Сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация:

1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта:

Правовое управление Администрации города

(полное наименование)

1.2. Сведения о структурных подразделениях Администрации города, муниципальных учреждениях, а также работниках Администрации города, участвующих в разработке проекта муниципального нормативного правового акта:

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города, департамент городского хозяйства Администрации города, управление экономики и стратегического планирования Администрации города

(полное наименование)

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

постановление Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»

(место для текстового описания)

1.4. Основания для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

ст. 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральные законы от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.05.2010 № 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2016 № 291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2010 № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

(место для текстового описания)

1.5. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование:

постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»

(место для текстового описания)

1.6. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:

После официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 19.11.2017 года

(место для текстового описания)

1.7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

установленный действующим нормативным правовым актом переходный период продлен до 29.06.2018.

(место для текстового описания)

1.8. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта: «23» апреля 2018г.   
и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: начало: «23» апреля 2018г.; окончание: «08» мая 2018 г.

1.9. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: \_31\_, из них:

учтено полностью: \_\_6\_\_, учтено частично: \_\_6\_\_, не учтено: \_\_17\_\_\_;

по двум пунктам даны разъяснения.

1.10. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:

Фамилия, имя, отчество: Головина Наталья Сергеевна

Должность: специалист-эксперт отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления Администрации города

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Тел.: | (3462) 52-21-76. |  |  |

Адрес электронной почты: [golovina\_ns@admsurgut.ru](mailto:golovina_ns@admsurgut.ru).

2. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (высокая/средняя) высокая

(место для текстового описания)

2.2. Обоснование отнесения проекта муниципального нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(место для текстового описания)

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

проект подготовлен по результатам обращения предпринимателей (индивидуальных предпринимателей (владельцев НТО (киосков, павильонов, остановочных комплексов с торговой площадью), инициативной группы предпринимателей с предложением о внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».

3.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта:

* продление срока для подачи хозяйствующими субъектами заявления о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона до 29.06.2018;
* распространение действия постановления на правоотношения по размещению нестационарных объектов оказания бытовых услуг, услуг общественного питания, распространения (реализации) лотерейных билетов, установленных до вступления в силу постановления Администрации города от 09.11.2017 № 9589 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, а также услуг по приему платежей посредством платежных терминалов, банковских услуг посредством банкоматов;
* урегулирование вопроса размещение в границах красных линий (полосах отвода) автомобильных дорог киосков специализации «Распространение (реализация) лотерейных билетов» до 31.12.2019;
* изменение сроков разработки проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов;
* установление срока (не более 10 рабочих дней) для устранения выявленных по результатам приемки несоответствий нестационарного торгового объекта предъявляемым к нему требованиям;
* установление возможности передачи нестационарного торгового объекта в собственность, пользование третьим лицам;
* разграничение полномочий по контролю между уполномоченным органом и контрольным управлением;
* изменение требований к этажности нестационарных торговых объектов, установленных до вступления в силу постановления Администрации города от 09.11.2017 № 9589, при наличии разрешений на установку (монтаж) движимого объекта и на эксплуатацию движимого объекта, выданных органом местного самоуправления;
* корректировка требований к нестационарным торговым объектам;
* не распространение установленных постановлением требований к эскизным проектам, размеру, оснащению на остановочные комплексы, установленные до вступления в силу настоящего постановления в соответствии с эскизным проектом, согласованным в установленном порядке, в соответствии с требованиями ранее действовавшего постановления Администрации города от 01.03.2006 № 230 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города и о внесении изменений в постановление Администрации города от 27.06.2005 № 84» (в редакции с 27.08.2013 № 6121);
* не распространение установленных постановлением требований о соответствии типовому эскизному проекту, требования к размеру на иные нестационарные торговые объекты, установленные до вступления в силу настоящего постановления и расположенные за пределами зон застройки жилыми домами, установленных в соответствии с Правилами землепользования и застройки на территории города Сургута, утвержденными решением Думы города от 28.06.2005 № 475-IIIГД. В отношении вышеуказанных объектов договор заключается сроком на пять лет. При повторном обращении с заявлением о заключении договора на размещение на новый срок, нестационарный торговый объект должен быть приведен в соответствие с требованиями постановления.
* установление возможности повторного обращения с заявлением о заключении договора на размещение после оплаты задолженности в случае отказа хозяйствующему субъекту в заключении договора на размещение по причине наличия задолженности;
* дополнение оснований для отказа в заключении договора на размещение без проведения аукциона;
* исключение из оснований для отказа в заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения торгов наличие нарушений Правил благоустройства территории города Сургута;
* изменение значения коэффициента, учитывающего специализацию нестационарного торгового объекта, применяемого при расчете размера платы по договору на размещение в сторону уменьшения;
* установление применения значений коэффициента при осуществлении в нестационарном торговом объекте нескольких видов деятельности, по которым установлены различные значения коэффициента, учитывающего специализацию (тип) нестационарного торгового объекта;
* введение положений расчета размера платы за размещение нестационарного торгового объекта при наличии нескольких этажей НТО.

(место для текстового описания)

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах:

Практика применения постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», предложения предпринимателей о необходимости внесения изменений с целью урегулирования проблемных вопросов. Внесение соответствующих изменений в постановление Администрации города.

(место для текстового описания)

3.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации:

3.3.1. Рассмотрен и проанализирован опыт иных муниципальных образований в части размещения нестационарных торговых объектов.

3.3.1.1. В городе Нижневартовске правовое регулирование вопроса размещения нестационарных торговых объектов осуществляется путем утвержденного Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижневартовска постановлением Администрации муниципального образования г. Нижневартовска от 20.05.2016 № 693.

3.3.1.2. В городе Тюмени правовое регулирование вопроса размещения нестационарных торговых объектов осуществляется путем утвержденного Положения и условиях размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, расположенных на территории города Тюмень постановлением Администрации города Тюмени от 28.03.2016 № 79-пк.

Положения, регулирующие размещение нестационарных торговых объектов, в иных муниципальных образованиях, разработаны в соответствии с федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», вместе с тем в каждое муниципальное образование имеет индивидуальный подход к требованиям и порядку размещения нестационарных торговых объектов с учетом особенностей соответствующего муниципального образования.

(место для текстового описания)

3.4. Источники данных:

- СПС «Гарант»;

- СПС «Консультант Плюс»

(место для текстового описания)

3.5. Иная информация о проблеме:

отсутствует

(место для текстового описания)

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 4.2. Сроки достижения целей предлагаемого  правового регулирования | 4.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Обеспечить прозрачность, открытость, ясность, удобство процедуры размещения нестационарных торговых объектов путем утверждения единых требований к их размещению на территории муниципального образования городской округ город Сургут; единых требований к нестационарным торговым объектам для размещения на муниципальном имуществе, а также прозрачность и удобство механизма заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона. | с даты вступления в силу НПА | постоянно |
| Создать условия для:  - развития территорий города;  - комфортной среды для горожан и хозяйствующих субъектов;  - создания новых рабочих мест. | 2018 год | ежегодно |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4.4. Цели предлагаемого  правового регулирования  (в соответствии с пунктом 4.1 сводного отчета) | 4.5. Наименование показателей  достижения целей предлагаемого  правового регулирования (ед. изм.) | 4.6. Значения  показателей по годам | 4.7. Источники данных для расчета  показателей |
| Обеспечить прозрачность, открытость, ясность, удобство процедуры размещения нестационарных торговых объектов путем утверждения единых требований к их размещению на территории муниципального образования городской округ город Сургут; единых требований к нестационарным торговым объектам для размещения на муниципальном имуществе, а также прозрачность и удобство механизма заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона. | Количество мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, ед. | 441 место ежегодно | Схема размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования городской округ город Сургут |
| Количество принятых заявлений о включении места размещения нестационарного торгового объекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута от хозяйствующих субъектов, осуществляющих или намеревающихся осуществлять розничную торговлю на территории города Сургута, ед. | 50 заявлений  ежегодно | Прогнозные данные  по результатам анализа работы структурных подразделений прошлых лет |
| Количество внесений изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, раз | 1 раз в год | Прогнозные данные  по результатам анализа работы структурных подразделений прошлых лет |
| Количество проведенных контрольных мероприятий за соблюдением требований к размещению нестационарных торговых объектов, установленных согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, ед. | 10 контрольных мероприятий  ежегодно | Приказ Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2010 №1-нп  план проведения проверок |
| Создать условия для:  - развития территорий города;  - комфортной среды для горожан и хозяйствующих субъектов;  - создания новых рабочих мест. | Обеспеченность населения остановочными комплексами, % | не менее 70%  ежегодно | Информация о состоянии и транспортной сети в городе Сургуте |

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 5.2. Количество участников группы | 5.3. Источники данных |
| Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в нестационарных торговых объектах, размещенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории муниципального образования городской округ город Сургут | 441 | схема размещения нестационарных торговых объектов |

6. Изменение/дополнение функций (полномочий, обязанностей, прав) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений (в случае наделения их полномочиями по осуществлению функций) в связи с введением предлагаемого правового регулирования (раздел заполняется в случае возникновения дополнительных расходов (доходов) бюджета): *функции не изменяются*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции  (полномочия/  обязанности/права) | 6.2. Характер функции  (новая/  изменяемая/  отменяемая) | 6.3. Виды расходов (доходов)  бюджета города | 6.4. Количественная оценка расходов  и доходов  (тыс. рублей) | 6.5. Источники  данных  для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: | | | |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.1 |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы за период  \_\_\_\_\_ ­ \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_г.: |  |  |
| Функция  (полномочие/  обязанность/  право) 1.N |  | Единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году.: |  |  |
| Периодические расходы  за период \_\_\_\_\_ – \_\_\_\_\_ г.: |  |  |
| Возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_г.: |  |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | | |  |  |

7. Изменение обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы  потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования  (в соответствии  с пунктом 5.1 сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности, запреты  и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание  расходов и возмо-жных доходов,  связанных с введением предлагаемого правового  регулирования | 7.4. Количественная оценка  (тыс. рублей) | 7.5. Источники  данных  для  расчетов |
| Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в нестационарных торговых объектах, размещенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории муниципального образования городской округ город Сургут | В соответствии с п. 1.3 проекта постановления изменены существующие обязанности: проектом исключены следующие требования по оснащенности автопавильонов:  - инфракрасные обогреватели,  - панель USB зарядки,  - Wi-Fi-хотспот;  - направляющие и предупреждающие тактильные указатели,  - дублирование информации с электронного табло шрифтом брайля | снижение содержательных издержек на оснащение автопавильонов | на 1 остановочный комплекс - 53,36 тыс. руб. (на 301 остановочный комплекс -16 060,17 тыс. руб.) | произведенные расчеты |
| В соответствии с п. 1.3 проекта постановления изменены существующие обязанности: для приведения остановочных комплексов к единообразию ко всем остановочным комплексам предъявляется требование по оснащению автопавильона камерами наружного видеонаблюдения (ранее требовалась одна камера, в проекте НПА – 2 камеры). | увеличение содержательных издержек на оснащение автопавильонов | на 1 субъекта - 40,00 тыс. руб. (на 301 остановочный комплекс - 12 040,00 тыс. руб.) | данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи |
| В соответствии с п. 1.6.7 проекта постановления предусмотрено право повторного обращения в уполномоченный орган с заявлением о заключении договора после оплаты задолженности. | увеличение информационных издержек (расходы на оплату труда, расходные материалы) | на 1 субъекта - 2,46 тыс. руб. (на 166 субъектов – 407,99 тыс. руб.) | Трехстороннее соглашение «О минимальной заработной плате в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», заключенное 31.03.2016 |
| В соответствии с пп. 1.7.2 п. 1.7 проекта постановления изменены значения коэффициента, учитывающего специализацию нестационарного торгового объекта, применяемого при расчете размера платы по договору на размещение в сторону уменьшения (Ксн). | снижение содержательных издержек. | на 1 субъекта -16,53 тыс. руб. (на 140 субъектов – 2 313,80 тыс. руб.) | Произведенные расчеты |

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Вариант 1  (существующее  правовое  регулирование) | Вариант 2  (предлагаемое  правовое  регулирование) | Вариант N  (иной вариант  правового  регулирования) |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | - | Внесение изменений в действующее постановление Администрации города , регулирующее размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута | - |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 – 3 года) | юридических лиц или индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в нестационарных торговых объектах, размещенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории муниципального образования городской округ город Сургут  (441 субъект ежегодно) | Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в нестационарных торговых объектах, размещенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, на территории муниципального образования городской округ город Сургут  (441субънет ежегодно) | - |
| 8.3. Оценка расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | расходы - 124 203,6 тыс. руб. | снижение расходов на 5 925,97 тыс. руб. | - |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Предполагаемая сумма доходов за размещение нестационарных торговых объектов в 2018 году по действующим договорам (с учетом истекших сроков, по квадратным метрам, указанным в схеме) составит 2 609,00 тыс. руб. | Предполагаемая сумма дохода в 2018 году за размещение нестационарных торговых объектов с учетом вносимых изменений, а также с учетом права на заключение договора на размещение по ранее заключенным договорам аренды земельного участка, включенным в схему размещения, составит примерно 6 807,17 тыс. руб. | - |
| 8.5. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Исключение из схемы размещения нестационарных торговых объектов субъектов предпринимательской деятельности | Отсутствует | - |

8.6. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

2-й вариант решения проблемы обеспечивают достижение заявленных целей регулирования.

(место для текстового описания)

Приложения:

1. Свод предложений о результатах публичных консультаций.

2. Расчеты расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.