Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов города Сургута за 2021 год

Оценка налоговых расходов города Сургута за 2021 год (далее – оценка) проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута» (с изменениями от 05.04.2021 № 2554).

Оценка налоговых расходов проведена на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот (преференций), в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка налоговых расходов включает в себя:

оценку объемов налоговых расходов, проведенную департаментом финансов Администрации города;

оценку эффективности налоговых расходов (целесообразности, результативности) проведенную кураторами налоговых расходов.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2021 год (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов Администрации города, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города, определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы налоговых расходов.

В Перечень включены 18 налоговых расходов, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах:

- от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута»;

- от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога».

Согласно утвержденному Перечню основная часть льгот и преференций, установленных по местным налогам, направлена на достижение целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам - семнадцать налоговых расходов соответствуют целям стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года:

- формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций, развитию инноваций в интересах устойчивого социально-экономического развития города – 2 налоговых расхода;

- создание условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий – 15 налоговых расходов.

Один налоговый расход соответствуют цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» - создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории города, в том числе в целях удовлетворения потребностей предприятий и жителей города в товарах и услугах, а также формирования туристской привлекательности у жителей и гостей города Сургута.

Оценка объемов налоговых расходов проведена департаментом финансов на основании информации ИФНС России по г. Сургуту ХМАО-Югры о фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2021 год в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

Таблица 1

| №  п/п | Наименование показателей | 2021 год | |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Количество  (ед.) | Сумма  (тыс. рублей) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налогового вычета, установленных решениями Думы города о местных налогах, из них | **18** | **138 958,5** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют цели муниципальной программы)* | *1* | *134 417,9* |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *2* | *618,4* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *15* | *3 922,2* |
|  |  |  |  |
| 1.1 | Налоговые расходы, установленные решением Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута», из них | **8** | **138 213,0** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы* (соответствует целям м*униципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года")* | *1* | *134 417,9* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *7* | *3 795,1* |
| 1.2 | Налоговые расходы, установленные решением городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога», из них | **10** | **745,5** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *2* | *618,4* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *8* | *127,1* |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям муниципальных программ или целям социально - экономической политики города.

Распределение налоговых расходов по кураторам

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кураторы налоговых расходов | Объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, тыс. рублей | | | Объем налоговых расходов по земельному налогу, тыс. рублей | | |
| Всего налоговые расходы | налоговые расходы, соответствую  щие целям муниципальных программ | налоговые расходы, соответствую-  щие целям социально- экономической политики города | Всего налоговые расходы | налоговые расходы, соответствую  щие целям муниципальных программ | налоговые расходы, соответствую  щие целям социально- экономической политики города |
| Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма | 134 417,9 | 134 417,9 | х | 618,4 | х | 618,4 |
| Управление по опеке и попечительству | 3 795,1 | х | 3 795,1 | 127,1 | х | 127,1 |
| ИТОГО: | 138 213,0 | 134 417,9 | 3 795,1 | 745,5 | х | 745,5 |

**Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**.

В соответствии с решением Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ  
«О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута» (далее – решение Думы города) налоговые расходы предоставлены:

в виде сниженной налоговой ставки в размере 0,7% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. Пониженная ставка установлена в качестве дополнительной меры поддержки индивидуальных предпринимателей (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан, в целях формирования благоприятных условий жизнедеятельности граждан, нуждающихся в социальной защите (социальный налоговый расход).

В 2021 году установленными решениями Думы города льготами по налогу на имущество физических лиц воспользовались 6 940 налогоплательщиков, в связи с чем налоговые расходы местного бюджета составили 138 213 тыс. рублей.

Оценка эффективности проведена по 8 налоговым расходам (1 стимулирующему и 7 социальным).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,7% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и утверждаемый Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Объем стимулирующего налогового расхода в 2021 году составил 134 417,9 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2021 году признано эффективным:

- налоговый расход признан целесообразным, поскольку соответствует цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части создания условий для развития предпринимательства и туризма на территории города;

- уровень востребованности – 100% (правом на применение сниженной налоговой ставки в отчетном периоде воспользовались 1 331 налогоплательщиков- индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ);

- налоговый расход признан результативным, поскольку реализован вклад налоговой льготы в изменение значения показателя муниципальной программы - «Количество налоговых преференций, установленных решениями Думы города о местных налогах для субъектов малого и среднего предпринимательства».

По результатам оценки бюджетной эффективности налогового расхода сделан вывод об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы, направленных на создание условий для развития предпринимательства и туризма на территории города. Показатель оценки бюджетной эффективности налогового расхода – 105,5%.

В качестве альтернативного механизма достижения цели муниципальной программы рассматривалось предоставление субсидий на возмещение различного рода затрат субъектам малого и среднего предпринимательства. В случае применения данного механизма для поддержки 1 331 ИП, соответствующих категории физических лиц, которым установлена налоговая льгота, потребовалось бы 276 260,0 тыс. рублей (расчет произведен исходя из расчета среднего размера предоставленной в рамках данной муниципальной программы субсидии, приходящейся в 2021 году на 1 ИП). Кроме того, механизм субсидирования предполагает дополнительную административную нагрузку на заявителей, связанную с формированием заявки на предоставление субсидии и пакета документов к ней, а также с представлением последующей отчетности.

По результатам оценки эффективности налоговый расход предлагается сохранить в размере, предусмотренном решением Думы города на 2022 год (1,5%).

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан.

Объем социальных налоговых расходов составил 3 795,1 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 7 социальных налоговых расходов в 2021 году признано эффективным:

- налоговые расходы признаны целесообразными, поскольку соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года по созданию условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий;

- уровень востребованности составил 100 % (5 609 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога).

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных социально незащищенных категорий граждан. Предоставление налоговых льгот данным категориям граждан позволяет снизить долю их расходов на оплату обязательных платежей.

**Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу**

В соответствии с решением Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД  
«Об установлении земельного налога» (далее –решение Думы города) налоговые расходы предоставлены:

в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков», предоставленного в рамках национальной программы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в целях привлечения инвестиций, развития промышленного потенциала города (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 % организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства, подтверждённого выданным разрешением на строительство, до ввода объекта в эксплуатацию, но не более трёх лет.

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход).

Оценка эффективности проведена по 10 налоговым расходам (2 стимулирующим и 8 социальным).

Правом на применение установленных налоговых преференций по земельному налогу в 2021 году воспользовались 480 налогоплательщиков – одна организация и 479 физических лиц.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Объем налогового расхода составил 618,4 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2021 году признано эффективным:

- налоговый расход признан целесообразным, поскольку соответствует цели социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на период до 2030 года - формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций в интересах инновационного развития города. Уровень востребованности 100% (1 плательщик воспользовался правом на уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости в отчетном периоде).

- налоговый расход признан результативным.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговый расход в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 % организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства, подтверждённого выданным разрешением на строительство, до ввода объекта в эксплуатацию, но не более трёх лет.

Налоговый расход соответствует цели стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года - формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций, развитию инноваций в интересах устойчивого социально-экономического развития города.

Альтернативный механизм достижения цели стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года отсутствует.

В отчетном периоде налогоплательщики не воспользовались, установленной в 2021 году льготой, по причине отсутствия заключенных соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Сформировать выводы об эффективности (неэффективности) льгот в рассматриваемом периоде не представляется возможным.

Налоговый расход предлагается сохранить, так как льгота соответствует цели социально-экономической политики города, предназначена для стимулирования инвестиционной активности, притока инвестиций, развития производственного потенциала, обеспечивающего устойчивое социально-экономическое развитие города и будет востребована в последующие периоды.

Социальные налоговые расходы по земельному налогу предусмотренные в виде:

освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан;

освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% отдельных категорий граждан.

Объем налоговых расходов – 127,1тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 5 социальных налоговых расходов признано эффективным:

- соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период до 2030 года по созданию условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий;

- уровень востребованности составил 100 % (165 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога в размере 100%; 314 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога в размере 50%).

Действие 3 социальных налоговых расходов в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан признаны не эффективными в связи с отсутствием востребованности:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% и 50% отдельных категорий граждан, в том числе не востребованные, с учетом их соответствия цели социально- экономической политики города по поддержке социально незащищенной категории граждан, а также возможной востребованности в последующие периоды.

Результаты оценки будут учтены:

при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год и плановый период;

при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;

при формировании проектов решений Думы города о внесении изменений в решения Думы города о местных налогах в части установления налоговых льгот, уточнения, отмены действующих льгот.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов за 2021 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.