Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута»*, пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением экономики и стратегического планирования Администрации города (*[*службой регулирования размещения нестационарных торговых объектов*](http://admsurgut.ru/rubric/22347/Sluzhba-regulirovaniya-razmescheniya-nestacionarnyh-torgovyh-obektov)*)* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со ст. 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, ст.447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», Законом ХМАО – Югры от 11.05.2010 № 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства ХМАО – Югры от 05.08.2016 № 291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 24.12.2010 № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности».

Проектом правового акта предлагается утвердить:

- положение о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута;

# - порядок организации и проведения открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута;

- порядок (методику) расчета начальной цены предмета аукциона и размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута;

- типовую форму договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута.

Порядок расчета начальной цены предмета аукциона и размер платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта рассчитан исходя из базовой ставки, которая является показателем среднего уровня кадастровой стоимости одного квадратного метра земель по городскому округу город Сургут согласно приложения 3 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.08.2015 № 249-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Альтернативным вариантом правового регулирования, не противоречащим действующему законодательству, является утверждение положения, порядков и типовой формы отдельными нормативными правовыми актами.

Но представленный вариант правового регулирования является более приемлемым, поскольку обеспечивает комплексный подход к размещению нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, и предусматривает все процедуры и требования, а также механизмы расчета начальной цены предмета аукциона и размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта. Кроме того, утверждение правового акта в предлагаемой редакции обеспечит удобство его использования адресатами правового регулирования и структурными подразделениями Администрации города, осуществляющими функции в установленной сфере.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются хозяйствующие субъекты – юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность на территории города Сургута.

Утвержденная схема размещения в 2017 году включает 441 место размещения нестационарных торговых объектов, в том числе 140 киосков и павильонов и 301 остановочный комплекс с торговой площадью (автопавильон).

Правовым регулированием устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие расходы:

1) Информационные издержки:

- затраты рабочего времени, необходимые на выполнение информационных требований – 1 218,75 руб. (13 ч. \* 93,75 руб.);

- стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований – 1 239 руб. (картридж – 1000 руб.; бумага А4 – 239 руб.).

Общая сумма информационных издержек на одного субъекта составит 2 457,75 руб.

Утвержденная схема размещения в 2017 году включает 441 место размещения нестационарных торговых объектов, в том числе 166 хозяйствующих субъектов, с которыми заключены договоры. Таким образом, информационные издержки в 2017 году составят 407 986,50 рублей (2 457,75 руб. \* 166).

2) Содержательные издержки:

- затраты рабочего времени, необходимые на выполнение содержательных требований – 5 531,25 руб. (59 ч. \* 93,75 руб.);

- стоимость приобретений, необходимых для выполнения содержательных требований: киоска, торгового павильона – 56 126,67 руб.; остановочного комплекса – 216 345,45 руб.;

- средняя плата за размещение нестационарного объекта – 68 702 руб. (1 374,04 руб. \* 50 кв.м);

- средняя стоимость демонтажа объекта – 41 000 руб. (820 руб. \* 50 кв.м);

Сумма содержательных издержек для киоска, торгового павильона с учетом стоимости всех содержательных издержек составит 171 359,92 руб.

Сумма содержательных издержек для остановочного комплекса с торговой площадью (автопавильона) с учетом стоимости всех содержательных издержек составит 331 578,7 руб.

Таким образом, содержательные издержки в 2017 году составят 123 795 576 рублей (171 359,92 \* 140 + 331 578,70 \*301).

Общий объем расходов субъектов предпринимательской деятельности составит около *124 203,6* тыс. рублей.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

При этом, предполагаемая сумма доходов в бюджет города за размещение нестационарных торговых объектов в 2018 году по действующим договорам (с учетом истекших сроков, по квадратным метрам, указанным в схеме) составит 2 609 тыс. рублей.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «13» сентября 2017 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период со «13» сентября 2017 года по «26» сентября 2017 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района при Сургутской торгово-промышленной палате;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» г. Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- направлена рассылка предпринимателям города.

По результатам проведения публичных консультаций получены 7 отзывов от их участников, в том числе от:

- Рекина Бориса Владимировича (кондитерский цех);

- ХМРО «ОПОРА РОССИИ»;

- Общероссийской общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- ООО ТРП «Информпечать», ИП Гнусарева А.А., АО «Роспечать»;

- Сургутской Ассоциация частных предпринимателей (Л.Е. Тарабанов);

- ИП Епифанов Г.В.;

- Союза «Сургутская торгово-промышленная палата».

В представленных отзывах отражено 51 предложение (замечание), из них:

9 учтены полностью; 13 учтены частично; 29 не учтены.

Для выработки единого подхода по предложениям (замечаниям), которые были не приняты разработчиком, организована работа по урегулированию разногласий с участниками публичных консультаций в форме 3-х рабочих встреч, на которых обсуждены предложения, поступившие по результатам проведения публичных консультаций (протокол от 11.10.2017 № 01, от 18.10.2017 № 02, от 20.10.2017 № 03).

Следует отметить, что 21.09.2017 впервые в практике оценки регулирующего воздействия в период проведения публичных консультаций состоялось открытое обсуждение в форме круглого стола проекта муниципального нормативного правового акта «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута». Организатором мероприятия являлась Администрация города. Обсуждения состоялось на базе Сургутской торгово-промышленной палаты с привлечением представителей предпринимательского сообщества.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: Утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_2017г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83