях роста на протяжении последних лет расходов бюджета темпами, опережающими темп роста собственных доходов, в том числе в связи с вводом в эксплуатацию новых объектов муниципальной собственности и реализацией Указа Президента в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников, ключевым ориентиром на среднесрочную перспективу является повышение эффективности бюджетных расходов и совершенствование управленческих технологий.

По-прежнему актуальна задача оптимизации деятельности муниципальных учреждений. В целях ее решения на системной основе, необходимо разработать план мероприятий (дорожную карту) и обеспечить его исполнение.

С учетом планируемого на федеральном уровне изменения механизмов привлечения негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг в среднесрочной перспективе потребуется адаптация сложившейся в городе конкурентной модели оказания услуг к новым требованиям.

Следует продолжить активное взаимодействие с потенциальными инвесторами и создать условия для привлечения частных инвестиций в экономику города, в том числе посредством формирования земельных участков и обеспечения их необходимой инфраструктурой.

Необходимо продолжить практику решения стоящих перед городом капиталоемких задач посредством заключения концессионных соглашений. С использованием этих инструментов уже к 2022 году возможно создать образовательные объекты в 39, 30 А, 5А, 34 и 38 микрорайонах города.

С учетом растущего интереса со стороны бизнеса к муниципально-частному партнерству и концессии в сфере жилищно-коммунального хозяйства, предстоит оценить эффективность данного инструмента для обеспечения инвесторов доступной энергетической инфраструктурой и определить оптимальную финансовую модель.

Наряду с уже зарекомендовавшими себя инструментами проектного управления и инициативного бюджетирования, также должны быть использованы новационные инструменты, внедряемые на вышестоящих уровнях власти:

- внедрение практики проведения обзоров расходов бюджета города. Под обзорами понимается систематический анализ текущих расходов бюджета, определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств, выбор и практическая реализация наиболее приемлемого из них;

- разработка методики оценки эффективности использования имущества, учитываемого в реестре муниципального имущества. Ее целью будет выявление неиспользуемого или используемого не по назначению имущества и обеспечение

возможности для негосударственных организаций использовать муниципальные имущественные комплексы в целях оказания муниципальных услуг.

В сфере финансирования дефицита бюджета ставятся задачи:

- обеспечения соблюдения норм бюджетного законодательства по объему заимствований, размеру муниципального долга, годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга и объему расходов на его обслуживание;
- безусловного обеспечения принятых городом долговых обязательств;
- планирования оптимальных сроков осуществления муниципальных заимствований в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке;
- использования различных механизмов управления ликвидностью счета бюджета;
- обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города по годам.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения стоящих перед городом задач (в том числе инвестиционной составляющей) при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства, отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Раздел IV. Оценка проектируемых параметров бюджета города на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, автономного округа и городского округа город Сургут с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города, характеризующегося сохранением основных тенденций изменения показателей развития.

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, остаются налог на доходы физических лиц и налоги на совокупный доход.

В связи с прогнозируемой положительной динамикой поступления НДФЛ в планируемом периоде продолжится практика замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

Следует отметить, что согласно новым нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, с 2020 года городские округа исключены из перечня получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. В связи с этим, в целях нивелирования влияния данных изменений, на уровне окружного законодательства уточнены подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности городских округов. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнена еще одной

частью, распределяемой по всем муниципальным районам (городским округам), исходя из численности жителей в расчете на одного жителя.

Данный подход обеспечил доведение до города дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме, превышающем объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности текущего периода, позволив, тем самым, сохранить устойчивость доходной части бюджета города.

Налоги на совокупный доход прогнозируются с ростом к ожидаемым поступлениям текущего года (102,7%). Положительную динамику их поступления позволяют прогнозировать результаты реализации принимаемых на всех уровнях власти мер, направленных на развитие малого и среднего бизнеса, выражающиеся в росте объема данного сектора.

В прогнозных параметрах учтена отмена с 01.01.2021 специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход. При этом значительных потерь в бюджете не ожидается в связи с предполагаемым переходом налогоплательщиков на другие режимы налогообложения.

Поступления имущественных налогов спрогнозированы с учетом решения, принятого на региональном уровне о передаче в местные бюджеты 20% поступлений от транспортного налога в целях увеличения собственной доходной базы местных бюджетов.

Поступления от транспортного налога будут учтены в составе источников формирования муниципального дорожного фонда. При этом отмечается снижение доведенного округом объема субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, являющейся основным источником муниципального дорожного фонда).

Местные налоги: налог на имущество физических лиц и земельный налог прогнозируются с учетом повышения ставок налога, предусмотренных решениями Думы города.

Однако, планируемый бюджетный эффект от увеличения ставок по налогу на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц ограничен до 10% в год в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

На проектируемый объем неналоговых доходов повлияли решения, принятые на федеральном и региональном уровнях.

Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс Российской Федерации, с 2020 года изменен принцип зачисления штрафов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (из какого бюджета финансируется деятельность органа, должностные лица которого налагают штраф, в тот бюджет штраф и подлежит зачислению), а также увеличен на пять процентов норматив зачисления поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду (с 55 процентов до 60 процентов).

Положительным моментом является предоставление с 2020 года субъектам Российской Федерации права передачи с регионального на местные уровни как части налоговых доходов, так и неналоговых доходов.

С учетом данных положений в целях увеличения собственной доходной базы местных бюджетов автономным округом принято решение о передаче с регионального на местные уровни следующих видов неналоговых доходов:

- 40 процентов поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду (с учетом норматива, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, поступления от данного вида доходов в полном объеме подлежат зачислению в бюджеты городских округов и муниципальных районов автономного округа);

- денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (за исключением штрафов, установленных главой 12 КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения и главой 15 КоАП РФ за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов), Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

С учетом изложенного, прогнозный объем поступлений в бюджет города собственных доходов на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов оценивается в следующих размерах:

Вид дохода	Проект		
	2020 год	2021 год	2022 год
Всего собственных доходов, из них:	12 906,7	12 571,1	13 229,9
Налоговые доходы*	11 672,7	11 578,1	12 237,7
Неналоговые доходы	1 157,6	981,6	980,8
Дотация на сбалансированность	65,0	-	-

Примечание: * нормативы отчислений НДФЛ применены в размерах: 44,02% на 2020 год; 40,78% на 2021 год, 40,85% на 2022 год (согласно решению Думы города от 25.09.2019 № 470-VI ДГ «О согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»).

В целом собственные доходы бюджета города на 2020 год спрогнозированы с увеличением к утвержденному бюджету 2019 – 2021 годов за счет уточнения прогнозных показателей по поступлениям:

- налога на доходы физических лиц за счет увеличения дополнительного норматива отчислений налога в бюджет города с 7,02% до 8,52% согласно решению Думы города от 25.09.2019 № 470-VI ДГ «О согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»;

- имущественных налогов в связи с зачислением транспортного налога в бюджет города.

Прогнозный объем источников финансирования дефицита бюджета представлен в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	Проект		
	2020 год	2021 год	2022 год
Источники финансирования дефицита бюджета, всего	482,1	59,0	- 358,5
1. Кредиты кредитных организаций, в том числе	357,5	13,0	- 402,7
- получение кредитов;	1 240,0	970,0	770,0
- погашение кредитов	- 882,5	- 957,0	- 1 172,7
2. Кредиты, привлеченные из средств бюджета Ханты-мансийского автономного округа – Югры, в том числе	- 250,0	0,0	0,0
погашение кредитов	- 250,0	-	-
3. Поступления от продажи акций	325,8	-	-
4. Возврат кредитов, ранее предоставленных из бюджета города	48,8	46,0	44,2

Изменений в структуре источников финансирования дефицита бюджета города в следующем бюджетном цикле не прогнозируется.

На финансирование дефицита будут направлены заемные средства поступления от продажи акций (публичного акционерного общества «Сургут-нефтегаз» и публичного акционерного общества Сбербанк) и возврата бюджетных кредитов, ранее предоставленных из бюджета города.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит оперативно привлекать и погашать кредитные средства и обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании муниципального долга. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок на городской бюджет.

В целях диверсификации кредитного портфеля города будет рассмотрена возможность привлечения краткосрочных бюджетных кредитов, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Общие параметры бюджета по расходам определены с учетом прогнозируемого объема собственных доходов, доведенных межбюджетных трансфертов и источников финансирования дефицита бюджета, и составят:

Наименование	(млн.рублей)		
	2020 год	2021 год	2022 год
Объем расходов, в том числе	30 622,5	29 596,5	29 460,8
За счет средств местного бюджета	13 388,8	12 630,1	12 871,5
За счет финансовой помощи целевого назначения	17 233,7	16 966,4	16 589,3

В составе общего объема расходов обеспечены расходы главных распорядителей бюджетных средств в объеме, утвержденном действующей редакцией решения о бюджете на 2020 и 2021 года, а также:

- обязательства, возникающие в связи с изменением городской инфраструктуры;
- расходы на повышение в соответствии с рекомендациями автономного округа на 3,8 % с 1 января 2020 года заработной платы работников, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации;
- обязательства по обеспечению доли софинансирования за счет средств местного бюджета с учетом объема поступивших межбюджетных трансфертов;
- расходы на строительство на условиях софинансирования автономным округом организаций для отдыха и оздоровления детей и организаций, реализующих образовательно-молодежные проекты (спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпия» и военно-спортивный лагерь «Барсова гора»);
- расходы на реализацию полномочий в жилищной сфере в объеме, эквивалентном увеличению объема соответствующей субсидии из бюджета автономного округа.

К моменту внесения проекта бюджета в Думу города параметры бюджета могут быть скорректированы в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, прогнозных значений поступлений в бюджет главными администраторами доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Программный формат бюджета будет представлен 22 муниципальными программами.



