**Отчет о результатах деятельности**

**департамента финансов Администрации города Сургута**

**за 2021 год**

Департамент финансов Администрации города Сургута (далее – департамент финансов) является финансовым органом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с правами юридического лица.

Департамент финансов создан в целях реализации:

1) части вопроса местного значения по составлению проекта бюджета городского округа, исполнению бюджета городского округа, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета городского округа;

2) обеспечения исполнения вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов.

Полномочия департамента финансов определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным и окружным законодательством, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут и иными муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также Положением о департаменте финансов, утвержденным решением Думы города от 07.10.2009 № 611-IV ДГ.

С 2014 года департамент финансов является исполнителем (администратором) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года», охватывающей все сферы деятельности департамента.

Цель муниципальной программы: «Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса в городе Сургуте».

Задача муниципальной программы: «Проведение бюджетной и налоговой политики в пределах установленных полномочий, направленной на обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса».

Программа направлена на создание условий для осуществления бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса, реализующими другие муниципальные программы города.

Для достижения цели в рамках поставленной задачи сформированы мероприятия, соответствующие основным направлениям деятельности департамента.

**Основное мероприятие 1. «Обеспечение деятельности департамента финансов».**

Реализация данного мероприятия направлена на обеспечение:

- нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений с учетом изменений бюджетного законодательства;

- формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий;

- составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований;

- организации исполнения бюджета;

- выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган законодательством о закупках;

- составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности;

- повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.

Обеспечение деятельности департамента финансов осуществляется штатной численностью 68 единиц.

*В части нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений.*

В пределах установленных полномочий с учетом требований бюджетного законодательства разработаны и утверждены все необходимые правовые акты в сфере бюджетных правоотношений муниципального образования. На постоянной основе в связи с изменением бюджетного законодательства осуществляется их актуализация.

Так, в 2021 году внесены изменения в действующую редакцию Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут в целях приведения норм Положения в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 12.11.2019 № 367-ФЗ, устанавливающим особенности формирования перечня главных администраторов доходов бюджета, с учетом осуществляемых главными администраторами доходов бюджета функций и общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, разработаны и утверждены:

постановление Администрации города от 11.11.2021 № 9645 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры»;

постановление Администрации города от 29.12.2021 № 11361 «Об утверждении порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

Актуализирован порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа город Сургут и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета).

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения требований к порядкам предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели департаментом финансов актуализированы направления и порядок предоставления целевых субсидий, а также утверждена типовая форма соглашения о предоставлении целевых субсидий для применения начиная с 01.01.2021.

В условиях продолжения действия режима повышенной готовности проведена работа по подготовке и утверждению нормативных правовых актов, направленных на снижение негативных последствий для экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе в целях урегулирования порядка финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Так, подготовлено постановление Администрации города от 28.01.2021   
№ 626 «Об установлении отдельных особенностей финансового обеспечения муниципальных бюджетных и автономных учреждений в 2021 году», предоставляющий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям право осуществлять расходы, запланированные к оплате за счет доходов   
от оказания (выполнения) муниципальным учреждением платных услуг (работ)   
в рамках муниципального задания, доходов от оказания услуг вне рамок установленного муниципального задания, за счет общего объема поступлений согласно плану финансово-хозяйственной деятельности, в том числе за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Также, согласно нормам соответствующего порядка, с 2021 года предусмотрена возможность предоставления муниципальным учреждениям целевых субсидий на компенсацию недополученных доходов в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Кроме того, порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города установлена возможность не считать муниципальное задание на 2020, 2021 год невыполненным в случае, если значения показателей задания не достигнуты   
по причине распространения коронавирусной инфекции.

Для реализации установленных Федеральным законом № 327-ФЗ особенностей исполнения бюджета города в течение 2021 года департаментом:

- подготовлено распоряжение Администрации города «О наделении Бюджетной комиссии при Главе города полномочиями по рассмотрению и согласованию предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Сургут на 2021 год по основаниям, установленным частью 1 статьи 9 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ;

- своевременно осуществлялась подготовка постановлений Администрации города о перераспределении бюджетных ассигнований за счет средств дотации, предоставленной в 2020 году на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также ежемесячно формировались и направлялись в финансовый орган автономного округа отчеты об исполнении предоставленной дотации.

В целях совершенствования бюджетных процедур при определении предельных объемов бюджетных ассигнований для главных распорядителей бюджетных средств и формировании ими обоснований бюджетных ассигнований к проекту бюджета города на очередной финансовый год и плановый период внесены соответствующие изменения в Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований, утвержденные приказом департамента финансов от 14.08.2018 № 08-ПО-203.

В рамках полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, в связи с внесением изменений в статью 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом финансов продолжена работа по совершенствованию порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств в части уточнения наименований показателей, характеризующих качество финансового менеджмента, и их расчет.

В соответствии с кадровыми изменениями, происходившими в Администрации города в течение 2021 года, производилась актуализация муниципальных правовых актов, устанавливающих состав Бюджетной комиссии при Главе города, экспертного совета по вопросам определения целесообразности предоставления средств из бюджета города в форме субсидий производителям товаров, работ, услуг, комиссии по проведению конкурсного отбора в целях предоставления муниципальной гарантии, состав комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, составы рабочих групп по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам, по обследованию зданий (строений, сооружений) и помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения.

В целях совершенствования подходов к управлению муниципальными финансами распоряжением Администрации города от 04.06.2021 № 853 создан общественный совет при департаменте финансов Администрации города Сургута.

*В части формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий.*

В рамках реализации задачи по решению вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в 2021 году с учетом требований и сроков, установленных налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, были подготовлены и приняты Думой города два проекта решения Думы города о внесении изменений в местные налоги.

Вносимые изменения были направлены на приведение действующих решений Думы города в соответствие с изменениями, внесенными в Устав муниципального образования, а также в целях реализации положений федерального и регионального законодательства о государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений. В частности, решением Думы города от 01.07.2021 № 780-VI ДГ предусмотрено установление льготы в размере 50% для организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений.

В рамках реализации полномочий по даче письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, предусмотренных статьей 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в 2021 году были внесены изменения в постановление Администрации города от 11.09.2020 № 6417 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Дача письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросу применения нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о местных налогах и сборах». Вносимые изменения были направлены на приведение норм постановления в соответствие с действующим законодательством.

*В части составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований.*

Бюджет города на 2021 год утвержден решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ.

В течение 2021 года в плановом порядке подготовлено 4 изменения в решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2022 годов», обусловленные уточнением объема и состава источников финансирования дефицита бюджета, динамикой исполнения доходов, в том числе в связи с поступлением финансовой помощи из бюджета автономного округа, и необходимостью финансового обеспечения отдельных расходных обязательств.

В 2021 году организовано проведение 14 заседаний Бюджетной комиссии при Главе города, 3 заседания экспертного совета по вопросам определения целесообразности предоставления из бюджета города средств в форме субсидий производителям товаров, работ, услуг.

В целях организации работы по формированию проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов департаментом финансов:

- подготовлен муниципальный правовой акт Администрации города, устанавливающий сроки и действия участников бюджетного процесса при формировании проекта бюджета города;

- подготовлены предложения для рассмотрения Думой города о замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;

- разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, в которых определены основные цели, задачи бюджетной и налоговой политики, содержится описание условий и основных подходов к формированию характеристик проекта бюджета;

- утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города.

В соответствии со сроками составления проекта бюджета города планирование началось в июне с формирования прогнозируемых показателей по поступлениям в бюджет города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов и оценки их ожидаемого исполнения за 2021 год.

В июле-сентябре проведена работа по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов между главными распорядителями бюджетных средств, в том числе в условиях введения нового этапа бюджетного процесса – защита расходов у Главы города, необходимости его организации и информационно-аналитического сопровождения.

Проект бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, сформированный с учетом распределения бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, направлен в Думу города 12 ноября 2021 года с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в городском округе Сургут (не позднее 15 ноября).

По заключению Контрольно-счетной палаты города документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут.

В соответствии с постановлением Главы города от 17.11.2021 № 151 «О назначении публичных слушаний» 07 декабря 2021 года проведены публичные слушания по проекту бюджета города. В процессе рассмотрения проекта бюджета города на депутатских слушаниях, заседании постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу в проект бюджета внесен ряд изменений и дополнений. Окончательный вариант проекта бюджета утвержден решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов».

*В части организации исполнения бюджета города.*

Сводная бюджетная роспись на 2021 год и плановый период была утверждена в установленный срок. В 2021 году в связи с внесением изменений в решение Думы города о бюджете города утверждено 4 изменения в сводную бюджетную роспись. Своевременно утверждались и доводились до главных распорядителей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств.

В течение года в установленном порядке департаментом финансов вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств без внесения изменений в решение о бюджете города. На основании заявок главных распорядителей бюджетных средств было подготовлено 364 приказа о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и кассовый план.

В течение 2021 года была продолжена практика ограничения использования экономии по результатам проведенных конкурентных закупок, в связи с чем, департаментом своевременно формировалась сводная информация об объеме экономии и представлялась на рассмотрение Бюджетной комиссией при Главе города с целью определения возможных направлений ее использования.

В целях реализации решения Думы города о бюджете города на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов совместно со структурными подразделениями Администрации города были разработаны мероприятия, утвержденные распоряжением Администрации города от 15.02.2021 № 142. Мониторинг выполнения Плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета и муниципального долга осуществлялся ежеквартально с предоставлением информации в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях мобилизации доходов в бюджет города:

продолжалась работа по реализации плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов, совместно с налоговым органом проводились мероприятия:

- по сверке данных, включенных в предварительный Перечень (предложения о включении в Перечень дополнительно 15 объектов недвижимости были направлены в адрес Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);

- по сверке полноты поступлений земельного налога по выкупленным земельным участкам у Администрации города;

- по информированию граждан о необходимости уплаты задолженности по имущественным налогам путем осуществления рассылки информации всем сотрудникам Администрации города, сотрудникам муниципальных организаций города, а также посредством доведения информации до руководителей организаций торговой сети, создания и размещения видеороликов об уплате имущественных налогов с участием представителей структурных подразделений Администрации города и муниципальных организаций города - на официальной странице Администрации города, с участием представителей молодежного сообщества - в социальных группах в сети интернет.

Организована деятельность Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города:

проведено 3 заседания комиссии, на которые были приглашены 60 налогоплательщиков, имеющих задолженность по налогам. Объем погашенной (урегулированной) задолженности составил 20 446,2 тыс. рублей;

проведено 2 заседания комиссии с главными администраторами доходов бюджета с целью качественного планирования бюджетных показателей, урегулирования дебиторской задолженности, рассмотрения вопросов о целесообразности проведения дополнительных мероприятий, направленных на мобилизацию доходов.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с утвержденным Порядком исполнения расходов бюджета города в условиях открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами участников бюджетного процесса в департаменте финансов.

В ежедневном режиме обеспечено:

- ведение лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств. В 2021 году обслуживалось 58 лицевых счета;

- регистрация принятых бюджетных обязательств. В 2021 году зарегистрировано 12 532 бюджетных обязательств;

- санкционирование денежных обязательств и проведение кассовых расходов по заявкам главных распорядителей и получателей бюджетных средств, за 2021 год – 80 840 заявок.

Для осуществления кассовых выплат по межбюджетным трансфертам специалистами департамента финансов в течение года в информационно-аналитической системе «Исполнение бюджета» НПО «Криста» формировались заявки на кассовый расход (платежное поручение) на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

Исполнение бюджета осуществлялось без задержек в сроки, установленные Порядком – не позднее второго рабочего дня, следующего за днем предоставления платежных документов.

Осуществлялся в установленном порядке учёт, хранение и исполнение 61 судебного акта по обращению взысканий на средства бюджета города по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, на средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в департаменте финансов.

В целях финансового обеспечения муниципальных учреждений в 2021 году департаментом финансов осуществлялось обслуживание 95 бюджетных и 15 автономных учреждений.

Учет операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялся на 322 лицевых счетах. За 2021 год принято и обработано 226 691 заявка на выплату средств бюджетных и автономных учреждений, в том числе на выплату средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иную цель – 10 644 заявки.

Проведение операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялось департаментом финансов в сроки, установленные Порядком – не позднее второго рабочего дня, следующего за днем предоставления заявок на выплату средств.

В 2021 году в целях выполнения функций, возложенных на финансовый орган приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», велась работа по формированию и предоставлению в Федеральное казначейство информации и документов для включения в Сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. Для поддержания в актуальном состоянии Сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, сформировано и направлено 422 реестровые записи по внесению изменений в реквизиты учреждений. Ответственность за выполнение вышеуказанных функций закреплена приказом департамента финансов от 10.06.2015 № 08-ПО-11/15-0-0.

В рамках заключенного Соглашения по информационному взаимодействию департаментом финансов ежеквартально направлялась в Инспекцию Федеральной налоговой службы по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - ИФНС) информация об организациях, участвующих в реализации национальных проектов. По результатам проведения ИФНС контрольных мероприятий организациями - участниками национальных проектов в налоговый орган представлены уточненные декларации, увеличивающие сумму исчисленных налогов в бюджет.

В целях выполнения обязательств концедента и осуществления контроля за исполнением концессионных соглашений о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования, в рамках регламента взаимодействия структурных подразделений Администрации города, утвержденного распоряжением Администрации города по каждому объекту образования, департаментом финансов своевременно формировалась и направлялась информация, предусмотренная мероприятиями регламента.

В 2021 году департаментом финансов в целях анализа и оценки исполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, в том числе бюджетных процедур, необходимых для составления проекта бюджета города и его исполнения, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности проведен мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств за 2020 год и 1 полугодие 2021 года.

По результатам мониторинга сформированы и направлены главным администраторам бюджетных средств соответствующие рекомендации. Сводный отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, включающий динамику уровня качества финансового менеджмента размещен на официальном портале Администрации города.

*В части выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган законодательством о закупках.*

В целях выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», департаментом финансов в Единой информационной системе в сфере закупок в ежедневном режиме было обеспечено проведение контроля информации о заключенном контракте (его изменении) в количестве 8 435 документов, о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в план-график закупок над лимитами бюджетных обязательств в количестве 5 552 протоколов.

По подпункту «а» пункта 13, подпункту «а» пункта 25 Правил осуществления контроля, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 51 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» специалистами департамента финансов проведены дополнительные контрольные процедуры, предусматривающие проверку проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком по пунктам 2, 3, 6, 7, 10 – 14, 16, 17, 19, 22, 31 – 33, 35, 37 – 39, 47, 48, 54 части 1 статьи 93 ФЗ 44-ФЗ. По результатам проведения контроля сформировано 704 уведомления о соответствии (протоколов о несоответствии) контролируемой информации.

*В части составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности.*

В первом полугодии 2021 года проведена работа по формированию годовой отчетности об исполнении бюджета города за 2020 год. Годовая бюджетная отчетность была сформирована и направлена в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в установленные сроки и в полном объеме, принята вышестоящим финансовым органом без замечаний.

Годовой отчет об исполнении бюджета города за 2020 год для внешней проверки Контрольно-счетной палатой города и рассмотрения Думой города был внесен в сроки и в составе, предусмотренные Положением о бюджетном процессе в городе.

В соответствии с постановлением Главы города от 02.04.2021 № 48 «О назначении публичных слушаний» (в редакции от 27.04.2021) 11 мая 2021 года проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета города за 2020 год.

Отчет об исполнении бюджета города за 2020 год утвержден решением Думы города от 28.05.2021 № 738-VI ДГ.

В 2021 году сформированы и своевременно направлены в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры более 300 форм ежемесячной и ежеквартальной отчетности об исполнении бюджета города, отчетной и аналитической информации по отдельным запросам.

Подготовлены и своевременно утверждены в установленный срок постановлениями Администрации города ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета города.

*В части повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.*

В целях приведения в соответствие с нормами Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.11.2014 № 96-оз «Об общественном контроле в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части требований к лицам, которые могут быть членами общественных советов при органах местного самоуправления, а также в целях совершенствования подходов к управлению муниципальными финансами в июне 2021 года создан общественный совет при департаменте финансов Администрации города Сургута (далее - Совет).

Данный Совет стал полноправным преемником общественно-консультативного совета по вопросам управления муниципальными финансами города Сургута при заместителе Главы города.

В 2021 году состоялось 2 заседания общественно-консультативного совета, на которых обсуждались вопросы исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» и бюджета города Сургута за 2020 год и 3 заседания Совета по вопросам рассмотрения проектов основных направлений бюджетной и налоговой политики города Сургута на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов и бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов.

Проводились мероприятия по повышению уровня финансовой грамотности в рамках утвержденного Плана повышения финансовой грамотности населения в муниципальном образовании городской округ Сургут на 2021 год. Департаментом финансов в рамках соблюдения мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции лекции и тренинг-игры для учебных заведений города, как и в 2020 году, были проведены в формате онлайн.

В ноябре 2021 года также в онлайн формате был проведен ежегодный День открытых дверей в финансовом органе. В ходе мероприятия учащихся в доступной форме познакомили с бюджетом города, основными функциями департамента финансов, имеющимися у каждого горожанина возможностями участия в принятии таких важных документов как бюджет города и отчет о его исполнении. Кроме того, школьникам в доступной форме была доведена информация о возможности участия в жизни города посредством выдвижения и внесения на рассмотрение в Администрацию города инициативных проектов в соответствии с решением Думы города от 22.12.2020 № 690-VI ДГ «Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте». В завершении встречи в игровой форме была проведена викторина, в которой школьники на практике смогли применить полученные в ходе мероприятия знания.

На официальном портале Администрации города поддерживался в актуальном состоянии раздел «Открытый бюджет» и была продолжена работа по размещению информации в формате открытых данных на специализированном портале Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Основное мероприятие 2. «Управление муниципальным долгом города».**

Реализация мероприятия направлена на:

- полное и своевременное исполнение обязательств муниципального образования по договорам привлечения заемных средств;

- обеспечение потребностей города в расходах инвестиционного характера путем привлечения кредитных ресурсов;

- обеспечение финансирования текущего исполнения бюджета города путем привлечения коммерческих кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета города в целях недопущения возникновения кассовых разрывов;

- обеспечение значения показателей величины муниципального долга и объема расходов на его обслуживание в пределах допустимых показателей экономической безопасности.

В 2021 году было проведено 6 электронных аукционов по привлечению заемных средств, один из которых признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в закупке.

Кроме того, с целью снижения долговой нагрузки на бюджет города было произведено рефинансирование двух кредитов, заключенных в 2016 году в размере 450 млн. рублей и 2017 году в размере 210,7 млн. рублей. Данное рефинансирование позволило сократить процентные платежи с 8,25% до 7,652663444%. При этом условия привлекаемого кредита в части графика возврата и срока кредитования установлены в абсолютной сопоставимости с рефинансируемыми кредитами.

В 2021 году положительное влияние на снижение расходов оказало отсутствие потребности в выборке средств кредитов по муниципальным контрактам, заключенным в 2021 году, а также выборкой средств кредитов по муниципальным контрактам, заключенным в 2019 - 2021 годах позднее первоначально планируемых сроков, благодаря применению механизма повышения ликвидности счета бюджета.

Общий объем экономии от вышеуказанных действий в 2021 году составил 79,9 млн. рублей.

**Основное мероприятие 3. «Формирование резервных средств в бюджете города».**

Формирование в бюджете города резервного фонда Администрации города осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлено на исключение рисков неисполнения непредвиденных расходов, а также повышение эффективности формирования бюджетных средств путем установления резерва на оптимальном уровне. Поддержание резервного фонда на достаточном уровне в период распространения новой коронавирусной инфекции являлось одной из приоритетных задач департамента финансов в 2021 году.

Средства резервного фонда Администрации города использовались в порядке, утвержденном распоряжением Администрации города от 26.12.2007 № 4312. В 2021 году из резервного фонда было выделено 35,4 млн. рублей на цели, определенные указанным порядком.

Кроме того, в бюджете города резервировались бюджетные ассигнования с целью последующего их распределения между главными распорядителями бюджетных средств при наступлении установленных условий.

Финансовое обеспечение расходных обязательств осуществлялось по следующим направлениям:

- обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, завершения благоустройства общественных территорий, создания новых муниципальных учреждений в размере 27,4 млн. рублей;

- реализацию инициативных проектов, предусмотренных статьёй 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которым Администрацией города принято решение об их поддержке в размере 7,2 млн. рублей;

- реализацию общественных инициатив в рамках проекта инициативного бюджетирования «Бюджет Сургута Online» в размере 23,5 млн. рублей;

- обеспечение доли муниципального образования городской округ Сургут в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа-Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объема субсидий сверх утвержденного решением Думы города о бюджете города в размере 228,7 млн. рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений в размере 9,6 млн. рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан в размере 6,2 млн. рублей;

- создание объекта недвижимого имущества для размещения муниципального автономного учреждения «Театр актера и куклы «Петрушка» в размере 0,3 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по содействию трудоустройства граждан за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 5,3 млн. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в размере 31,2 млн. рублей.

**Основное мероприятие 4. «Обеспечение функционирования и развития автоматизированных систем управления бюджетным процессом».**

Данное мероприятие направлено на:

- обеспечение функционирования автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города;

- адаптацию автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города к изменениям бюджетного законодательства;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса путем функционирования интернет-портала «Бюджет для граждан», интегрированного с автоматизированной системой планирования и исполнения бюджета города.

В целях обеспечения процесса планирования и исполнения бюджета города департамент финансов осуществляет администрирование системы «АЦК».

Пользователями системы являются главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств, муниципальные казённые, бюджетные и автономные учреждения города, а также юридических лица, не являющихся получателями бюджетных средств, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города в форме субсидий. На 31.12.2021 система охватывала более 200 организаций города, в ней зарегистрировано более 700 пользователей.

Простоев в работе системы в отчётном периоде не зафиксировано. Все выявленные замечания в процессе работы оперативно направлялись разработчикам системы и исправлялись.

Операции по исполнению бюджета города выполнялись в электронном виде с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», что существенно сокращает временные затраты при исполнении бюджета, а также обеспечивает получение быстрого доступа ко всем необходимым документам.

Для процедуры инициирования главными распорядителями бюджетных средств новых расходных обязательств, а также для автоматического расчета некоторых видов расходов при подготовке проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов использовалась автоматизированная информационная система «СКИФ–Бюджетный процесс».

За счет интеграции с подсистемой «АЦК-Муниципальный заказ» автоматически осуществлялся контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы графики, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, осуществлялось предварительное резервирование объема финансового обеспечения под заявки заказчиков на закупку товаров, работ и услуг, автоматическое принятие обязательств по результатам проведенных конкурсных процедур.

Работа в системе участников бюджетного процесса и муниципальных учреждений города осуществлялась по единой сети передачи данных или с использованием VPN-соединений с применением трехзвенной архитектуры, что гарантирует защищенность системы от несанкционированного доступа.

Для юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города в форме субсидий для работы в системе был установлен отдельный WEB-сервер. Для обеспечения безопасности передачи данных между сервером и его пользователями использовался HTTPS-протокол, который обеспечивает шифрование трафика.

В целях организации работы по исполнению бюджета города и предоставлению отчётности в 2021 году департамент финансов осуществлял электронное взаимодействие:

- с Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при администрировании доходов и кассовом обслуживании бюджета города;

- с финансовым органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению электронной периодической отчетности об исполнении бюджета, направлению заявок на предоставление межбюджетных трансфертов из округа;

- с органами Федеральной налоговой службы по получению информации о начисленных, уплаченных налогах и сборах, а также о суммах задолженности по ним.

Главные распорядители и получатели бюджетных средств для предоставления бюджетной отчетности в электронном виде использовали региональную информационно-аналитическую систему «Web-Консолидация», что позволило централизовать информацию о бюджетной отчетности округа в единую базу данных, таким образом снизить трудоемкость при приемке и консолидации бюджетной отчетности, проверке контрольных соотношений.

В соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», с целью обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами ежедневно формировалась структурированная информация из муниципальной информационной системы «АЦК» и загружалась в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса начиная с 2016 года по адресу http://budget.admsurgut.ru/ функционирует информационный портал «Бюджет для граждан», предназначенный для удобного и быстрого поиска информации о муниципальных финансах в доступной и наглядной форме. Сведения о бюджете из подсистемы «АЦК-Финансы» ежемесячно экспортировались на данный информационный портал.

На портале «Бюджет для граждан» представлена информация о бюджете города как в форме официальных документов, утвержденных муниципальными правовыми актами, так и в интерактивном графическом формате в различных разрезах и интерпретациях. В разделе «О бюджете наглядно» размещены брошюры к отчету об исполнении бюджета, а также к проекту и утвержденному бюджету города, в которых в доступной форме представлена краткая информация об основных параметрах бюджета города.

**Основное мероприятие 5. «Реализация общественных инициатив-победителей в рамках проекта «Бюджет Сургута Online».**

В 2021 году была продолжена деятельность в сфере инициативного бюджетирования в рамках проекта «Бюджет Сургута Online».

По результатам конкурсного отбора в итоговый перечень инициатив, возможных к реализации, было включено 9 проектов-победителей. По итогам 2021 года были реализованы в установленные сроки следующие инициативы:

- благоустройство скейтплощадки в сквере «Энергетиков имени В.Г. Губачева»;

- устройство футбольной площадки на территории лыжной базы «Кедр»;

- турнир по футболу среди школьников «Кожаный мяч»;

- благоустройство футбольного поля на территории МБОУ СШ № 9;

- устройство недостающего тротуара от транспортной развязки   
на пересечении Нефтеюганского шоссе и ул. Грибоедова до остановки общественного транспорта ТЦ «Аура» (выполнение проектно-изыскательских работ по капитальному ремонту дороги автомобильной г.Сургут - г.Нижневартовск (км 3 - км 12);

- проект «Спорт для всех!» (создание лыжной базы).

В 2021 году также частично реализован проект по благоустройству площадки для отдыха «Минисквер в п. Снежном», его завершение планируется в 2022 году.

Два проекта (проект «Город ART» (роспись фасадов жилых домов по ул. Ленина; проект «Музей под открытым небом» (роспись иных стационарных объектов) не реализованы по причине нарушения сроков исполнения работ подрядчиком, в связи с чем контракт с ним расторгнут.

Общая сумма бюджетных ассигнований, направленная на указанные цели, составила 14 474,8 тыс. рублей.

В 2021 году работа по реализации инициатив граждан в формате проекта «Бюджет Сургут Online» завершена.

С 01.01.2021 Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен статус инициативного бюджетирования и основные требования к его осуществлению. Порядок внесения инициативных проектов в Администрацию города, а также иные регламентные процедуры были установлены положением о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте, утвержденным Решением Думы города от 21.12.2020 № 690-VI ДГ.

В соответствии с новыми правовыми условиями в 2021 году реализован инициативный проект «Велопарковки для жителей города Сургута», а также начата работа по реализации проекта «Спортивная площадка в пос. Снежный», завершение которого осуществлено в 1 квартале 2022 года.

**Основное мероприятие 6. «Внедрение в бюджетный процесс новых инструментов (технологий), обусловленных изменением законодательства или направленных на оптимизацию бюджетных и технологических процедур и повышение эффективности взаимодействия участников бюджетного процесса».**

В рамках реализации требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях создания условий для повышения качества управления муниципальными финансами, обеспечения более эффективного и рационального использования инструментов налогового стимулирования в 2021 году в соответствии с постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута», департаментом финансов совместно с кураторами налоговых расходов проведена первая оценка налоговых расходов за 2020 год.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов Администрации города, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы.

В Перечень включены 18 налоговых расходов в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах.

Общая сумма действующих налоговых льгот и вычетов за 2020 год составила 82,6 млн. рублей, из них 79,1 млн. рублей (95%) налоговые расходы стимулирующего характера, предоставленные, в том числе, в качестве дополнительной меры поддержки наиболее пострадавшим отраслям   
от последствий распространения коронавирусной инфекции:

в виде снижения налоговой ставки с 2 % до 0,7% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии   
с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся   
в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков;

освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% социально ориентированных некоммерческих организаций.

Объем налоговых расходов социального характера, установленных в виде освобождения от уплаты налогов отдельных категорий граждан в соответствии с целями социально- экономической политики города по их поддержке, составил 3,5 млн. рублей.

По итогам оценки действие установленных налоговых расходов признано эффективным.

Информация о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования за 2020 год (аналитическая записка, перечень налоговых расходов, сводный отчет об оценке налоговых расходов) размещена на официальном портале Администрации города Сургута.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» с 2021 года департаментом финансов осуществляется согласование методик прогнозирования поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета, утверждаемых главными администраторами доходов и главными администраторами источников дефицита местного бюджета.

В рамках внедрения нового инструмента, направленного на повышение эффективности и приоритезации бюджетных расходов, в соответствии с постановлением Администрации города от 11.12.2019 № 9336 «О порядке проведения обзоров бюджета городского округа город Сургут», в 2021 году проведены обзоры расходов на оказание услуг по охране объектов муниципальной собственности, а также расходов в рамках реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте на период до 2030 года». По итогам проведения обзоров расходов сформированы предложения по оптимизации деятельности и повышению эффективности бюджетных расходов, которые были направлены на рассмотрение главным распорядителям бюджетных средств, а также Бюджетной комиссии при Главе города.

Одобренные результаты обзоров были рекомендованы к применению главным распорядителям бюджетных средств при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов и подготовке обоснований бюджетных ассигнований.

Утвержден перечень объектов обзоров расходов бюджета города для проведения в 2021-2022 году.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом   
от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей», вступающими в силу с 01.01.2021, а также в целях реализации норм, установленных решением Думы города о бюджете города на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в части открытия в финансовом органе муниципального образования лицевых счетов для перечисления предоставляемых субсидий из бюджета города юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, разработан и утвержден новый Порядок санкционирования расходов юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города в форме субсидий.

В 2021 году 71 юридическому лицу, не являющемуся получателем бюджетных средств, бюджетным и автономным учреждением были открыты лицевые счета для учета операций с субсидиями.

Было принято, проверено и исполнено 3 515 заявок на выплату средств, предоставленных юридическими лицам, не являющимися получателями бюджетных средств, бюджетными и автономными учреждениями.

В соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1) разработана нормативная правовая база для обеспечения возможности выдвижения, внесения, рассмотрения и реализации гражданами инициативных проектов с учетом норм решения Думы города от 21.12.2020 № 690-VI ДГ

«Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте»;

- постановление Администрации города от 01.02.2021 № 689

«Об утверждении методики и критериев оценки инициативных проектов»;

- распоряжение Администрации города от 28.04.2021 № 595 «О порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений по вопросам рассмотрения и реализации инициативных проектов».

2) совместно с МКУ «Наш город» проведены мероприятия по популяризации инициативного бюджетирования (публикации в СМИ, сети Интернет, интервью на телевидении);

3) инициативный проект, внесенный гражданами в 2021 году, выдвинут для участия в региональном конкурсе инициативных проектов и вошел в число победителей данного конкурса, что принесло в бюджет города дополнительные средства в размере 1,9 млн. рублей.

Таким образом, эффектом о реализации нового инструмента является:

1. Вовлечение граждан в бюджетный процесс для реализации первоочередных потребности населения.

2. Формирование необходимых компетенций и повышение финансовой грамотности граждан.

3. Формирование взаимной ответственности за принятие и реализацию решений со стороны органов местного самоуправления и общественности.

4. Поступление в бюджет города средств из окружного бюджета на софинансирование реализации инициативных проектов.