

Оценка

уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях автономного округа, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, в 2017 году и предложения по совершенствованию деятельности подведомственных организаций, учреждений в сфере противодействия коррупции

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее - автономный округ) работа по координации и организации противодействия коррупции в учреждениях, подведомственных исполнительным органам государственной власти автономного округа ведется с 2014 года, в учреждениях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, с 2016 года.

Всего в округе 282 государственных учреждения и государственных унитарных предприятия, 32 хозяйственных общества и 8 фондов (всего 322), подведомственных исполнительным органам государственной власти автономного округа. На территории муниципальных образований автономного округа расположено 1122 муниципальных учреждения. Наибольшее количество учреждений организовано в социальной сфере, а также сферах здравоохранения, образования и культуры.

В целях установления единых подходов к антикоррупционной работе, проводимой в учреждениях, подведомственных исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (далее – учреждения), формирования антикоррупционного сознания сотрудников учреждений, предупреждения коррупционных правонарушений в учреждениях в 2014 году на уровне автономного округа были приняты типовые нормативные правовые акты, устанавливающие антикоррупционные механизмы.

За 2014-2016 годы учреждениями, подведомственными исполнительным органам государственной власти автономного округа, изданы локальные правовые акты, утверждающие положения о конфликте интересов работников, регламентирующие порядок информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядок рассмотрения таких сообщений, процедуру обмена подарками и знаками делового гостеприимства. В штатные расписания учреждений включены должности ответственных лиц за профилактику коррупции. Определены должностные лица, ответственные за работу по противодействию коррупции, в должностные обязанности указанных лиц включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов, организовано их обучение на специализированных курсах повышения квалификации.

Одним из важных направлений антикоррупционной деятельности в учреждениях является представление руководителем учреждения сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По итогам кампании по представлению в 2017 году сведений о доходах за 2016 год, сведения представили 282 руководителя государственных учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти автономного округа, 1 122 руководителя муниципальных учреждений. Руководители 34 хозяйственных обществ, фондов, единственным учредителем которых является автономный округ, представили сведения о доходах на добровольной основе. Нарушений по срокам представления сведений о доходах не допущено.

Все сведения о доходах размещены в открытом доступе на едином официальном сайте государственных органов автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Депгосслужбы Югры изучены 282 трудовых договора, заключенных между руководителями учреждений и руководителями исполнительных органов государственной власти автономного округа, на предмет наличия положений о персональной ответственности за состояние антикоррупционной работы в учреждении. Нарушений не выявлено, норма о персональной ответственности внесена в трудовые договоры с руководителями всех учреждений.

В соответствии с пунктами 36.1, 36.2 Плана противодействия коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Губернатора автономного округа от 29 февраля 2016 года № 47-рг, исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в подведомственных учреждениях.

Согласно информации, представленной исполнительными органами государственной власти автономного округа во исполнение пункта 36.1 в адрес Депгосслужбы Югры, в подведомственных учреждениях работа по профилактике коррупционных правонарушений организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Работники учреждений ознакомлены с правовыми актами, изданными в учреждениях в сфере противодействия коррупции.

Во всех учреждениях действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность.

В 2017 году в учреждениях, подведомственных исполнительным органам государственной власти автономного округа, проведена работа по анализу деклараций о конфликте интересов работников и урегулированию возможных конфликтов интересов. Так, по результатам анализа в учреждениях, подведомственных Департаменту труда и занятости населения автономного округа, Ветеринарной службе автономного округа были установлены факты наличия родственных связей между руководителем учреждения и специалистами. В целях урегулирования возможного конфликта интересов в учреждениях приняты решения о комиссионном рассмотрении документов, касающихся назначения стимулирующих выплат работникам, о согласовании графика отпусков. Также в отношении отдельных специалистов приняты решения об изменении функциональных обязанностей (исключение обязанности о принятии решения по установлению размера стимулирующих выплат).

В течение 2017 года во всех подведомственных учреждениях проведены мероприятия по формированию антикоррупционного поведения работников, разъяснению действующего законодательства в сфере противодействия коррупции, информированию об ответственности за нарушение антикоррупционного законодательства. Кроме того в учреждениях, подведомственных Департаменту социального развития автономного округа, Департаменту культуры автономного округа проведены тестирования на знание основ антикоррупционного законодательства. По результатам тестирования в учреждениях проведены дополнительные занятия, лекции по разъяснению действующего законодательства в сфере противодействия коррупции.

Должностные лица, назначенные ответственными за противодействие коррупции в учреждениях, на постоянной основе взаимодействуют с должностными лицами, ответственными за организацию профилактики коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти автономного округа.

Во всех учреждениях в доступном для граждан и сотрудников месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, контактными телефонами лиц ответственных за противодействие коррупции.

Вопросы организации антикоррупционной деятельности в подведомственных учреждениях в 2017 году рассмотрены на заседаниях Общественных советов, действующих при исполнительных органах государственной власти автономного округа.

В муниципальных образованиях автономного округа органами местного самоуправления также проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства (далее - оценка) в подведомственных учреждениях.

В ходе оценки установлено, что в учреждениях осуществляются меры по предупреждению коррупции в соответствии со статьей 13.3 Федерального

закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно:

- на руководителей учреждений возложена персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы (норма о персональной ответственности внесена в трудовые договоры с руководителями учреждений);

- назначены должностные лица, ответственные за противодействие коррупции в учреждении;

- ежегодно утверждаются планы мероприятий по противодействию коррупции;

- разработаны и утверждены правовые акты в сфере противодействия коррупции (кодекс этики и служебного поведения работников учреждений, положение о конфликте интересов работников учреждений, правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства, положение об информировании работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядке рассмотрения таких сообщений).

Все работники учреждений ознакомлены с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами, принятыми в учреждении.

В учреждениях в течение 2017 года было организовано проведение учеб по разъяснению антикоррупционного законодательства, информированию об ответственности за его нарушение.

Вместе с тем, по информации, поступившей из администрации города Пыть-Яха, по результатам проведенной оценки в девяти муниципальных организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципального образования, в течение 2017 года мероприятия просветительского характера с работниками муниципальных организаций не проводились.

В органах местного самоуправления проведен анализ кадрового состава структурных подразделений органов местного самоуправления и подведомственных учреждений на предмет наличия родственных связей между сотрудниками, при которых у муниципального служащего возможно возникновение конфликта интересов при исполнении своих должностных обязанностей. Так, по результатам анализа в двух муниципальных учреждениях Советского района выявлены родственные связи, при которых усматривается возможность возникновения конфликта интересов, в связи с непосредственным подчинением работников руководителям названных учреждений, являющихся родственниками. Руководителям вышеназванных муниципальных учреждений направлены письма о необходимости принятия мер по урегулированию конфликта интересов. По состоянию на 1 сентября 2017 года в целях предотвращения конфликта интересов руководитель одного из муниципальных учреждений уволен по собственному желанию, в

отношении работников приняты решения о внесении изменений в должностные полномочия.

Необходимо отметить опыт отдельных муниципальных образований в организации контроля за осуществлением муниципальными учреждениями антикоррупционной деятельности. Так, в муниципальном образовании город Сургут в соответствии с пунктом 4.2.2 протокола заседания Межведомственного совета при главе города по противодействию коррупции от 12 октября 2016 № 27 структурным подразделениям администрации города, являющимися кураторами муниципальных организаций, поручено проводить проверки соблюдения антикоррупционного законодательства в подведомственных учреждениях и предприятиях 1 раз в полугодие.

В муниципальном образовании города Лангепас мероприятия по проверке соблюдения антикоррупционного законодательства в муниципальных организациях города внесены в план противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденный распоряжением администрации города Лангепаса от 29 декабря 2015 года № 290-р. Результаты проверок рассмотрены на заседаниях межведомственного Совета при главе города Лангепаса по противодействию коррупции, состоявшихся 29 марта и 14 июня 2017 года. Кроме того, в 2017 году специалистами отдела контроля совместно со специалистами управления общественной безопасности администрации города Лангепаса проведены 4 комплексные ревизии финансово-хозяйственной деятельности в четырех муниципальных организациях, 4 выездные проверки финансово-хозяйственной деятельности в четырех муниципальных организациях, 3 проверки исполнения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Результаты проверок доведены до главы города Лангепаса.

Администрацией города Ханты-Мансийск в целях оказания методической помощи муниципальным учреждениям на официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска в разделе «Противодействие коррупции» создан раздел «В помощь руководителям муниципальных учреждений (предприятий) города Ханты-Мансийска», в котором размещены все модельные нормативные правовые акты, изданные администрацией города Ханты-Мансийска в сфере противодействия коррупции, изменения к ним, памятки, методические рекомендации по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В муниципальном образовании Нефтеюганский район на плановой основе осуществляются выезды сотрудников юридического и кадрового подразделений администрации Нефтеюганского района в органы местного самоуправления поселений, расположенных в границах Нефтеюганского района, для оказания методической помощи муниципальным учреждениям в организации антикоррупционной деятельности.

В целом результаты оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях автономного округа, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, показали, что работа по внедрению антикоррупционных механизмов организована на плановой основе, изданы и своевременно актуализируются нормативные акты учреждений и организаций по вопросам профилактики коррупции, должностными лицами учреждений проводятся занятия по освещению антикоррупционной деятельности с сотрудниками учреждений. Вместе с тем, в течение 2017 года исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления автономного округа не проводились мероприятия (семинары, совещания) с должностными лицами учреждений, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений в учреждении. Также в учреждениях не предусмотрены формы контроля исполнения плановых мероприятий по вопросам профилактики коррупции.

В целях совершенствования антикоррупционной работы рекомендуется:

1. Руководителям исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

1.1. В 2018 году организовать проведение семинаров, совещаний по антикоррупционной тематике с должностными лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений в учреждениях, организациях автономного округа, подведомственных исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

1.2. Предусмотреть в планах работы на 2018 год Общественных советов, действующих при исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа рассмотрение вопросов об организации антикоррупционной деятельности в подведомственных учреждениях (с заслушиванием руководителей учреждений).

2. Руководителям учреждений, организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

2.1. При разработке плана мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждении на 2018 год предусмотреть включение мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения работников учреждения, реализацию законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в сфере противодействия коррупции.

2.2. Организовать контроль исполнения плановых мероприятий по

вопросам профилактики и противодействия коррупции в учреждении (информационная справка ответственного исполнителя, заслушивание на совещании по итогам работы за год и т.п.).

Кроме того, предлагается учесть положительный опыт исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по проведению анализа деклараций о конфликте интересов, проведению проверок деятельности учреждений представителями общественных советов, размещению на официальных сайтах органов власти методических материалов для должностных лиц, ответственных за профилактику коррупции в учреждении.