Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменения в постановление Администрации города от 30.11.2018 № 9146 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения затрат»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *отделом развития предпринимательства управления инвестиций и развития предпринимательства Администрация города Сургута,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:

- статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 05.10.2018 № 336-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие экономического потенциала»;

- решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов»;

- постановлением Администрации города Сургута от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения, изложив порядок предоставления субсидий в новой редакции, при этом расширен перечень мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на финансовое обеспечение затрат начинающим предпринимателям в производственной сфере.

Целью правового регулирования является создание условий для развития (поддержки) субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Альтернативным вариантом правового регулирования является представление мер поддержки на финансовое обеспечение затрат:

- начинающим предпринимателям вне зависимости от осуществляемого вида экономической деятельности;

- грантовая поддержка начинающих предпринимателей, осуществляющих производство, реализацию товаров и услуг в социально значимых видах деятельности.

При этом, расходы субъектов малого и среднего предпринимательства не изменятся и составят 9 754,08 рублей в год.

По результатам анализа Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства установлено, что количество субъектов МСП, осуществляющих деятельность в производственной сфере на территории города Сургута, составляет 729 (менее 4 % от общего количества хозяйствующих субъектов), таким образом, оказание финансовой поддержки субъектам МСП производственной сферы является наиболее востребованным.

При отсутствии поддержки в производственной сфере данный сектор экономики не получит развития.

Таким образом, предлагаемый управлением инвестиций и развития предпринимательства Администрации города вариант правового регулирования является более оптимальным, поскольку полностью обеспечивают достижение заявленных целей регулирования, расширяет количество потенциальных получателей поддержки, обеспечивает развитие одного из важнейших секторов экономики – производственной сферы.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются субъекты малого и среднего предпринимательства – хозяйствующие субъекты (юридические лица или индивидуальные предприниматели), осуществляющие свою деятельность на территории города Сургута, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» – 22 698 субъектов, исходя из количественных значений показателей муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2020 году в сумме 2 841 025,64 рублей, субсидия будет представлена не менее чем 4 получателям.

Правовым регулированием, с учетом внесенных изменений, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 8 248,08 руб. (12 час. \* 687,34 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 1 350 руб. (картридж – 1100 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 156 руб. (6 поездок \* 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составит 9 754,08 рублей в год, расходы 4 получателей субсидии – 39 016,32 руб.

По результатам оценки фактического воздействия Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения затрат, проведенной в марте-апреле 2020 года, информационные издержки 1 получателя субсидии составили 7 996,9 руб. Предлагаемые изменения увеличивают расходы получателей поддержки на 22%, что обусловлено увеличением трудозатрат, пересчетом стоимости часа на оплату труда (с учетом прогноза социально-экономического развития города Сургута на 2020-2022 годы), а также увеличением стоимости расходных материалов, предельного максимального тарифа на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3» (приказ Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского АО - Югры от 11.12.2019 № 134-нп).

При этом, у субъектов малого и среднего предпринимательства появляется возможность:

- получения субсидии в случае осуществления деятельности на территории города вне зависимости от места регистрации (на территории города Сургута или за его пределами);

- финансовое обеспечение затрат по дополнительной мере финансовой поддержки – начинающим предпринимателям в производственной сфере;

- получения субсидии в электронном виде через Инвестиционный портал города Сургута с условием предоставления надлежащим образом заверенных копий в Администрацию города лично либо почтовым отправлением.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов, расходы 4 получателей субсидии составляют 1,4 % от общего объема представляемой субсидии.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «25» мая 2020 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (http://regulation.admhmao.ru).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», а также в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «25» мая 2020 года по «22» июня 2020 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- председателю Ассоциации частных детских садов при Сургутской Торгово-промышленной палате;

- президенту Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- сопредседателю Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- председателю Совета регионального отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- председателю Комитета Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- председателю правления Союза «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- председателю Некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва (от Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ХМАО – Югре, ООО «Центр инновационных технологий») в поддержку предлагаемого правового регулирования.

В связи с отсутствием замечаний (предложений) письма-уведомления о результатах принятых решений не направлялись, процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

Начальник управления инвестиций

и развития предпринимательства С.В. Петрик

«17» июля 2020 г.