

Обзор
типичных нарушений законодательства, выявленных
Управлением государственной регистрации нормативных правовых
актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры в ходе правовой экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов в 2018 году

В соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – региональный регистр, регистр) определен Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2008 года № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее также – Закон автономного округа № 138-оз).

При ведении регионального регистра на основании Соглашения о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере обеспечения единства правового пространства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 6 октября 2017 года на постоянной основе осуществляется взаимодействие с территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации.

Вопросы организации и ведения регистров муниципальных нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации, включая

анализ состояния баз данных, ежегодно рассматриваются на проводимых Министерством юстиции Российской Федерации научно-практических конференциях.

За период ведения регионального регистра сформирована соответствующая база данных муниципальных нормативных правовых актов.

Всего за период с начала ведения регионального регистра с 1 января 2009 года с нарастающим итогом поступило для включения в регистр 164234 муниципальных правовых акта. Из них:

20335 муниципальных правовых актов или 12,4 % от поступивших признаны не подлежащими включению в регистр в связи с отсутствием признаков нормативности;

143660 муниципальных нормативных правовых актов или 99,8 % от подлежащих включению в регистр – внесены в регистр.

В 2018 году для включения в регистр поступило 20017 актов (в 2017 году поступило 18993 акта), внесено в регистр 18970 муниципальных нормативных правовых актов (в 2017 году внесено 19044 актов).

Признаны не подлежащими включению в регистр 1174 муниципальных акта (в 2017 году – 1001 акт).

Включенные в регистр действующие муниципальные нормативные правовые акты поддерживаются в актуальном состоянии, за 2018 год создано 13830 актуальных редакций (в 2017 создано 12743 актуальных редакций).

По объему внесения муниципальных нормативных правовых актов в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (далее также – автономный округ) на протяжении многих лет занимает достаточно высокие позиции и с 2011 года определен в качестве пилотной территории для внедрения программного продукта «Система автоматизированного рабочего места муниципального образования» (АРМ Муниципал), разработанного Федеральным бюджетным учреждением «Научный центр правовой информации» при Министерстве юстиции Российской Федерации.

Программное обеспечение позволяет вести учет муниципальных правовых актов непосредственно в муниципальных образованиях и передавать их с помощью программы в уполномоченный орган для юридической обработки и внесения в регистр. В 2018 году осуществлен

переход к работе с АРМ Муниципал всех 22 городских округов и муниципальных районов автономного округа.

В мае 2018 года в соответствии с разделом III Плана работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год на заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотрен вопрос об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2008 года № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в 2017 году.

По указанному вопросу в разрезе муниципальных образований были отражены следующие сведения:

- о количестве муниципальных нормативных правовых актов, включенных в регистр;

- о проведенных правовых и антикоррупционных экспертизах муниципальных нормативных правовых актов;

- о выявленных коррупциогенных факторах, несоответствиях Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и уставам муниципальных образований;

- о наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных в ходе осуществления правовой и антикоррупционной экспертизы;

- о случаях непринятия органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления мер по устранению выявленных нарушений;

- о нарушениях сроков представления сведений, подлежащих включению в регистр.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты принимаются по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 7).

В силу части 4 статьи 7 названного закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Одной из стадий ведения регионального регистра является проведение правовой (юридической) и антикоррупционной экспертизы. Законом автономного округа № 138-оз предусмотрена выборочная правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов в соответствующей сфере законодательства по реализации вопросов местного значения.

В 2018 году проведена правовая экспертиза 831 муниципального нормативного правового акта, по результатам которой выявлено 245 муниципальных нормативных правовых актов, содержащих нормы не соответствующие действующему законодательству, и 64 муниципальных нормативных правовых акта, содержащих коррупциогенные факторы.

В 2017 году проведено 507 юридических экспертиз, выявлено 207 муниципальных нормативных правовых актов, содержащих нормы не соответствующие действующему законодательству, и 41 акт, содержащий коррупциогенные факторы.

По результатам анализа проведенных при осуществлении функции по ведению регионального регистра юридических экспертиз муниципальных нормативных правовых актов следует отметить, что при разработке муниципальных нормативных правовых актов органы местного самоуправления не всегда придерживаются основных принципов и требований юридической техники.

Так, допускаются юридико-компетенционные ошибки, выражающиеся в нарушении нормотворческих полномочий и выхода нормотворческого органа за пределы своих полномочий. Также данные ошибки проявляются в наличии дублирующих полномочий органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления в принятии ими нормативных правовых актов.

Помимо этого допускаются предметно-методологические ошибки в результате которых неверно определяются предмет, объем и метод правового регулирования, в муниципальном нормативном правовом акте имеются конкурирующие нормы как внутри самого нормативного акта, так и с ранее изданными нормативными правовыми актами по данному предмету регулирования, обладающими аналогичной юридической

силой. Встречаются случаи включения в нормативный акт ссылок на утратившие силу нормативные акты, а также дублирующих норм, содержащихся в актах высшей юридической силы.

Юрико-технические ошибки выражаются в неправильном оформлении реквизитов нормативного правового акта, неверной рубрикации составных частей (разделов, глав, пунктов, подпунктов), неправильном написании дат и т.д.

Достаточно распространенными являются юрико-лингвистические ошибки. Так, в текстах муниципальных нормативных правовых актов встречаются стилистические, орфографические, синтаксические ошибки, а именно – несоблюдение логики изложения текста, наличие лексической несовместимости слов и словосочетаний, нарушение правил связи слов в предложениях, произвольное использование юридических специальных терминов, использование сокращений в тексте акта без их раскрытия, что приводит к неоднозначному пониманию нормы.

Как показывает практика, избежать ошибок при подготовке муниципальных нормативных актов полностью невозможно, однако своевременное выявление и анализ типичных и, как правило, повторяющихся ошибок может способствовать их минимизации.

По результатам анализа проведенных в 2018 году юридических экспертиз муниципальных нормативных правовых актов выявлены следующие типичные нарушения действующего законодательства:

1. В сфере реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ)

Названный Федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля.

Во исполнение Федерального закона № 294-ФЗ устанавливаются муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля), а также в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, разрабатываются административные регламенты осуществления муниципального контроля.

Постановлением Правительства автономного округа от 2 марта 2012 года № 85-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления муниципального контроля» утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля (далее – Порядок).

Постановлением Правительства автономного округа от 14 сентября 2018 года № 313-п «О внесении изменений в приложения 1, 2 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 марта 2012 года № 85-п «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления муниципального контроля» в Порядок внесены ряд изменений. В связи с этим подлежат корректировке действующие муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, которыми утверждены административные регламенты осуществления муниципального контроля.

Также следует учесть изменения, внесенные в Федеральный закон № 294-ФЗ, Федеральным законом от 23 апреля 2018 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В частности, предусматривается, что к муниципальному контролю относится также деятельность органов местного самоуправления по организации и проведению мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, установлены особенности осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки), эскалаторы, за исключением эскалаторов в метрополитенах, а также внесены иные изменения.

В административных регламентах осуществления муниципального контроля и актах, определяющих порядки осуществления муниципального

контроля, органами местного самоуправления допускаются следующие нарушения:

1) не указаны или некорректно указаны права должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, права субъектов проверки, предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ;

2) основания для проведения внеплановой проверки не соответствуют статье 10 Федерального закона № 294-ФЗ. Кроме того, основания для проведения внеплановой проверки излагаются без учета изменений, внесенных в часть 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

3) не учитываются положения частей 16, 17 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ в части уведомления субъекта проверки и установления случаев, когда уведомление субъекта проверки о проведении внеплановой проверки не требуется;

4) в нарушение требований Порядка отсутствуют ссылки на приложения к административным регламентам, в которых определены перечни нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования;

5) не закреплены либо не в полном объеме определены права и обязанности должностных лиц при осуществлении муниципального контроля, права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по муниципальному контролю, предусмотренные пунктами 16.1, 16.2 Порядка;

6) в нарушение пункта 5 статьи 21 Федерального закона № 294-ФЗ не отражаются требования, что субъекты проверки имеют право привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

7) в разделе «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль, а также его должностных лиц» административных регламентов не указываются: сведения о предмете

досудебного (внесудебного) обжалования (подпункт «б» пункта 20 Порядка); исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы (претензии) и случаев, в которых ответ на жалобу (претензию) не дается (подпункт «в» пункта 20 Порядка); данные об основаниях для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования (подпункт «г» пункта 20 Порядка); права заинтересованных лиц на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы (претензии) (подпункт «д» пункта 20 Порядка); сведения о решении, принимаемом по результатам досудебного (внесудебного) обжалования применительно к каждой процедуре либо инстанции обжалования (подпункт «з» пункта 20 Порядка).

8) в административных регламентах осуществления муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля не всегда учитывается, что особенности организации и проведения проверок в части, касающейся указанных видов муниципального контроля, установлены другими федеральными законами (Земельный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации).

Обращается внимание, что в соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 23 августа 2012 года № 123 «О порядке подготовки информации и документов, необходимых органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством» в целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа при подготовке информации и документов, необходимых органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа для реализации полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, разработаны модельные муниципальные правовые акты:

«Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования»;

«Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территории»;

«Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля»;

«Об утверждении административного регламента по осуществлению контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»;

«Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности»;

«Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля».

2. В сфере жилищного и жилищно-коммунального законодательства

В 2018 году в рамках ведения регионального регистра осуществлен мониторинг содержащихся в регистре действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в жилищно-коммунальной сфере.

В результате проведенных юридических экспертиз установлено, что в отдельных муниципальных образованиях автономного округа до настоящего времени действуют нормативные правовые акты, которыми утверждены нормативы потребления жилищно-коммунальных услуг, холодного водоснабжения для полива приусадебных участков; потребления воды для предприятий и организаций, не имеющих приборов учета; вывоза технических бытовых отходов; нормативы потребления отопления.

При этом не учтено, что с момента принятия указанных муниципальных правовых актов законодательство в сфере жилищно-коммунальных отношений претерпело значительные изменения.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числе нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 9.3 статьи 156 ЖК РФ установлено, что при отсутствии коллективного (общедомового) прибора учета размер расходов граждан и организаций в составе платы за содержание жилого помещения в многоквартирном доме на оплату коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, определяется исходя из норматива потребления соответствующего вида коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, который утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 утверждены Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

Указанные правила определяют порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление), нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме и требования к их формированию.

Департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа издан приказ от 11 ноября 2013 года № 22-нп «Об установлении нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме по холодному и горячему водоснабжению и водоотведению на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», которым утверждены, в том числе нормативы потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению при использовании земельного участка и надворных построек, применяемые для расчета размера платы за потребляемую коммунальную услугу при отсутствии приборов учета на территории автономного округа.

В настоящее время органы местного самоуправления не наделены полномочиями по установлению нормативов потребления коммунальных услуг в области холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, отопления.

Что касается установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов, следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 24.10 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в случаях, определенных Правительством Российской Федерации, объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269.

Пунктом 3 статьи 2 Закона Ханты-мансийского автономного округа – Югры от 17 ноября 2016 года № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» отдельным государственным полномочием по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов наделены органы местного самоуправления городских округов и поселений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 вышеназванного закона органы местного самоуправления муниципальных районов наделяются отдельным государственным полномочием по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений на осуществление отдельного государственного полномочия по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

До настоящего времени в отдельных муниципальных образованиях действуют нормативные правовые акты о порядке предоставления малоимущим гражданам жилых помещений по договорам социального найма.

Согласно статье 2 ЖК РФ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе предоставляют в установленном порядке гражданам жилые помещения по договорам социального найма

или договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

В силу части 7 статьи 5 ЖК РФ органы местного самоуправления могут принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий в соответствии с ЖК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 части 1 статьи 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений отнесено предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Определение порядка предоставления малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в силу пункта 4 части 1 статьи 12 ЖК РФ отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма определен главой 7 раздела III ЖК РФ.

Таким образом, установление порядка предоставления малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда не отнесено ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления.

В ряде муниципальных образований автономного округа не приведены в соответствие с федеральным законодательством муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие размер платы за пользование жилым помещением (плата за наем) в муниципальном жилищном фонде.

В соответствии с частью 3 статьи 156 ЖК РФ плата за наем устанавливается в соответствии с методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Методические указания утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 сентября 2016 года № 668/пр «Об утверждении

методических указаний установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда» (далее – Методические указания).

При этом в отдельных муниципальных образованиях не соблюдаются требования к формулам расчета размера платы за наем жилого помещения, предоставленного по договору социального найма или договору найма жилого помещения муниципального жилищного фонда, расчета базового размера платы за наем жилого помещения и коэффициента, характеризующего его качество и благоустройство.

Также не учитываются внесенные в Методические указания изменения относительно средней цены 1 кв. м общей площади квартир на вторичном рынке жилья в субъекте Российской Федерации в связи с принятием приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 июня 2017 года № 892/пр «О внесении изменений в методические указания установления размера платы за пользования жилыми помещениями для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, утвержденные приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 668/пр».

3. В сфере регулирования торговой деятельности

В отдельных муниципальных образованиях не приведены в соответствие с действующим законодательством муниципальные нормативные правовые акты об утверждении положений о мелкорозничной торговой сети муниципального образования, правил организации торговли на рынках и иных местах организованной торговли на территории муниципального образования, порядков предоставления мест торговли в сооружениях, предназначенных для организации уличной торговли, в палатках, с автомашин, изданные до принятия Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

Частью 3 статьи 1 Федерального закона № 381-ФЗ определено, что названный закон регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и

хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности, а также отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами при осуществлении ими торговой деятельности.

Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров на розничных рынках согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ регулируются Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Органы местного самоуправления в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов (далее также – схема) с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов согласно части 3 статьи 10 Федерального закона № 381-ФЗ разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, утвержден приказом Департамента экономического развития

автономного округа от 24 декабря 2010 года № 1-нп (далее – Порядок разработки схем).

Пунктом 3 Порядка разработки схем установлено, что определенный в соответствии с уставом муниципального образования орган местного самоуправления осуществляет планирование по размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования с учетом существующей дислокации нестационарных торговых объектов и обеспечения потребности населения в товарах путем восполнения недостатка стационарных торговых объектов для достижения установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Таким образом, в настоящее время органы местного самоуправления не наделены полномочиями по утверждению положений о мелкорозничной торговой сети, правил организации торговли на рынках и иных местах организованной торговли на территории муниципального образования, а вопросы создания условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли могут быть урегулированы муниципальными правовыми актами местной администрации с учетом положений Федерального закона № 381-ФЗ.

4. В сфере охраны общественного порядка и пожарной безопасности

В отдельных муниципальных образованиях до настоящего времени не приведены в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, утверждающие положения о создании условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка на территории муниципального образования.

Указанные муниципальные нормативные правовые акты разработаны до принятия Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Федеральным законом № 44-ФЗ в соответствии с частью 2 статьи 1 названного закона установлены принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности

создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Частью 7 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации народных дружин определяется Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 44-ФЗ органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин отнесено к вопросам местного значения поселения и городского округа.

В силу положений статей 3, 6, 7 Закона автономного округа от 19 ноября 2014 года № 95-оз «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа могут создавать координирующие органы (штабы), осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников, осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых территориальными органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка.

Таким образом, у органов местного самоуправления отсутствуют правовые основания для утверждения положения, определяющего задачи и функции, формы и методы работы, права и обязанности членов добровольного формирования.

При этом вопросы создания координирующего органа (штаба), материального стимулирования деятельности народных дружинников,

личного страхования народных дружинников должны быть урегулированы соответствующими муниципальными правовыми актами.

В отдельных городских и сельских поселениях не приведены в соответствие муниципальные нормативные правовые акты, утверждающие положения о добровольных пожарных дружинах и порядках их деятельности, изданные как до вступления в силу Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – Федеральный закон № 100-ФЗ), так и после его принятия.

Статьей 5 Федерального закона № 100-ФЗ определено, что органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Согласно пункту 3 статьи 1 Закона автономного округа от 30 сентября 2011 года № 86-оз «О добровольной пожарной охране» (далее – Закон № 86-оз) органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа осуществляют полномочия в сфере обеспечения деятельности добровольной пожарной охраны, установленные федеральным законодательством.

Органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на основании пункта 4 статьи 4 Закона № 86-оз в соответствии с федеральным законодательством вправе оказывать поддержку общественным объединениям пожарной охраны, осуществлять материальное стимулирование добровольных пожарных в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Органы местного самоуправления согласно части 3 статьи 16, статьям 17, 19 Федерального закона № 100-ФЗ могут осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного, устанавливать гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или

добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

Таким образом, к полномочиям органов местного самоуправления отнесено установление системы мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, тогда как порядок организации деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных определены Федеральным законом № 100-ФЗ.

5. В сфере бюджетного законодательства

В части муниципальных нормативных правовых актов о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс, БК РФ) отмечается следующее.

Согласно пункту 3 статьи 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление вышеуказанных субсидий, должны соответствовать Общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования).

Однако в ряде муниципальных образований нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий, не согласуются с Общими требованиями, которыми установлено, что муниципальные правовые акты местной администрации или акты уполномоченных ею органов местного самоуправления, устанавливающие порядок предоставления из местного бюджета субсидий получателям субсидий, принимаемые в соответствии с Бюджетным кодексом в случаях и порядке, которые предусмотрены решением о бюджете, содержат:

- а) общие положения о предоставлении субсидий;
- б) условия и порядок предоставления субсидий;
- в) требования к отчетности;
- г) требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Наиболее распространенными нарушениями являются отсутствие в актах:

порядка и сроков рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии;

сроков (периодичности) перечисления субсидии; счетов, на которые перечисляется субсидия.

Также имеют место необоснованные (некорректные) основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

В соответствии с действующей редакцией пункта 5 статьи 78 Бюджетного кодекса при предоставлении субсидий, указанных в данной статье, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий (за исключением муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Между тем в муниципальные нормативные правовые акты включается условие получения согласия получателей субсидий на осуществление проверок только администрацией муниципального образования без указания, что она является главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств. Получение согласия на осуществление проверок органами муниципального финансового контроля не предусматриваются.

Также в муниципальных актах и в условиях к соглашению (договору) о предоставлении субсидии не предусматривается получение согласия лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий.

При предоставлении субсидии юридическим лицам, указанным в пункте 1 статьи 78 БК РФ, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных муниципальными правовыми актами, регулирующими предоставление субсидий указанным юридическим лицам (пункт 5.1 статьи 78 БК РФ).

Данный запрет в отдельных муниципальных нормативных правовых актах и условиях к соглашению (договору) о предоставлении субсидии не установлен.

6. В сфере налогового законодательства

В силу статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации (далее также НК РФ, Налоговый кодекс) местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований, если иное не предусмотрено пунктом 4 и пунктом 7 данной статьи.

Местные налоги и сборы вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах.

При установлении местных налогов представительными органами муниципальных образований определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены НК РФ. Иные элементы налогообложения по местным налогам и налогоплательщики определяются Налоговым кодексом.

При проведении юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих земельный налог, выявлены такие несоответствия нормам НК РФ, как определение в качестве объектов налогообложения земельных участков, которые таковыми не признаются в силу статьи 389 НК РФ, и установление налоговых ставок.

Согласно пункту 2 статьи 389 Налогового кодекса не признаются объектом налогообложения:

земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации; земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, которые заняты особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками;

земельные участки из состава земель лесного фонда;

земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, занятые находящимися в государственной собственности водными объектами в составе водного фонда;

земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома.

Однако в нарушение указанных норм, в отдельных муниципальных нормативных правовых актах в качестве объекта налогообложения указываются земельные участки из состава земель лесного фонда и земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома.

В отдельных муниципальных правовых актах до настоящего времени к налогоплательщикам земельного налога отнесены, в том числе физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями.

При этом не учтен пункт 1 статьи 388 НК РФ, согласно которому налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками, признаваемыми объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, если иное не установлено указанным пунктом.

В действующей редакции главы 31 Налогового кодекса категория налогоплательщиков – физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, не предусмотрена.

Пунктом 2 статьи 387 НК РФ (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ) закреплено, что при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление величины налогового вычета для отдельных категорий налогоплательщиков.

Понятие «размер не облагаемой налогом суммы» исключено. Однако в ряде муниципальных образований указанные изменения не учтены, соответствующие изменения в муниципальные нормативные правовые акты не внесены.

Помимо указанного в муниципальных нормативных правовых актах о земельном налоге установлено, что налогоплательщики – физические лица, имеющие право на налоговые льготы, предоставляют заявление о предоставлении льготы и документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу, в налоговый орган по своему выбору.

Однако Федеральным законом от 30 сентября 2017 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в главу 31 НК РФ, предусматривающие исключение с 1 января 2018 года обязанности представления налогоплательщиками документов, подтверждающих их право на налоговые льготы.

Согласно пункту 10 статьи 396 НК РФ налогоплательщики – физические лица, имеющие право на налоговые льготы, в том числе в виде налогового вычета, установленные законодательством о налогах и сборах, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу.

7. В сфере муниципальной службы

В отдельных муниципальных образованиях автономного округа (в поселениях) до настоящего времени не признаны утратившими силу муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок

предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска лицам, замещающим должности муниципальной службы.

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 21 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальному служащему предоставляется ежегодный отпуск с сохранением замещаемой должности муниципальной службы и денежного содержания, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы. Ежегодный оплачиваемый отпуск муниципального служащего состоит из основного оплачиваемого отпуска и дополнительных оплачиваемых отпусков.

В силу части 4 статьи 21 Федерального закона № 25-ФЗ ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются муниципальному служащему за выслугу лет (продолжительностью не более 10 календарных дней), а также в случаях, предусмотренных федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Частью 5.1 указанной статьи установлено, что муниципальному служащему, для которого установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

Таким образом, Федеральным законом № 25-ФЗ определена конкретная продолжительность дополнительного отпуска за ненормированный служебный день.

На региональном уровне в соответствии с федеральным законодательством вопросы муниципальной службы урегулированы Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее также – Закон № 113-оз).

Пунктом 3 статьи 10 Закона № 113-оз установлено, что ненормированный рабочий (служебный) день устанавливается для муниципальных служащих, замещающих высшие и главные должности муниципальной службы. Для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы иных групп, ненормированный

рабочий (служебный) день устанавливается в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка по соответствующему перечню должностей и трудовым договором.

Пунктом 4 статьи 10 Закона № 113-оз муниципальным служащим, для которых установлен ненормированный рабочий (служебный) день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий (служебный) день в соответствии со статьей 11 Закона № 113-оз, согласно которой ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий (служебный) день определен продолжительностью три календарных дня.

В муниципальных нормативных правовых актах об утверждении порядка проведения конкурса на замещение должностей муниципальной службы имеют место такие нарушения, как отсутствие указания периода за который предоставляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата, а также установление обязанности предоставления сведений о расходах лиц, изъявивших желание участвовать в конкурсе.

При этом контроль за расходами в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» установлен только в отношении лиц, уже замещающих (замещавших) соответствующие должности и не касается граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы.

Также в нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона № 25-ФЗ в отдельных порядках проведения конкурса, утверждаемых представительными органами местного самоуправления, не предусмотрено опубликование его условий, сведений о дате, времени и месте его проведения, а также проекта трудового договора не позднее, чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

В отдельных муниципальных нормативных правовых актах закреплено, что участниками конкурса могут быть дееспособные граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства (иностранного) государств, владеющие государственным языком Российской Федерации. Вместе с тем согласно статье 1 Федерального закона № 25-ФЗ поступить на муниципальную службу могут как граждане Российской Федерации, так и граждане иностранных государств – участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми

иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе.

8. В сфере противодействия коррупции

В ряде муниципальных образований не приведены в соответствие с действующим законодательством муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы представления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Согласно частям 4.2 и 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, осуществляется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2.1 статьи 8.1 Закона автономного округа от 25 сентября 2008 года № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 86-оз), если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних

детей (далее также – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) Губернатору автономного округа в порядке, установленном приложением 1 к Закону № 86-оз. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, осуществляется по решению Губернатора автономного округа в порядке, установленном приложением 1 к Закону № 86-оз.

Таким образом, исходя из норм действующего федерального и регионального законодательства, установление порядка представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей и проверки достоверности и полноты указанных сведений отнесено к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В отдельных муниципальных образованиях автономного округа не приведены в соответствие с действующим законодательством муниципальные нормативные правовые акты о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Указанные акты приняты в соответствии с пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Указ № 821), которым органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться названным Указом при разработке соответствующих положений.

Также пунктом 3 постановления Губернатора автономного округа от 23 мая 2011 года № 79 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и урегулированию конфликта интересов» органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа рекомендовано при разработке и утверждении Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию

конфликта интересов руководствоваться Указом № 821 и данным постановлением.

Однако в отдельных муниципальных образованиях не учтены изменения, которые были внесены в Указ № 821 и в вышеназванное постановление Губернатора в части мотивированного заключения, которое должно содержать соответствующую информацию, изложенную в обращениях или уведомлениях; информацию, полученную от государственных органов, органов местного самоуправления и заинтересованных организаций на основании запросов; мотивированный вывод по результатам предварительного рассмотрения обращений и уведомлений, а также рекомендации для принятия решений.

В целях обеспечения эффективности работы по проведению юридической экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на постоянной основе осуществляется мониторинг реализации органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа требований пункта 2 статьи 5 Закона автономного округа № 138-оз, устанавливающего тридцатидневный срок рассмотрения экспертного заключения уполномоченного органа и информирования о результатах такого рассмотрения.

В соответствии с подпунктом 2.4.7 пункта 2.4 Соглашения о взаимодействии между прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры информация об исполнении органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления указанной нормы Закона автономного округа № 138-оз ежеквартально представляется в прокуратуру Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для принятия мер прокурорского реагирования.

По состоянию на 1 января 2019 года в 38 муниципальных нормативных правовых актах не устранены нарушения действующего законодательства, указанные в экспертных заключениях. По 15 актам установленный Законом № 138-оз тридцатидневный срок направлена информация о результатах рассмотрения экспертного заключения (согласии с выводами заключения). По 9 актам указанный тридцатидневный срок не истек, по 14 актам соответствующая информация не представлена.

Также обращается внимание, что отдельными муниципальными образованиями информация о рассмотрении экспертных заключений

направляется только по электронной почте на адрес Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. При этом официально поступившей считается информация, направленная сопроводительным письмом на бумажном носителе либо посредством электронного документооборота (с применением информационной системы («Система автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело»)).

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения на системной и постоянной основе соответствия муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству, законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, повышения уровня качества и эффективности муниципального правового регулирования органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа рекомендуется:

согласно требованиям статьи 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2008 года № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» обеспечить достоверное и своевременное представление сведений, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

активизировать работу по приведению в соответствие с действующим законодательством муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых получена информация о наличии в них норм, противоречащих законодательству;

при подготовке муниципальных правовых актов использовать систему правил и приемов юридической техники, в том числе с учетом методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению муниципальных правовых актов в органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (сборник размещен на официальном сайте Аппарата Губернатора автономного округа на странице Управления в разделе «Методические материалы»).