



## “ФНС России проводит эксперимент по обмену электронными доверенностями на базе блокчейна”

Начальник Управления электронного документооборота ФНС России **Федор Вадимович Новиков** в интервью редакции журнала «Налоговая политика и практика» рассказал о планах по развитию электронного документооборота, об итогах деятельности удостоверяющего центра ФНС России, о проведении эксперимента по обмену машино-читаемыми доверенностями на базе блокчейна.



Федор Вадимович, Правительство РФ считает задачи цифровизации экономики приоритетными. Сегодня множество факторов мотивируют хозяйствующих субъектов добровольно переходить на электронный документооборот (далее — ЭДО) или применять его все шире. Каковы планы ФНС России в области развития ЭДО?

Приказом ФНС России от 25.02.2022 № ЕД-7-10/162@ утверждена Дорожная карта по сокращению бумажного документооборота в Федеральной налоговой службе до 2025 года. Она предполагает расширение возможностей электронного взаимодействия как с налогоплательщиками, так и между ведомствами; соответствующую масштабную доработку программного обеспечения налоговых органов.

Кроме того, продолжается работа по созданию электронных форматов популярных документов, таких как договор (форматы PDF/A-3, XML), акты в сфере строительства (на базе унифицированных форм КС-2, КС-3), акт сверки, авансовый отчет, отчет комиссионера, счет на оплату, путевой лист (договор фрахтования / заявка, заказ). Мы также работаем над актуализацией форматов универсального



передаточного (корректировочного) документа, транспортной накладной. Совместно с заинтересованными организациями мы планируем разработать форматы реестра оказанных медицинских услуг по добровольному медицинскому страхованию, гарантийного письма, прейскуранта услуг, списка застрахованных лиц.

### **Бизнес очень нуждается в организации трансграничного ЭДО. Какие шаги предпринимаются для его внедрения?**

Рассматривается вопрос о правомерности такого взаимодействия на основании соглашений между хозяйствующими субъектами, а не на основании международного договора, что могло бы упростить внедрение трансграничного ЭДО заинтересованными сторонами.

Эксперимент по трансграничному ЭДО с Республикой Беларусь уже завершен, а с Республикой Армения близится к завершению. По их итогам ФНС России планирует разработать ряд рекомендаций по внедрению трансграничного ЭДО с контрагентами и порядку представления соответствующих электронных документов в налоговые органы. Это очень большая и сложная работа по гармонизации форматов и способов организации ЭДО. Кроме того, для удобной работы с электронными документами и последующего их представления в контролирующие органы необходимо разработать правила конвертации и хранения электронных документов. Соответствующий законопроект — № 1173189-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части использования и хранения электронных документов)» — принят Госдумой в 1-м чтении 06.04.2022.

### **При осуществлении ЭДО представителю хозяйствующего субъекта зачастую необходимо**

**использовать усиленную квалифицированную электронную подпись. Уже скоро будет год, как ФНС России начала выполнять функции удостоверяющего центра (далее — УЦ) по выдаче квалифицированных сертификатов ключа проверки электронной подписи. Каковы результаты этой деятельности?**

Действительно, мы начали выдавать такие сертификаты первым лицам организаций, индивидуальным предпринимателям и нотариусам с июля 2021 г. В течение полугода потребность в этой услуге возрастала постепенно, но с начала 2022 года ситуация резко изменилась, поскольку поток желающих резко увеличился. Дело в том, что теперь данную услугу оказывают УЦ ФНС России, УЦ Федерального казначейства и УЦ Банка России, причем два последних выдают сертификаты только органам и организациям соответствующей сферы. Чтобы справиться с возросшей нагрузкой, мы организовали множество точек выдачи сертификатов, ввели предварительную запись, сократили время на прием каждого обратившегося до 15 минут.

Всего за период деятельности УЦ ФНС России выдано более 1,2 млн сертификатов, причем количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получивших сертификат почти одинаково (51,8 и 47,9 % соответственно). Доля обратившихся за сертификатом нотариусов — 0,3 %, что объясняется их небольшой численностью. Все они уже обеспечены сертификатами УЦ ФНС России.

### **Как Вы оцениваете вклад партнеров УЦ ФНС России, так называемых доверенных лиц, в дело выдачи сертификатов?**

В настоящее время у УЦ ФНС России по-прежнему три доверенных лица: ПАО «Сбербанк», ПАО «ВТБ» и АО «Аналитический центр». Доля сертификатов, выданных доверенными лицами, не превышает 23 % от общего числа, т. е. налогоплательщики пока явно отдают предпочтение точкам выдачи в территориальных органах ФНС России.



### По Вашим оценкам, в какой мере удовлетворены общие потребности налогоплательщиков в сертификатах?

Мы знаем общее количество налогоплательщиков, взаимодействующих с ФНС России в электронном формате, в том числе при сдаче отчетности, и исходя из этого можем констатировать, что на сегодняшний день потребности удовлетворены примерно на 20 %. Такая статистика не свидетельствует о том, что УЦ ФНС вместе с доверенными лицами не справляется со спросом. Наоборот, мы готовы принять всех желающих, но напомним, что в текущем переходном периоде юридические лица и индивидуальные предприниматели еще могут использовать квалифицированные сертификаты, полученные ими в прошлом году в некоторых коммерческих УЦ. Не позднее 1 января 2023 г. все эти сертификаты прекратят свое действие. Мы ожидаем большого ажиотажа к концу 2022 года и просим налогоплательщиков проявить дальновидность и обращаться за сертификатами на новый период в точки выдачи в территориальных налоговых органах и офисах доверенных лиц как можно раньше.

### Федор Вадимович, наверное, налогоплательщики задают много вопросов относительно нового порядка применения электронных подписей. Какие вопросы преобладают?

Уверенное лидерство удерживают вопросы, касающиеся выдачи одного квалифицированного сертификата на одного руководителя юридического лица и одного индивидуального предпринимателя, а также неизвлекаемости закрытого ключа. В последнем случае речь идет об обязательном использовании неотчуждаемого сертифицированного носителя ключевой пары без возможности копирования и переноса закрытого ключа на другой носитель.

Бизнес привык к тому, что на организацию можно было оформить любое число ключей усиленной

квалифицированной электронной подписи с указанием в сертификате фамилии, имени и отчества директора, который щедро делился носителями ключевой информации с ответственными работниками. И теперь многие не понимают, как же нужно действовать, если в организации или у индивидуального предпринимателя есть потребность использовать такую подпись несколькими сотрудниками. Мы постоянно разъясняем, что в данном случае требуется оформление ключа на уполномоченное физическое лицо в коммерческом УЦ с наделением его доверенностью от имени организации или индивидуального предпринимателя. Согласно закону это должна быть так называемая машиночитаемая доверенность (далее — МЧД). Такое решение согласуется с позицией регулятора (ФСБ России) и позволяет снизить риски компрометации электронной подписи руководителя.

### Но с внедрением МЧД возникли пробуксовки?

Что касается МЧД, которая используется в налоговых правоотношениях, то ее формат утвержден приказом ФНС России от 30.04.2021 № ЕД-7-26/445@ «Об утверждении формата доверенности, подтверждающей полномочия представителя налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента) в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, в электронной форме и порядка ее направления по телекоммуникационным каналам связи») и его применение не вызывает сложностей у налогоплательщиков. На сайте <https://service.nalog.ru/dovel/> можно оформить МЧД на имя уполномоченного физического лица для взаимодействия с контрагентами и с государством. Сервис позволяет сформировать МЧД в виде файла в утвержденном формате XML, скачать его и в дальнейшем использовать по назначению.

С форматом МЧД, речь о которой идет в Федеральном законе от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», дело обстоит сложнее: его полноценная реализация зависела от координации усилий



большого числа участников — государственных органов, операторов различных электронных платформ и сервисов и т. д.

2022 год является переходным: уполномоченные физические лица в течение года еще могут применять средства электронной подписи, оформленные коммерческим УЦ, с указанием в квалифицированном сертификате ИНН доверителя — организации или индивидуального предпринимателя. Такие сертификаты выдавались до 1 марта 2022 г. До конца срока действия указанных сертификатов (но не дольше чем до 31 декабря 2022 г.) МЧД уполномоченному физическому лицу не требуется, хотя оно может применять МЧД сугубо добровольно. С 1 января 2023 г., чтобы подписать документы от имени организации или индивидуального предпринимателя, уполномоченному физическому лицу без МЧД уже не обойтись.

Утверждены подзаконные акты, регламентирующие использование МЧД. Так, Правительством РФ принято три постановления от 21.02.2022 — № 222 «Об утверждении Правил представления заинтересованным лицам документа о полномочиях физического лица в случае, предусмотренном частью 2 статьи 17.1 Федерального закона «Об электронной подписи», № 223 «Об утверждении организационно-технических требований к порядку хранения, использования и отмены указанных в статьях 17.2 и 17.3 Федерального закона «Об электронной подписи» доверенностей», № 224 «Об утверждении требований к нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, устанавливающим порядок представления доверенности в предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 17.2 Федерального закона «Об электронной подписи» случае, и требований к порядку представления доверенности в предусмотренном пунктом 2 статьи 17.3 Федерального закона «Об электронной подписи» случае».

В свою очередь, Минцифры России в прошлом году утверждены: порядок формирования, актуализации классификатора полномочий и обеспечения доступа к нему; единые требования к формам доверенностей, необходимых для использования квалифицированной электронной подписи; единые тре-

бования к машиночитаемым формам документов о полномочиях (приказы от 18.08.2021 № 856 — 858 соответственно).

Базовый формат МЧД для нужд бизнеса разработан ФНС России совместно с Федеральной нотариальной палатой, направлен в адрес Минцифры России и опубликован на портале регулятора (<https://digital.gov.ru/ru/documents/8183/>).

ФНС России проводит эксперимент по обмену электронными доверенностями на базе блокчейна. Данный эксперимент направлен на отработку передачи МЧД через распределенный реестр, который администрирует ФНС России. Участникам эксперимента, имеющим возможность хранить или использовать доверенность, предлагается стать узлами этой распределенной сети. Цель — обеспечить участникам ЭДО возможность обмениваться документами, подписанными уполномоченными физическими лицами, без приложения МЧД, поскольку последняя будет находиться в системе и контрагент, а в будущем и орган власти сможет ее оперативно проверить. Помимо этого, сам доверитель с помощью распределенного реестра сможет видеть все выданные им доверенности и управлять ими вплоть до отмены.

В эксперименте участвуют 14 операторов ЭДО, 8 кредитных организаций и УЦ, 8 органов власти и нотариат, а также около 100 хозяйствующих субъектов. В рамках эксперимента используется около 500 МЧД, подписано более 80 тыс. документов. Подведение итогов планируется в ноябре 2022 г., а ввод реестра доверенностей в промышленную эксплуатацию — в январе 2023 г.

Также следует сказать об инициативах по внесению необходимых дополнений в Федеральный закон «Об электронной подписи» в части обеспечения возможности выдачи МЧД а не только уполномоченному физическому лицу, но и организации (индивидуальному предпринимателю), реализации института передоверия в рамках формата МЧД и др.

**Спасибо за разъяснения. ИПП**

*Беседовала Н.И. Попова*