



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Директору
департамента финансов
Администрации города
М.А. Новиковой

от 28.06.2022 № 55-02-1647/2
на № 08-03-8/2 от 15.04.2022

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект приказа департамента финансов Администрации города «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута участникам казначейского сопровождения», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные департаментом финансов Администрация города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____ впервые ____.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:
- статьей 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- приказом федерального казначейства от 01.04.2020 № 14н «Об Общих требованиях к порядку открытия и ведения лицевых счетов»;

- постановлением Администрации города Сургута от 24.03.2022 № 2332 «Об утверждении порядка казначейского сопровождения средств муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить новый порядок открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута участникам казначейского сопровождения.

01.01.2022 года вступили в силу изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации»), устанавливающие новые положения об осуществлении казначейского сопровождения.

Определены новые понятия «участник казначейского сопровождения», «получатель средств из бюджета», «казначейское сопровождение».

Статьей 242.23 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) определены случаи казначейского сопровождения средств Федеральным казначейством и финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

Статьей 242.26 БК РФ определены средства, подлежащие казначейскому сопровождению, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставляемые из местного бюджета, определенные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Решением Думы города от 31.05.2022 № 136-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51- VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» установлено, что в 2022 году казначейскому сопровождению подлежат следующие целевые средства, предоставляемые из бюджета города Сургута:

- муниципальные контракты о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг с условиями предоставления авансов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заключаемые после 1 сентября 2022 года, на сумму 100 000 000,00 рублей и более;

- контракты (договоры) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг с условиями предоставления авансов, заключаемые между исполнителями и соисполнителями на сумму 50 000 000,00 рублей и более в рамках исполнения муниципальных контрактов, указанных в абзаце втором настоящей части.

Норма об открытии лицевых счетов в финансовом органе муниципального образования для учета операций со средствами участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средства, указанные в статье 242.26 БК РФ установлена пунктом 7.1 статьи 220.1 БК РФ.

В целях реализации положений, установленных пунктом 5 статьи 242.23, статьей 242.26 БК РФ разработано и утверждено постановление Администрации города от 24.03.2022 № 2332 «Порядок казначейского сопровождения средств

муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Порядок устанавливает положения о проведении операций со средствами участников казначейского сопровождения после осуществления департаментом финансов санкционирования расходов в соответствии с порядком санкционирования на лицевом счете участника казначейского сопровождения, открываемом в департаменте финансов, который проходит процедуру согласования.

Следовательно, существует необходимость утверждения муниципального правового акта, устанавливающего правила и сроки представления документов для открытия, переоформления и закрытия лицевых счетов участниками казначейского сопровождения.

Ранее Решением Думы города Сургута от 21.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Решение Думы города № 686-VI ДГ) было установлено, что юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям открываются лицевые счета в финансовом органе муниципального образования для перечисления предоставляемых им субсидий из бюджета города на финансовое обеспечение затрат.

В целях реализации положений статьи 220.1БК РФ (пункт 7) департаментом финансов был разработан Порядок открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута, утвержденный приказом департамента финансов от 11.01.2021 № 08-03-1/1 (нормы об открытии лицевых счетов юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города (далее – неучастник бюджетного процесса) утратили силу с 01.01.2022)

Открытие лицевых счетов в 2021 году неучастникам бюджетного процесса осуществлялось в соответствии с данным Порядком.

В соответствии с Решением Думы города № 686-VI ДГ, по аналогии с Приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.12.2015 № 28-нп «О санкционировании расходов юридических лиц, источником финансового обеспечения которых являются средства, предусмотренные в законе о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», департаментом финансов был разработан Порядок санкционирования расходов юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города в форме субсидий, утвержденный приказом департамента финансов от 24.03.2021 № 08-03-65/1 (утратил силу с 01.01.2022).

Санкционирование расходов в 2021 году неучастников бюджетного процесса осуществлялось в соответствии с данным Порядком.

С целью соблюдения действующего бюджетного законодательства подготовлен проект муниципального правового акта.

Целью правового регулирования является установление процедур оформления и представления документов, необходимых для открытия, переоформления

и закрытия лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами участников казначейского сопровождения.

Альтернативный вариант правового регулирования отсутствует, поскольку пунктом 7.1 статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что учет операций со средствами участников казначейского сопровождения, источником финансового обеспечения которых являются средств, указанные в статье 242.26 производится на лицевых счетах, открываемых им в финансовом органе муниципального образования в случаях, установленных федеральными законами.

Пунктом 9 статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что открытие и ведение лицевых счетов в финансовом органе муниципального образования осуществляется в порядке, установленном финансовым органом муниципального образования в соответствии с общими требованиями, установленными Федеральным казначейством.

Негативными последствиями в случае отсутствия предполагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- отсутствие единых правил, устанавливающих сроки представления, формы документов, необходимых для открытия, переоформления и закрытия лицевых счетов участниками казначейского сопровождения;

- нарушение действующего законодательства (требования об утверждении муниципального нормативного правового акта, установленного частью 9 статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»).

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры схожее правовое регулирование не выявлено.

При этом, на уровне субъекта Российской Федерации Порядок открытия лицевых счетов, утвержден приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.03.2022 № 3-нп «Об утверждении Порядка открытия лицевых счетов Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры участникам казначейского сопровождения».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица – производители товаров, работ, услуг, получающие средства, определенные решением Думы города о бюджете на текущий год и плановый период в соответствии со ст. 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, открывающие лицевые счета в финансовом органе муниципального образования в соответствии со ст. 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – участник казначейского сопровождения):

- в 2022 году 1 участник казначейского сопровождения, получающий средства по муниципальным контрактам, заключенным на сумму свыше 100 миллионов рублей, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной

собственности городского округа Сургут, исходя из прогнозных данных департамента финансов Администрации города;

- 47 участников казначейского сопровождения, получающих средства на основании соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат, в случае установления Решением Думы города о бюджете на текущий год и плановый период целевых средств, предоставляемых из бюджета города Сургута на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, подлежащих казначейскому сопровождению, исходя из прогнозируемых данных по результатам анализа утвержденных муниципальных правовых актов о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 17 678,95 руб. (23 часа * 768,65 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 3 300 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 500 руб. Флэш-накопитель – 2 шт. * 400 руб.);

- нотариальные действия: свидетельствование верности копий документов, а также выписок из них – 900 руб. (90 руб. * 10 стр.); свидетельствование подлинности подписи представителя юридического лица – 2 200 руб.

- транспортные расходы – 504 руб. (9 поездок * 2 * 28 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного участника казначейского сопровождения составит 24 582,95 рублей в год.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «13» мая 2022 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=41625>) (ID проекта 01/02/05-22/00041625).

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «13» мая 2022 года по «09» июня 2022 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка.;
- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры;
- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт развития компетенций»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»;
- Обществу с ограниченной ответственностью Малому инновационному предприятию «Центр развития талантов ребенка»;
- Частному общеобразовательному учреждению гимназии во имя Святителя Николая Чудотворца;
- Некоммерческому партнерству «Центр временного пребывания детей»;
- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горсвет»;
- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горводоканал».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 1 отзыв от ООО «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» (Иванов Алексей), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=41625>) (ID проекта 01/02/05-22/00041625).

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

Следует отметить, что разработчиком в рабочем порядке по замечаниям управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма, внесены следующие изменения в проект правового акта:

3.1. Для приведения в соответствие с Бюджетным кодексом, а также в целях исключения разночтений в пункте 1 раздела I Порядка слова «определенными в соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации» заменены словами «определенными решением Думы города о бюджете на текущий год и плановый период в соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

3.2. Для приведения в соответствие с приказом Федерального казначейства от 01.04.2020 № 14н «Об Общих требованиях к порядку открытия и ведения лицевых счетов»:

3.2.1. Раздел I Порядка дополнен пунктом 4 в следующей редакции:

«Открытие, ведение, переоформление и закрытие участникам казначейского сопровождения лицевых счетов, организация документооборота при осуществлении учета операций на лицевых счетах, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или относимые к иной охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации тайне (далее – иная охраняемая законом тайна), осуществляется в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области защиты государственной и иной охраняемой законом тайны».

Внесены соответствующие изменения в последующую нумерацию пунктов.

3.2.2. Пункт 6 раздела I дополнен абзацем 2 следующего содержания:

«В случае если документ-основание содержит сведения, составляющие государственную тайну или иную охраняемую законом тайну, основанием для открытия лицевого счета является выписка из такого документа-основания».

3.2.3. Абзац 4 пункта 1 раздела II Порядка изложен в редакции:

«- копия документа-основания либо выписка из документа-основания для открытия лицевого счета».

3.3. Для приведения во взаимное соответствие с приложением 2 к Порядку в подпункте 4.2 пункта 4 раздела II Порядка слова ««Фамилия, имя, отчество» дополнены словами « (последнее – при наличии)».

3.4. Для обеспечения выполнения административных процедур в абзаце 3 пункта 14 раздела II Порядка слова «- по истечении двух рабочих дней» заменены словами «- по истечении трех рабочих дней».

3.5. Для выполнения требований действующего законодательства приложение 1 к Порядку дополнено словами:

«Даю согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции (с внесенными изменениями).

И.о. начальника
управления

Подписано электронной подписью

Сертификат:
1E0E4AC37561761237D0D7909E833FF59A8D40C6
Владелец:
Гердт Елена Витальевна
Действителен: 21.01.2022 с по 21.04.2023

Е.В. Гердт

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела
развития предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел: 8 (3462) 52-20-83
28.06.2022