



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Начальнику
контрольного управления
Администрации города
А.В. Ильиных

от	04.05.2022	№	55-02-1100/2
на №	28-02-2178/2	от	18.04.2022

Отрицательное заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 14.02.2019 № 1063 «Об утверждении порядка демонтажа объектов наружной рекламы, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением требований законодательства о рекламе», сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта и свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, подготовленные контрольным управлением Администрации города, сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 26.01.2022 № 03 «Об утверждении плана проведения экспертизы оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Исходя из отчета об экспертизе, целью правового регулирования является повышение эффективности контроля за организацией деятельности по распространению наружной рекламы на территории Сургута и регламентация порядка демонтажа объектов наружной рекламы (рекламных конструкций), установленных и (или) эксплуатируемых на объектах независимо от форм собственности, в нарушение порядка, установленного Федеральным законом 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Информация о потенциальных адресатах правового регулирования будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

В соответствии с представленным сводным отчетом об экспертизе, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по демонтажу незаконной рекламной конструкции в сумме 4 993,90 руб.

Экономическая обоснованность произведенного расчета будет представлен в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об экспертизе.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города «04» апреля 2022 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении экспертизы информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40845>) (ID проекта 03/20/04-22/00040845).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с «04» апреля 2022 по «15» апреля 2022 года.

Уведомления были направлены:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- ООО «НАВИСТАР»;
- ООО «СК-ЭКСПРЕСС».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата», с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40845>) (ID проекта 03/20/04-22/00040845), по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 3 отзыва от Сургутского городского муниципального унитарного предприятия «Сургутский кадастровый центр Природа», ООО «НАВИСТАР», ООО «СК-ЭКСПРЕСС», в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=40845>) (ID проекта 03/20/04-22/00040845).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком, соблюдены.
2. Сводный отчет об экспертизе:
 - 2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе, не достаточна.

2.2.1. Пункт 1.7 раздела 1 отчета дополнить вторым ответственным лицом, согласно распоряжению Главы города от 26.01.2022 № 03 «Об утверждении плана проведения экспертизы оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год».

2.2.2. В пункте 1.2 раздела 1 отчета не заполнено основание для разработки нормативного правового акта, а также перечень правовых актов, используемых при разработке.

Кроме того, необходимо заполнить пункты 1.3, 1.4 отчета.

2.2.3. Пункт 4.2 раздела 4 отчета следует скорректировать с учетом суммарного значения показателей 12, 13 таблицы 2 приложения 1 к муниципальной программе, утвержденной постановлением Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы

«Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» (с изменениями от 28.02.2022 № 1662).

2.2.4. В пункте 5.4 раздела 5 отчета:

- слова «проект бюджета на 2022-2024 годы» заменить словами «решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов»;

- итоговую строку «Итого периодические расходы...» дополнить источником данных для расчетов.

2.2.5. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155.

При этом, необходимо внести следующие изменения:

- дополнить расчет расходов информационными издержками, связанными с необходимостью соблюдения пунктов 2 – 3 раздела V Порядка (без учета обязательных требований, установленных Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»);

- исключить из расчета расходов содержательные издержки, вытекающие из обязательных требований, установленных Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

- пересчитать общую сумму издержек.

2.2.6. Скорректировать раздел 5 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.5 заключения. В части обязательных требований, установленных Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», необходимо указать соответствующие ссылки.

2.2.7. Устранить недочеты:

В сводном отчете:

- в пунктах 1.3, 1.4 раздела 1 удалить знак «*»;

- исключить примечание к отчету.

В своде предложений о результатах проведения публичных консультаций:

- наименование структурного подразделения, осуществляющего экспертизу следует указать в творительном падеже;

- перечень всех организаций от которых получены отзывы в электронном виде следует дополнить словами «в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов»; указать в последовательности представленной в копии отзывов участников публичных консультаций, аналогичную последовательность указать в таблице результатов публичных консультаций;

- в связи с отсутствием замечаний и (или) предложений, в графах 3, 4 таблицы результатов публичных консультаций проставить прочерки.

Отзывы участников публичных консультаций, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов, скорректировать по аналогии с отзывами, размещенными на официальном портале Администрации города.

2.3. Обоснование решения проблемы действующего способа регулирования достаточно.

3. В действующем правовом акте выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. В констатирующей части, а также по тексту приложения к постановлению указано полное наименование муниципального образования.

Решением Думы города от 11.01.2021 № 695-VI ДГ «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в наименование Устава города Сургута внесено изменение в части исключения слова «город».

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Пунктом 5 постановления контроль за выполнением постановления возложен на заместителя Главы города Жердева А.А.

В связи с произошедшими кадровыми изменениями, указанный заместитель Главы города не замещает должность в Администрации города.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В порядке демонтажа объектов наружной рекламы, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением требований законодательства о рекламе (далее – Порядок):

3.3. Пунктом 1 раздела I Порядка предусмотрено, что порядок демонтажа объектов наружной рекламы, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением установленного порядка (далее - порядок), разработан в соответствии с нормами.

Указанная формулировка не в полной мере соответствует пункту 1 постановления и заголовку Порядка.

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.4. Подпунктом 3.1 пункта 3 раздела I Порядка установлено понятие «реклама», которое дублирует понятие, утвержденное пунктом 1) статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Подпунктом 3.4 пункта 3 раздела I Порядка установлено понятие «владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо)», которое дублирует понятие, утвержденное частью 1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Дублирование понятий, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, является коррупциогенным фактором, выражающимся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

Аналогичная позиция выражена в информации Прокуратуры города Сургута по результатам изучения проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О правилах благоустройства территории города Сургута» (письмо от 19.07.2019 № 07-06-2019 прилагается).

Превышение полномочий органа местного самоуправления затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.5. Разделом II Порядка установлен предмет регулирования порядка согласно утвержденным разделам Порядка.

При этом:

- абзац 4 не в полной мере соответствует разделу V Порядка;
- абзац 5 не в полной мере соответствует разделу VI Порядка;
- не предусмотрен раздел IV Порядка.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6. Пунктом 1 раздела IV Порядка предусмотрено, что при поступлении сообщений (обращений) от органов государственной власти, структурных подразделений Администрации города, граждан и/или юридических лиц либо при самостоятельном выявлении незаконной рекламной конструкции управление в течение пяти рабочих дней с момента выявления факта размещения незаконной рекламной конструкции осуществляет проверку сообщения о фактах, изложенных в таком сообщении, для чего организует и осуществляет осмотр незаконной рекламной конструкции (с обязательной фотофиксацией) и составляет акт осмотра, согласно форме, установленной приложением 1 к настоящему порядку.

3.6.1. Из представленной формулировки общих административных процедур, не представляется возможным определить последовательность действий управления при поступлении сообщений (обращений), поскольку факт размещения незаконной рекламной конструкции в данном случае выявляется по результатам проверки.

Кроме того, не представляется возможным определить оформляется ли акт осмотра при самостоятельном выявлении незаконной рекламной конструкции управлением, поскольку исходя из формулировки, осмотр незаконной рекламной конструкции осуществляется для проверки сообщения.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.6.2. Пунктом 1 раздела IV Порядка используется словосочетание «с момента». Аналогичное словосочетание используется далее по тексту постановления.

Словосочетание «с момента» следует заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.7. Согласно пункту 5 раздела IV Порядка:

«5. В срок, не превышающий трех рабочих дней с момента подписания в установленном порядке Предписания, оно подлежит опубликованию на официальном портале Администрации города Сургута в разделе «Городская власть/Администрация/Структурные подразделения/Контрольное управление/Об управлении/Предписания, уведомления».

Датой выдачи предписания является дата его опубликования на официальном портале Администрации города Сургута.

Опубликование в официальных информационных источниках считается надлежащим способом доведения информации до владельца рекламной конструкции, собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому присоединена незаконная рекламная конструкция».

При этом, пунктом 2 раздела IV Порядка установлено:

«2. В случае если владелец незаконной рекламной конструкции известен, управление в течение пяти рабочих дней с момента составления акта осмотра выдает такому владельцу предписание о демонтаже незаконной рекламной конструкции нарочно или направляет почтовой связью по адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц или иным известным адресам.

В случае если владелец незаконной рекламной конструкции неизвестен, он уведомляется о выдаче предписания о демонтаже незаконной рекламной конструкции в порядке, установленном пунктом 5 раздела IV порядка».

При этом, в пункте 5 раздела IV Порядка не указано, что размещению подлежат только те уведомления, владелец незаконной рекламной конструкции которых неизвестен (это необходимо поскольку сроки и способы уведомления известных владельцев незаконных рекламных конструкций отличаются).

Из указанной формулировки пункта 5 раздела IV Порядка все предписания о демонтаже незаконной рекламной конструкции доводятся единым способом – путем опубликования на официальном портале Администрации города Сургута.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.8. Абзацем 2 пункта 7 раздела IV Порядка установлено, что требование направляется управлением в адрес учреждения в течение 10-и календарных дней с момента истечения срока, установленного пунктами 3 или 4 раздела IV порядка.

При этом пункт 3 раздела IV Порядка не содержит срок для демонтажа незаконной рекламной конструкции.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.9. Согласно пункту 8 раздела IV Порядка по факту демонтажа каждой незаконной рекламной конструкции учреждение в день демонтажа составляет 2 экземпляра акта о демонтаже незаконной рекламной конструкций по форме согласно Приложению 3 к настоящему порядку. Один экземпляр акта в течение пяти рабочих дней направляется в управление. Второй экземпляр акта хранится в учреждении.

3.9.1. Указанная формулировка акта не в полной мере соответствует приложению 3 к Порядку.

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.9.2. Согласно информации, указанной в акте, демонтаж сопровождается фотофиксацией (приложение к акту), что обеспечивает подтверждение состояния рекламной конструкции до начала работ и после окончания работ по демонтажу.

При этом, в пункте 8 раздела IV Порядка отсутствует норма о выполнении указанной административной процедуры.

Кроме того, в акте (приложение 3 к Порядку) указаны неверные ссылки на пункты акта, по которым проводится фотофиксация (в акте указаны ссылки на пункты 2, 3 акта, а должны быть ссылки на пункты 1, 2 акта, поскольку пункт 3 указывает на организацию, осуществляющую демонтаж).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.10. Согласно абзацу 1 пункта 11 раздела IV Порядка нормативный срок хранения демонтированной незаконной рекламной конструкции составляет три месяца с момента опубликования в порядке, предусмотренном пунктом 10 раздела IV порядка, уведомления о произведенном демонтаже. В течение указанного срока лицо, являющееся владельцем демонтированной незаконной рекламной конструкции, вправе обратиться в управление с требованием о ее возврате при условии предоставления документов в порядке, установленном разделом V.

3.10.1. Не предусмотрена возможность обращения заинтересованного лица, установленного пунктами 2, 2.1 раздела V Порядка.

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (необоснованное ограничение).

3.10.2. Согласно пунктам 2, 2.1 раздела V Порядка владелец рекламной конструкции / заинтересованное лицо обращается с заявлением (представление требования не предусмотрено).

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.11. Пунктом 12 раздела IV Порядка установлено, что демонтаж незаконных рекламных конструкций осуществляется независимо от применения к рекламораспространителям мер административной ответственности. Применение мер административной ответственности к рекламораспространителям (владельцам рекламных конструкций) не освобождает их от обязанности возместить затраты по демонтажу и хранению незаконных рекламных конструкций.

Аналогичный термин «рекламораспространитель» использован в приложении 3 к Порядку.

Использование термина «рекламораспространитель» нецелесообразно, поскольку порядком не предусмотрено его понятие или ссылка на законодательство, которым это понятие установлено.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.12. Разделом V Порядка предусмотрены административные процедуры по возврату демонтированных незаконных рекламных конструкций.

3.12.1. При этом Порядком не предусмотрены:

- форма заявления;
- срок рассмотрения заявления, в том числе срок подготовки расчета суммы расходов на демонтаж и хранение демонтированной незаконной рекламной конструкции;
- полный перечень оснований для отказа, а также процедура уведомления заявителя об отказе; возможность повторного обращения для представления недостающих документов;
- срок возврата демонтированной незаконной рекламной конструкции в случае принятия положительного решения о возврате.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.12.2. Согласно абзацу 1 пункта 3 раздела V Порядка заявление подается в управление до истечения срока хранения демонтированной незаконной рекламной конструкции, предусмотренного пунктом 11 раздела IV порядка (нормативный срок хранения демонтированной незаконной рекламной конструкции составляет три месяца с момента опубликования уведомления о произведенном демонтаже).

При этом, Порядком не предусмотрен конкретный срок до которого должно быть подано заявление, чтобы все административные процедуры могли быть выполнены до истечения указанного срока (с учетом срока рассмотрения заявления, принятия решения, возмещения расходов и сроков возврата имущества).

Либо должна быть предусмотрена норма о продлении срока хранения незаконной рекламной конструкции и отказа лица от права собственности (пункт 11 раздела IV Порядка, пункт 4 раздела V Порядка), в случае если сроки рассмотрения обращения и иные административные процедуры выходят за пределы предусмотренных сроков хранения (например, когда владелец либо заинтересованное лицо обратились в последний день срока хранения).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.12.3. Согласно абзацу 2 пункта 3 раздела V Порядка расчет суммы расходов на демонтаж и хранение демонтированных незаконных рекламных конструкций осуществляется учреждением по запросу заявителя - владельца рекламной конструкции, заинтересованного лица, обратившихся в управление с соответствующим заявлением о возврате демонтированных незаконных рекламных конструкций в пределах нормативного срока хранения, установленного пунктом 11 раздела IV настоящего порядка на дату такого обращения.

Представление дополнительного запроса является требованием излишних документов (расчет суммы расходов на демонтаж и хранение демонтированных

незаконных рекламных конструкций может осуществляться на основании первичного заявления о возврате).

Требование органами власти излишних документов затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.12.4. Согласно пункту 5 раздела V Порядка по факту возврата демонтированной рекламной конструкции составляется акт приема-передачи демонтированной рекламной конструкции по форме согласно приложению 5 к настоящему порядку. Акт составляется в трех экземплярах. Один экземпляр передается собственнику (владельцу) демонтированной рекламной конструкции, один остается в учреждении и один экземпляр акта направляется учреждением в управление в течение 5-и рабочих дней с даты его подписания.

Указанная формулировка акта не в полной мере соответствует приложению 5 к Порядку.

Не предусмотрена возможность получения акта заинтересованным лицом, установленным пунктами 2, 2.1 раздела V Порядка.

Взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.13. Абзацем 4 пункта 6 раздела V Порядка предусмотрено, что решение суда о признании демонтированной незаконной рекламной конструкции бесхозяйной и передаче в муниципальную собственность, заверенное в установленном порядке, в десятидневный срок со дня вступления в законную силу направляется правовым управлением в комитет по управлению имуществом (далее - Комитет). Комитет направляет в учреждение и управление копии судебного решения о признании демонтированной незаконной рекламной конструкции бесхозяйной и передаче в муниципальную собственность.

В соответствии с внесенными изменениями в структуру Администрации города, комитет по управлению имуществом и комитет по земельным отношениям объединены в департамент имущественных и земельных отношений.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.14. Пунктом 7 раздела V Порядка предусмотрено, что учреждение организывает мероприятия по реализации в установленном порядке демонтированных незаконных рекламных конструкций, в отношении которых в соответствии с пунктом 6 раздела V настоящего порядка выполнены установленные процедуры обращения их в муниципальную собственность или уничтожению (утилизации) демонтированных незаконных рекламных конструкций. Средства, вырученные от реализации демонтированных незаконных рекламных конструкций и (или) материалов, остаются в распоряжении учреждения и расходуются в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Указанная формулировка в части использования средств по плану ФХД применима к деятельности бюджетных учреждений.

Согласно части 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств

соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Согласно части 3 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.15. Пункт 8 раздела V Порядка в полной мере дублирует раздел VII Порядка.

При этом, норма не предусматривает распространение действия ответственности на учреждение (МКУ «ЛПХ»), либо на департамент городского хозяйства, к подведомственности которого относится данное учреждение.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.16. Абзацем 1 пункта 2 раздела VII Порядка предусмотрено, что учреждение производит расчет фактических расходов на демонтаж и хранение демонтированных рекламных конструкций, владелец которых установлен, по форме согласно приложению 6 к настоящему порядку.

Не указан срок подготовки и направления расчета в управление (для выполнения последующих административных процедур управлением).

Указанная формулировка расчета не в полной мере соответствует приложению 6 к Порядку.

Аналогичная формулировка расчета используется в абзаце 2 пункта 2 раздела VII Порядка.

Непрозрачность административных процедур и взаимное несоответствие положений затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.17. Абзацем 2 пункта 2 раздела VII Порядка предусмотрено, управление направляет требование владельцу рекламной конструкции не позднее пяти рабочих дней с момента поступления расчета о необходимости возмещения расходов бюджета на демонтаж и хранение демонтированных незаконных рекламных конструкций. Учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за поступлением средств в доход бюджета, уведомляет управление. В случае отсутствия поступления денежных средств в течение трех месяцев с момента демонтажа незаконной рекламной конструкции управление направляет материалы в правовое управление для взыскания понесенных расходов в судебном порядке. Работу с исполнительными документами ведет управление в порядке, определенном распоряжением Администрации города от 27.05.2009 № 1290 «О порядке работы с исполнительными документами в Администрации города».

3.17.1. Отсутствует увязка административных процедур с разделом V Порядка (при поступлении заявления о возврате), либо не представляется возможным определить при каких условиях выполняются указанные процедуры (например, при выявлении владельца и отсутствия представленного заявления).

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.17.2. Срок направления материалов в правовое управление для взыскания понесенных расходов в судебном порядке не соответствует общему сроку хранения и обращения с требованием о возврате, предусмотренному пунктом 11 раздела IV Порядка (нормативный срок хранения демонтированной незаконной рекламной конструкции составляет три месяца с момента опубликования уведомления о произведенном демонтаже).

3.18. В приложениях 1 - 5 к Порядку слова «(Ф.И.О.)» следует изложить в редакции «(Ф.И.О. (последнее – при наличии))», слово «отчество» дополнить словами «(при наличии)».

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слово «отчество» используется в словосочетании «отчество (при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие граждане, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Выводы и предложения:

1) Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 14.02.2019 № 1063 «Об утверждении порядка демонтажа объектов наружной рекламы, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушением требований законодательства о рекламе» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 3 заключения.

2) В соответствии с пунктом 15 раздела II Порядка проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – Порядок), утвержденного постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, в случае получения отрицательного заключения об экспертизе уполномоченного органа, ответственным за проведение экспертизы осуществляется размещение отрицательного заключения в течение трех рабочих дней со дня его получения на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) и выбор действия по итогам проведения процедур экспертизы действующих актов «Завершить».

3) Пунктами 17, 18 раздела II Порядка, предусмотрено, что в случае получения отрицательного заключения об экспертизе, связанного с выявлением положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственный за проведение экспертизы в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения принимает одно из следующих мотивированных решений:

- о внесении изменений в действующий муниципальный правовой акт;
- о сохранении действующего правового регулирования.

Результат принятого мотивированного решения, с соответствующими обоснованиями, одновременно с документами, доработанными по результатам отрицательного заключения об экспертизе, в течение пяти рабочих дней со дня получения заключения направляется в уполномоченный орган на официальном бланке структурного подразделения, в целях подготовки повторного заключения об экспертизе.

4) В соответствии с пунктом 16 раздела II Порядка в целях проведения/повторного проведения процедур в сроки, предусмотренные порядком, начиная с соответствующей невыполненной/выполненной ненадлежащим образом процедуры, доработанные документы по результатам отрицательного заключения не позднее 10-ти рабочих дней со дня его получения, повторно размещаются ответственным за проведение экспертизы на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) путем создания нового документа.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
258F730035AD54A9470FA143EC0107FD
Владелец:
Яцутко Екатерина Леонидовна
Действителен: 27.05.2021 с по 27.05.2022

Е.Л. Яцутко

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

19.12.2018 № 07-06-2018

Председателю Думы города
Краснояровой Н.А.

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее по тексту – Проект).

Проектом предлагается утвердить Концепцию архитектурно-художественного освещения и праздничного светового оформления города Сургута, в которой даны определения словам, которые в дальнейшем используются в распределительной части проекта: наружное освещение, утилитарное (функциональное) наружное освещение, архитектурное освещение, декоративное освещение, акцентирующее (акцентное) освещение, заливающее освещение, световая графика, световая живопись.

Все вышеуказанные понятия установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации, и не предполагают придания им иного смысла либо дублирования в муниципальных нормативных правовых актах.

Согласно «ГОСТ Р 56228-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения.», утвержденного Приказом Росстандарта от 11.11.2014 N 1564-ст наружное освещение – утилитарное (функциональное) наружное освещение проезжей части магистралей, тоннелей, эстакад, мостов, улиц, площадей, автостоянок, территорий спортивных сооружений, парков, объектов соцкультбыта, пешеходных путей городских территорий с целью обеспечения безопасного движения автотранспорта и пешеходов и для общей ориентации в городских пространствах.

Регламентом технической эксплуатации наружного освещения г. Москвы, утвержденным первым заместителем мэра в правительстве Москвы 17.09.2008 установлено понятие утилитарного наружного освещения – стационарное освещение, обеспечивающее безопасное и комфортное движение транспортных средств и пешеходов на дорогах, улицах, велосипедных дорожках и в пешеходных зонах парков и скверов в темное время суток.

СД № 035550

В соответствии с «ГОСТ Р 56228 – 2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Освещение искусственное. Термины и определения» архитектурное освещение – освещение фасадов зданий, сооружений, произведений монументального искусства для выявления их архитектурно – художественных качеств.

Декоративное освещение – привлекательное художественно – декоративное оформление светом элементов ландшафта, водоемов, фонтанов и малых архитектурных форм, а также участков территорий парков, скверов, набережных, площадей и общественных зданий различного назначения.

Акцентирующее освещение – освещение, предназначенное для существенного увеличения освещенности на ограниченном участке или объекте по сравнению с окружающим пространством при минимуме рассеянного освещения.

Согласно «СП 52.13330.2016. Свод правил. Естественное и искусственное освещение Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*», утвержденные Приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 777/пр заливающее освещение – освещение поверхности объекта или участка местности прожекторами заливающего света, удаленными на расчетное расстояние от объекта, без выделения отдельных его частей.

Световая графика – прием архитектурного освещения, позволяющий создавать на фасаде здания или сооружения контрастного светографического рисунка (линии, пунктиры, точки) с помощью лазерной техники, линейных и точечных осветительных приборов, как правило, с незранированными источниками света.

При указанных обстоятельствах, согласно подпункту «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2010 № 96, данный проект содержит коррупциогенный фактор, выражающийся в принятии нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании изложенного, проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» требует доработки с целью приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства.

О решении, принятом по результатам рассмотрения информации, необходимо уведомить прокурора в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин