



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору департамента
городского хозяйства
Администрации города
К.С. Киселёву

от 23.06.2022 № 55-02-1541/2
на № 09-02-4171/2 от 10.06.2022

Отрицательное заключение
об оценке фактического воздействия действующего муниципального
нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 18.06.2020 № 3970 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах», сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленный департаментом городского хозяйства Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия (далее – ОФВ) в соответствии с планом проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 26.01.2022 № 03 «Об утверждении плана проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились с «23» апреля 2020 года по «26» мая 2020 года.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является обеспечение бесплатного проезда пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, на автобусных маршрутах посредством предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки на автобусных маршрутах в соответствии с заключенным муниципальным контрактом на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами по регулируемым тарифам – 4 субъекта по данным департамента городского хозяйства.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество потенциальных адресатов правового регулирования увеличилось на 3 субъекта, что свидетельствует о положительных последствиях принятия муниципального нормативного правового акта.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, перечисленных из бюджета города на данные цели, субсидия представлена:

- в 2020 году 1 субъекту в сумме 11 214 164,00 руб.
- в 2021 году 3 субъектам в сумме 8 333 820,00 руб.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 3 764,32 руб. (8 часов * 470,54 руб.);
- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);
- транспортные расходы – 540 руб. (20 поездок * 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта в 2021 году составила 6 554,32 руб. в год, 3-х получателей субсидии – 19 662,96 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов. Расходы в 2021 году составили 0,24 % к общему объему представленной субсидии.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «25» апреля 2022 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=41301>) (ID проекта 02/24/04-22/00041301).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «25» апреля 2022 года по «12» мая 2022 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры;
- Акционерному обществу «Сургутское производственное объединение пассажирского транспорта» (далее – АО «СПОПАТ»);
- Обществу с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР» (далее – ООО «ЦЕНТР»);
- Обществу с ограниченной ответственностью «ЗапСибАвто»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «РТС-МЕД».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащих 4 предложения (замечания), 2 из которых приняты, 2 отклонены по обоснованным причинам, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ, содержащий 1 предложение, которое принято для внесения изменений в действующий правовой акт;

- 1 отзыв от ООО «ЦЕНТР», содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» (далее – СТПП) (star@tppsurgut.ru) по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ, в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов

(<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=41301>) (ID проекта 02/24/04-22/00041301), содержащий 3 предложения, 2 из которых приняты для внесения изменений в действующий правовой акт, 2 отклонены по обоснованным причинам;

- 1 отзыв от АО «СПОПАТ» (Ю.Г. Кавтаськина) в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#nra=41301>) (ID проекта 02/24/04-22/00041301), содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОФВ отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция ответственного за проведение ОФВ об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Замечания отсутствуют. В ходе дальнейшей работы с нормативным правовым актом предлагаю учесть положения постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 590, которым внесен ряд изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий.	<u>Предложение принимается.</u> В Порядок № 3970 будут внесены соответствующие изменения.	-
ООО «ЦЕНТР»	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
СТПП (star@tppsurgut.ru)	Постановлением утвержден порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением	<u>По пункту 1 предложений СТПП: Предложение не принимается.</u> Согласно ст.78 БК РФ субсидии	<u>Предложение снято.</u> Протокол урегулирования разногласий от 08.06.2022

	<p>перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах (далее – Порядок). В соответствии с пунктом 1 раздела IV Порядка субсидия подлежит возврату в местный бюджет в случае нарушения условий предоставления субсидии, а также недостижения значений результатов и показателей, установленных в соглашении. В течение семи банковских дней с даты получения акта получатель субсидии обязан осуществить возврат денежных средств либо в письменной форме выразить мотивированный отказ от возврата субсидии. Считаем, что данное положение нормативного правового акта лишено конкретики, в частности не установлены четкие основания возврата представленной субсидии, из содержания указанного пункта непонятно нарушение каких именно условий повлечет возврат предоставленной субсидии. Кроме этого, указанным пунктом не установлен порядок направления в адрес получателя субсидии акта проверки с требованием о возврате субсидии, при этом за каждый календарный день нарушения начисляются пени из расчета одной трехсотой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на первый день нарушения, от суммы</p>	<p>предоставляется в соответствии нормативными правовыми актами, регуливающими их предоставление (далее – Порядок). Порядки предоставления субсидии должны соответствовать Общим требованиям, установленным Правительством РФ, и определять в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">- цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;- порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;- положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 настоящего Кодекса.	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>выявленного нарушения. Допускаем, что невыполнение (несвоевременное выполнение) требования о возврате субсидии может быть вызвано, в том числе, не получением адресатом соответствующего требования. С учетом вышеизложенного в целях соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности предлагаем:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Установить закрытый перечень оснований для возврата предоставленной субсидии, не используя общие, отсылочные формулировки.2. Определить в тексте Порядка способ направления уполномоченным органом акта проверки с требованием о возврате предоставленной субсидии.3. В целях соблюдения интересов субъектов предпринимательской деятельности рекомендуем увеличить срок исполнения требования о возврате субсидии до 30 календарных дней с даты получения акта проверки с требованием о возврате субсидии. Считаем, что предлагаемый срок является оптимальным для возврата субсидии, в противном случае получатель субсидии может испытывать трудности в связи с необходимостью возврата субсидии в короткие сроки, предусмотренные	<p>Общие требования к Порядкам предоставления субсидий утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».</p> <p>Подпунктом б) пункта 7 Общих требований № 1492 установлена обязательная мера ответственности «возврат средств субсидий в бюджет бюджетной системы РФ, из которого предоставлены субсидии, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного в том числе по фактам</p>	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>действующей редакцией Порядка. Вывод: Сургутская торгово-промышленная палата считает, что постановление Администрации города Сургута от 18.06.2020 № 3970 «О порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах» требует доработки с учетом поступивших предложений. Зарегистрировано в реестре отзывов по ОРВ Сургутской ТПП за № 18 от 11.05.2022</p>	<p>проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля, а также в случае недостижения значений результатов и показателей, необходимых для достижения результатов (при установлении таких показателей)». Порядком № 3970 все обязательные требования БК РФ и Общих требований № 1492 предусмотрены. Раздел II Порядка № 3970 устанавливает условия и порядок предоставления субсидии. Контрольно-ревизионное управление (далее – КРУ) и Контрольно-счетная палата (далее – КСП) осуществляют проверки соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии, а также проверки в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ. <u>По пункту 2 предложений СТПП: Предложение не принимается.</u> В соответствии с разделом IV «Порядок возврата субсидии» Порядка № 3970 факт нарушения устанавливается актом проверки,</p>	<p><u>Предложение снято.</u> Протокол урегулирования разногласий от 08.06.2022</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------

		<p>предписанием, представлением (далее – акт) КРУ и (или) КСП. Согласно статьям 268.1 и 269.2 БК РФ при осуществлении полномочий по внешнему и внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля направляются объектам контроля акты проверок. БК РФ не указан способ направления актов проверок, Общими требованиями № 1492 такая норма также не предусмотрена.</p> <p><u>По пункту 3 предложений СТПШ:</u> <u>Предложение</u> <u>принято.</u></p> <p>В Порядок № 3970 будут внесены соответствующие изменения: слова «семи банковских дней» заменяются словами «30 календарных дней, если иной срок не установлен в актах КРУ и КСП,».</p> <p>Кроме того, норма о начислении пени за каждый календарный день нарушения будет исключена.</p>	<p><u>Предложение принимается.</u></p> <p>Протокол урегулирования разногласий от 08.06.2022</p>
АО «СПОПАТ» (Ю.Г. Кавтаськина)	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участником публичных консультаций СТПП в форме телефонных переговоров, с участием уполномоченного органа. По результатам обсуждений замечаний (предложений), поступивших в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции разработчика замечания сняты (протокол от 08.06.2022).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, не соблюдены.

1.1. Согласно абзаца 3 пункта 11 раздела III порядка проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, ответственным за проведение ОФВ в течение 3 рабочих дней со дня составления свода предложений обеспечивается направление писем-уведомлений в адрес участников публичных консультаций о результатах учтенных (принятых) и (или) отклоненных замечаний и (или) предложений.

В отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 11.05.2022 № 01.13-Исх-687, представлено 1 предложение, срок направления письма-уведомления по которому – 19.05.2022.

Письмо-уведомление направлено департаментом городского хозяйства Администрации города с нарушением установленного срока на 15 рабочих дней (от 09.06.2022 № 09-02-4131/2).

При этом процедура является выполненной, следовательно, повторное ее проведение не требуется.

1.2. Согласно абзаца 1 пункта 2 раздела IV порядка проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, структурное подразделение в случае несогласия с поступившими от участника публичных консультаций замечаниями и (или) предложениями в срок не более 5 рабочих дней со дня направления писем-уведомлений в адрес участников публичных консультаций об отклонении замечаний и (или) предложений, обеспечивают проведение согласительных процедур в форме совместных совещаний, переговоров с привлечением участников публичных консультаций, а при необходимости заместителей Главы города, курирующих соответствующую сферу деятельности.

Письмо-уведомление в адрес СТПП направлено департаментом городского хозяйства Администрации города 17.05.2022 № 09-02-3387/2, с предложением провести урегулирование разногласий в форме телефонных переговоров с 18.05.2022 по 20.05.2022.

По объективным, не зависящим от ответственного за проведение ОФВ, причинам (в связи с организацией СТПП по заключенному муниципальному контракту ежегодного городского конкурса «Предприниматель года» по итогам

2021 года) урегулирование разногласий состоялось 08.06.2022, с нарушением установленного срока на 15 рабочих дней.

При этом процедура является выполненной, следовательно, повторное ее проведение не требуется.

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, не достаточна.

2.2.1. В сводном отчете об ОФВ:

- в пункте 2.1 исключить слова «в период с 01 мая по 30 сентября» для приведения в соответствие с пунктом 3 раздела I Порядка, утвержденного постановлением Администрации города от 18.06.2020 № 3970, либо привести в соответствие с пунктом 1 раздела I Порядка, утвержденного постановлением Администрации города от 18.06.2020 № 3970, изложив в редакции «с 01 мая по 31 мая по выходным и праздничным дням и с 01 июня по 30 сентября ежедневно»;

- в пункте 4.1 в части функций ДГХ исключить слова «за полнотой и качеством предоставляемых услуг» для приведения в соответствие с абзацем 6 пункта 2 раздела I Порядка, утвержденного постановлением Администрации города от 18.06.2020 № 3970;

- в пункте 5.1 из строки 5 исключить слова «за период с января по ноябрь» для приведения в соответствие с пунктом 12 раздела II Порядка, утвержденного постановлением Администрации города от 18.06.2020 № 3970;

- исключить примечание к сводному отчету.

2.2.2. В приложении к сводному отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО–Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, в расчете расходов:

- на 2 этапе расчета в пункте 5 слова «об использовании субсидии» заменить словами «о достижении значений результатов и показателей» для приведения в соответствие с пунктом 18 раздела II Порядка, утвержденного постановлением Администрации города от 18.06.2020 № 3970;

- на 5 этапе расчета при расчете трудозатрат количество человеко-дней пересчитать с учетом периодичности выполнения информационных требований.

2.2.3. Доработать таблицу результатов публичных консультаций свода предложений (по аналогии с вышеприведенной таблицей):

- дополнить 2-мя отзывами от ООО «ЦЕНТР» и АО «СПОПАТ» (Ю.Г. Кавтаськина);

- в графе 3 исключить из пояснений замечания СТПП;

- в графе 4 для учета решений протокола урегулирования разногласий от 08.06.2022 слова «Предложение не принимается» заменить словами «Предложение снято».

3. Заявленные цели правового регулирования достигнуты за счет достижения значений целевого показателя.

4. В действующем муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют фактические отрицательные последствия принятия муниципального нормативного правового акта.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах (далее – Порядок):

5.1. В абзаце 2 пункта 2 раздела I Порядка слово «трудовых» следует заменить словом «страховых» для приведения в соответствие с пунктом 3 раздела I Порядка, а также решением Думы города от 01.11.2016 № 22-VI ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города».

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.2. Понятия и термины (абзацы 6, 9 пункта 2 раздела I Порядка) и положения о проверках ГРБС, КРУ и КСП (раздел III и абзац 2 пункта 1 раздела IV Порядка) необходимо привести в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, в том числе с учетом информации, изложенной в письме КРУ от 14.02.2022 № 25-02-82/2.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Порядок необходимо привести в соответствие Общим требованиям, утвержденным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (с изменениями от 05.04.2022 № 590).

Аналогичное предложение изложено в отзыве Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (от 11.05.2022 № 01.13-Исх-687).

Необходимо приостановить до 01.01.2023 действие абзаца 2 пункта 3 раздела II Порядка (в части отсутствия просроченной задолженности по возврату в местный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами) с учетом норм пункта 3 постановления Правительства РФ от 05.04.2022 № 590.

Аналогичное приостановление следует внести в форму заявки (подпункт 2.1 пункта 2 приложения к Порядку).

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.4. Подпункт 5.2 пункта 5 раздела II Порядка необходимо дополнить направлением запросов в департамент имущественных и земельных отношений Администрации города, в связи с внесением изменений в структуру Администрации города.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.5. Пунктом 7 раздела II Порядка установлены основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

При этом отсутствует основание в случае несоответствия получателя субсидии категории, установленной пунктом 4 раздела I Порядка.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.6. Абзац 2 пункта 10 раздела II Порядка следует исключить, либо привести во взаимное соответствие с замечаниями, изложенными в пункте 5.2 настоящего заключения.

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.7. В подпункте 1.2 пункта 1 раздела IV Порядка:

5.7.1. Учесть предложение 3 Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» – в части увеличения срока исполнения требования о возврате субсидии до 30 календарных дней с даты получения акта проверки с требованием о возврате субсидии.

Следует отметить, что установленный срок возврата (7 календарных дней), в случае отказа по имеющимся обоснованиям, не позволяет обжаловать требование о возврате субсидии.

Введение необоснованных ограничений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.7.2. Предлагаем исключить требование о начислении штрафных санкций (за каждый календарный день нарушения начисляются пени из расчета одной трехсотой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на первый день нарушения, от суммы выявленного нарушения).

Поскольку проверки проводятся в основном за 3 предшествующих года, то в случае выявления нарушения, к объему субсидии, подлежащей возврату, могут быть начислены штрафные санкции за весь проверяемый период. Следовательно, сумма возврата, с учетом штрафных санкций кратно превысит объем представленной субсидии, что может привести к банкротству получателя субсидии.

Введение необоснованных ограничений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 заключения.

2) Действующий нормативный правовой акт – постановление Администрации города от 18.06.2020 № 3970 «О порядке предоставления

субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с осуществлением перевозок граждан старшего поколения на автобусных маршрутах» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 заключения.

3) В соответствии с пунктом 16 раздела III порядка, утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172 «Об утверждении порядка проведения экспертизы и ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов» (далее – порядок), ответственным за проведение ОФВ осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и выбор действия по итогам размещения заключения «Завершить публикацию».

4) Пунктами 18, 19 раздела III порядка, предусмотрено, что в случае получения отрицательного заключения об ОФВ, связанного с выявлением положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственный за проведение ОФВ в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения принимает одно из следующих мотивированных решений:

- о внесении соответствующих изменений в действующий муниципальный нормативный правовой акт;

- о сохранении действующего правового регулирования.

Результат принятого мотивированного решения, с соответствующими обоснованиями, одновременно с документами, доработанными по результатам отрицательного заключения об ОФВ, в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения направляется в уполномоченный орган на официальном бланке структурного подразделения, в целях подготовки повторного заключения об оценке фактического воздействия.

5) В соответствии с пунктом 17 раздела III порядка, доработанные документы по результатам отрицательного заключения не позднее 10-ти рабочих дней со дня его получения, повторно размещаются ответственным за проведение оценки фактического воздействия на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) путем создания нового документа.

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
1E0E4AC37561761237D0D7909E833FF59A8D40C6
Владелец:
Гердт Елена Витальевна
Действителен: 21.01.2022 с по 21.04.2023

Е.В. Гердт

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
23.06.2022