Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города, утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 12.05.2014 № 3062 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду» (далее – проект),* сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

(впервые/повторно)

1. Пунктом 1.1 проекта, уточняется период действия государственной программы «на 2018 – 2025 годы и на период до 2030 года» в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 09.10.2013 № 423-п (с изменениями от 10.11.2017 № 450-п).
2. Пункты 1.2, 1.6, 1.8, 1.9, 1.10 проекта предусматривают дополнение Порядка для приведения его в соответствие с Бюджетным кодексом РФ, типовой формой соглашения о представлении субсидии, утвержденной приказом ДФ от 31.01.2017 № 15 (с изменениями от 16.10.2017).

С 01.01.2018 вступают в силу изменения в ст.78 БК РФ (в редакции от 28.12.2017 № 2017), устанавливающие обязательное условие предоставления субсидии, включаемое в соглашения о предоставлении субсидии и (или) в нормативные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В типовые формы соглашений данное условие включено приказом департамента финансов от 16.10.2017 № 08-ПО-259/17 «О внесении изменений в приказ департамента финансов от 31.01.2017 № 15 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении субсидии из бюджета городского округа город Сургут».

Департаментом городского хозяйства (разработчиком МПА) принято решение о включении обязательного условия предоставления субсидии в Порядок предоставления субсидии с целью информирования претендентов на получение субсидии до заключения соглашения, а также уведомления ими организаций, с которыми заключены (будут заключаться) договора в целях исполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии.

1. Пунктом 1.3 проекта изменяется уровень софинансирования за счет бюджетных средств: размер окружных средств снижен с 95% до 90%, соответственно увеличен размер местного бюджета с 5% до 10%, в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 09.10.2013 № 423-п (с изменениями от 10.11.2017 № 450-п).
2. Пунктом 1.4 проекта, в пункте 8 раздела II слова «повторно письменно обращается в департамент» заменены словами «письменно направляет исправленные документы в департамент».

Кроме того, в процессе проведения ОРВ данный пункт дополнен словами «Повторное направление исправленных документов является новым обращением», а также исключен срок на устранение замечаний для повторного обращения.

1. Пунктами 1.5, 1.7 проекта исключается ранее предусмотренное ограничение для субъектов предпринимательской деятельности в том числе:

- исключается требование, которому должен соответствовать получатель субсидии на первое число месяца, в котором они уведомлены об утвержденном объеме лимитов бюджетных обязательств: отсутствие иной просроченной задолженности перед местным бюджетом либо иметь график погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованный главным администратором доходов бюджета;

- исключается основание для отказа в предоставлении субсидии – отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом.

Альтернативным вариантом правового регулирования в части повторного представления исправленных документов в департамент городского хозяйства (пункт 1.4. проекта) является приостановление процедуры направления письменного уведомления получателю субсидии об отказе в предоставлении субсидии и в сроки, установленные пунктом 8 раздела II порядка, информирование получателя субсидии о наличии замечаний, для их последующего устранения. Но поскольку постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» процедура приостановления не предусмотрена, данная норма может трактоваться как необоснованные действия. Предлагаемый вариант правового регулирования не противоречит установленным нормам.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, имеющие на праве собственности или иных законных основаниях муниципальные инженерные объекты, используемые для обеспечения населения и социальных объектов коммунальными ресурсами, и выполняющие работы (оказывающие услуги) по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения к осенне-зимнему периоду.

Потенциальным адресатом предлагаемого правового регулирования является 2 субъекта:

- Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Городские тепловые сети»;

- Сургутское городское муниципальное унитарное предприятие «Горводоканал».

Решением о бюджете города на 2018 года предусмотрена субсидия   
по капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду, в сумме 27 639 555,55 рублей.

В связи с изменением (уточнением) ранее предусмотренных обязанностей получателя субсидии, ответственным за проведение ОРВ осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

Правовым регулированием изменяются ранее предусмотренные обязанности в части представления только исправленных документов вместо полного пакета, предусмотренного действующим Порядком. Данные изменения влекут снижение расходов на оплату труда на 936,36 руб. (на двух получателей субсидии на 1 872,72 руб.) за счет снижения затрат рабочего времени на 2 ч.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города   
«09» апреля 2018 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту муниципального правового акта в период с «09» апреля 2018 года по «20» апреля 2018 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Городские тепловые сети»;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал»;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных консультаций получены 2 отзыва от их участников, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком, соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«04» мая 2018г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83