

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту актуализации схемы теплоснабжения
муниципального образования городской округ город Сургут

г. Сургут
20.10.2017

18-30

зал заседания Думы города

Председательствующий: Кривцов Николай Николаевич - заместитель главы
Администрации города

Список присутствующих:

Кинцле Эдуард Эмильевич	исполнительный директор АНО «Центр развития жилищно-коммунального комплекса и энергосбережения Югры»
Дубовая Анна Георгиевна	заместитель исполнительного директора АНО «Центр развития жилищно-коммунального комплекса и энергосбережения Югры»
Гужва Богдан Николаевич	президент Сургутской ассоциации застройщиков, депутат Думы города
Карпеткин Константин Юрьевич	директор департамента городского хозяйства
Лазарева Ирина Юрьевна	начальник управления инженерной инфраструктуры ДГХ
Смычкова Татьяна Ивановна	заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства
Хорешко Любовь Геннадьевна	начальник отдела организации управления инженерной инфраструктурой ДГХ
Чеботарёв Станислав Васильевич	начальник отдела перспективного проектирования ДАиГ
Данилова Наталья Анатольевна	заместитель директора по ЖКК МКУ «ДДТиЖКК»
Самчук Анна Юрьевна	начальник ПО ЖКК МКУ «ДДТиЖКК»
Шарипова Лиана Надировна	главный специалист ПО ЖКК МКУ «ДДТиЖКК»

Загнетная Елена Владимировна	начальник ПТО СГМУП «Тепловик»
Бегичев Виталий Васильевич	зам. главного инженера по сетевому хозяйству СГМУП «ГТС»
Ступаков Дмитрий Александрович	зам. главного инженера по энергетическому хозяйству СГМУП «ГТС»
Недашковский Александр Андреевич	начальник технического отдела СГМУП «ГТС»
Старченко Анна Александровна	инженер технического отдела СГМУП «ГТС»
Третьяков Денис Владимирович	заместитель директора по строительству ООО «СТХ-Ипотека»
Ямилов Ринат Альбертович	ведущий инженер управления энергетики ОАО «Сургутнефтегаз»
Криницын Роман Аркадьевич	начальник ПТО филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1
Ульянов Владимир Александрович	ведущий инженер группы учета ПТО филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1
Светушков Валерий Валерьевич	директор филиала ПАО «Юнипро» - Сургутская ГРЭС-2
Медведев Денис Александрович	ведущий экономист ПЭО филиала ПАО «Юнипро» - Сургутская ГРЭС-2
Синельников Александр Николаевич	Ведущий инженер-технолог ПТС филиала ПАО «Юнипро» - Сургутская ГРЭС-2
Марченков Александр Егорович	заместитель главного инженера по теплоснабжению ООО «СГЭС»
Копылов Дмитрий Владимирович	начальник земельно-имущественной службы ООО «СГЭС»
Сурлевич Андрей Юрьевич	генеральный директор ООО «Сибпромстрой-Югория»
Иванов Александр Вениаминович	инженер по эксплуатации оборудования газовых объектов ООО «Аэропорт Сургут»
Шестель Роман Олегович	заместитель руководителя проекта «Юграинвестстройпроект»

Вступительное слово:

Кривцов Н.Н. заместитель главы Администрации города:

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», решением Думы города от 24.03.2017 № 77-VI ДГ «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Сургуте», в целях исполнения Федерального закона от 27.07.2009 № 190-ФЗ «О теплоснабжения», постановлением Главы города от 03.10.2017 № 153 «О назначении публичных слушаний по проекту актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут» проводятся данные публичные слушания.

Проект «Актуализация схемы теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут до 2035 года по состоянию на 2018 год» выполнен ООО «Электронсервис» в рамках муниципального контракта от 04.07.2017 № 33-ГХ, заключенного обществом с МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса».

Замечания и предложения по проекту актуализации схемы теплоснабжения, поступившие в срок до 19.10.2017, рассмотрены разработчиками в рабочем порядке.

О регламенте:

- обзорный доклад по проекту – 20 минут (докладчик – главный инженер проекта ООО «Электронсервис» - Голованов Павел Борисович);
- выступление по проекту – заместитель директора по строительству ООО «СТХ-Ипотека», руководитель компании застройщиков «За ручьем» - Третьяков Денис Владимирович;
- вопросы, обсуждения с места – по 5-7 минут на каждого выступающего.

При проведении публичных слушаний осуществляется аудиозапись.

ВЫСТУПИЛ: Голованов Павел Борисович – главный инженер проекта ООО «Электронсервис», представитель Разработчика с отчетом о выполненной работе по проекту.

На вопросы, поступившие от участников публичных слушаний, отвечал представитель Разработчика - Голованов П.Б.

ВЫСТУПИЛ: Третьяков Денис Владимирович – руководитель компании застройщиков «За ручьем». Поблагодарив за выполненный объем работ, отметил ряд замечаний:

ВОПРОС: Несмотря на ежегодный прирост площади новой жилой застройки, объем тепловой энергии, отпускаемой потребителям с 2012 по 2016 годы, неуклонно снижается. Расчеты в проекте произведены без учета повышенной энергоэффективности зданий. Данная устойчивая динамика свидетельствует об отсутствии потребности в дополнительных мощностях и о необходимости снижать объем производства тепловой энергии в обозримом периоде. Указанная тенденция не отражена в представленном проекте.

ОТВЕТ: Для расчета прироста тепловой энергии были приняты действующие, утвержденные документы территориального планирования города. Схемой теплоснабжения предлагается ограниченное количество мероприятий по увеличению мощности источников тепловой энергии. Строительство новых источников запланировано исключительно в тех районах перспективной застройки, в которые подача тепловой энергии невозможна от существующих источников. Приоритет определен на максимально возможное использование тепловой мощности источников комбинированной выработки, что соответствует требованиям действующего Законодательства.

ВОПРОС: В табл. 20 Книги 1 «Пояснительная записка» итоговый резерв по ТСО города Сургута составляет 444,59 Гкал/ч. В проекте проигнорирована рекомендация по указанию фактического значения потребления тепловой энергии в схеме теплоснабжения, прописанная в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10.03.2017 № 7471-АС/04.

ОТВЕТ: Резерв тепловой мощности рассчитан на основании сравнения данных о мощности источников «нетто» и договорных подключенных нагрузках.

В свою очередь, в проекте схемы теплоснабжения (согласно Техническому заданию) произведен сравнительный анализ договорных и фактических нагрузок систем отопления и горячего водоснабжения, который показал, что отклонение фактического значения нагрузки от договорного достигает 20-30%. Схемой предлагаются мероприятия для приведения в соответствие данных параметров – принятия двухставочного тарифа на тепловую энергию. Отметим так же, что проблемы с располагаемой мощностью источников на перспективу до 2035 года отсутствуют, и крупные мероприятия для ее увеличения схемой не предусмотрены. Основные мероприятия направлены на оптимизацию системы транспорта тепловой энергии.

ВОПРОС: С 2014 по 2016 годы объем потерь при передаче тепловой энергии увеличился с 289,68 тыс. Гкал до 447, 17 тыс. Гкал, что является значимой величиной, покрывающей все перспективные потребности долгосрочного периода. Недоработкой проекта является – отсутствие в проекте запланированных мероприятий для радикального уменьшения тепловых потерь.

ОТВЕТ: Мероприятия предусмотрены. Перечень мероприятий, направленных на уход от двухступенчатой срезки температурного графика от источников с комбинированной выработкой (75°C и 82°C) приведет к значительному сокращению тепловых потерь (за счет «перетопа»). Существенных проблем, связанных с потерями тепловой энергии через изоляцию в городе Сургут, – нет.

- ВОПРОС: Проектом не учтено количество «зарезервированных» мощностей согласно техническим условиям, выданным потенциальным потребителям тепловой энергии.
- ОТВЕТ: В последней редакции схемы теплоснабжения учтены перспективные нагрузки из ТУ на присоединение к сетям теплоснабжения, представленные теплоснабжающими организациями.
- ВОПРОС: В проекте не учтена планируемая схема газификации. Более того, она не в полном объеме раскрыта как дополнительный поставщик тепловой энергии для жилищного строительства.
- ОТВЕТ: Существующие данные по газификации города схемой учтены. Перспективные источники предусмотрены с возможностью подключения к уже существующим сетям газоснабжения. Отопление жилищного строительства с помощью локальных (пристроенных, крышных котельных) схемой не предусматривается ввиду большого объема проблем, связанных с их эксплуатацией в регионах Крайнего Севера.
- ВОПРОС: Генеральный план и Дорожная карта города Сургута на текущий момент содержит безнадежно устаревшие сведения. Применять сведения указанных документов в качестве исходных данных нельзя.
- ОТВЕТ: Призываем привести указанные документы в соответствие с реальной картиной развития города. Разработчик не имеет других легитимных исходных данных, которые возможно принимать для расчета. В последней редакции схемы теплоснабжения на 2017-2019 гг перспективная тепловая нагрузка рассчитана на основании данных технических условий, полученных от теплоснабжающих организаций. Инвестиционные программы предприятий, осуществляющих теплоснабжение города, традиционно составляют на 1-3 года. Таким образом, расчет платы за технологическое присоединение рассчитывается исходя из реальных значений прироста тепловых нагрузок, отнесенных к стоимости мероприятий для создания технической возможности обеспечения данной (по ТУ) перспективной нагрузки.
- ВОПРОС: В проекте приводится планируемый ввод в эксплуатацию общеобразовательных учебных заведений на 67 186 учащихся. Утвержденный перечень приоритетных к строительству общеобразовательных объектов содержит 5 школ города Сургута.
- ОТВЕТ: Данные приняты согласно действующим редакциям Генерального плана и Дорожной карты города Сургута. Призываем привести указанные документы в соответствие с реальной картиной развития города.
- ВОПРОС: Проект не содержит возможности применения альтернативных путей решения вопроса теплоснабжения. Как пример, крышные котельные.

ОТВЕТ: Отопление жилищного строительства с помощью локальных (пристроенных, крышных котельных) схемой не предусматривается, ввиду большого объема проблем, связанных с их эксплуатацией в регионах Крайнего Севера.

ВЫСТУПИЛ: Гужва Богдан Николаевич – Президент Сургутской ассоциации застройщиков. Перечислил ряд замечаний по проекту:

ВОПРОС: В части планируемого ввода жилых зданий предложил взять расчеты, выполненные ООО «Урбаника», в рамках разработанной Концепции пространственного развития города Сургута.

ОТВЕТ: Предложенные расчеты не были представлены Разработчику схемы теплоснабжения в качестве исходных данных. Самостоятельно Разработчик указанные материалы получить не имел возможности. Данные для расчета перспективного прироста тепловой нагрузки приняты согласно Генерального плана и Дорожной карты города Сургута.

ВОПРОС: Проектом не учитываются не используемые тепловые мощности, но зарезервированные по договорам поставки теплоэнергии.

ОТВЕТ: Резерв тепловой мощности рассчитан на основании сравнения данных о мощности источников «нетто» и договорных подключенных нагрузках.

В свою очередь, в проекте схемы теплоснабжения произведен сравнительный анализ договорных и фактических нагрузок систем отопления и горячего водоснабжения, который показал, что отклонение фактического значения нагрузки от договорного достигает 20-30%. Схемой предлагаются мероприятия для приведения в соответствие данных параметров – принятия двухставочного тарифа на тепловую энергию. Отметим так же, что проблемы с располагаемой мощностью источников на перспективу до 2035 года отсутствуют, и крупные мероприятия для ее увеличения схемой не предусмотрены. Основные мероприятия направлены на оптимизацию системы транспорта тепловой энергии.

ВОПРОС: Проектом не учтены мероприятия по высвобождению тепловых мощностей в связи с утеплением фасадов и замене окон при капитальном ремонте жилых домов.

ОТВЕТ: Все пересмотренные тепловые нагрузки после капитального ремонта зданий на момент разработки схемы теплоснабжения учтены.

ВОПРОС: В проекте не учтено развитие систем теплоснабжения посредством строительства индивидуальных источников теплоэнергии (газовые и иные котельные), что может привести к монополизации рынка поставки теплоэнергии и как следствие удорожанию.

ОТВЕТ: В процессе актуализации схемы теплоснабжения был разработан Мастер-план, варианты развития системы теплоснабжения города, где было представлено 3 варианта развития. В процессе обсуждения

вариантов развития с Администрацией города и заинтересованными организациями, был принят 3 вариант – использование существующих тепловых мощностей и строительство квартальных котельных. Условия, способствующие монополизации рынка теплоснабжения схемой не представлены.

Любой инвестор, застройщик, может осуществить строительство (покупку) источников тепловой энергии и тепловых сетей, определенных в проекте схемы теплоснабжения и на законных основаниях стать теплоснабжающей организацией.

ВОПРОС: В проекте не проработано наличие свободных коридоров для прокладки сетей теплоснабжения большей протяженности и большего диаметра, что ставит под вопрос возможность реализации мероприятий программы.

ОТВЕТ: Коридоры проработаны с каждой теплоснабжающей организацией, осуществляющей деятельность в зонах перспективного строительства. Также делались запросы в соответствующие структурные подразделения Администрации города, для уточнения спорных моментов.

ВЫСТУПИЛ: Сурлевич Андрей Юрьевич – генеральный директор ООО «Сибромстрой-Югория». Обратился с вопросом:

ВОПРОС: Если в схеме теплоснабжения будут заложены завышенные объемы теплоснабжения, следовательно, будут построены объекты теплоснабжения (сети, источники) с большими затратами. Сбор на построенные объекты когда-нибудь будет? Или всё в последствии ляжет на тариф населению?

ОТВЕТ: В последней редакции схемы теплоснабжения на 2017-2019 гг перспективная тепловая нагрузка рассчитана на основании данных технических условий, полученных от теплоснабжающих организаций. Инвестиционные программы предприятий, осуществляющих теплоснабжение города, традиционно составляет на 1-3 года. Таким образом, мероприятия, направленные на подключение перспективных тепловых нагрузок основаны на подтвержденных приростах. Мероприятия, направленные на создание технической возможности для присоединения перспективных потребителей, закладываются в плату за подключения (техническое присоединение).

ВЫСТУПИЛ: Марченков Александр Егорович - заместитель главного инженера по теплоснабжению ООО «СГЭС»:

ВОПРОС: Обратил внимание на отсутствие ответа по ранее выданным замечаниям при презентации мастер-плана по критериям и необходимость более конкретной обоснованности выбора вариантов развития схемы теплоснабжения города. Критериями учитывается экология, себестоимость выработки тепловой энергии комбинированным способом, наличие схемы газоснабжения.

Предложил выполнить более подробные расчеты, поскольку проект актуализации схемы теплоснабжения предусматривает развитие до 2035 года, что влечет определенные риски при недостаточно обоснованном выборе вариантов. При необходимости пересмотреть выбор.

ОТВЕТ: Подробный расчет критериев будет предоставлен в адрес ООО «СГЭС». Ранее данные замечания отсутствовали.

ВЫСТУПИЛ: Криницын Роман Аркадьевич - начальник ПТО филиала ПАО «ОГК-2» - Сургутская ГРЭС-1:

ВОПРОС: Учесть в мастер-плане исправленный удельный расчет условного топлива на отпуск тепловой энергии по Сургутской ГРЭС-1.

ОТВЕТ: Данные по изменению удельного расчета условного топлива будут учтены.

Заключительное слово:

Кривцов Н.Н. заместитель главы Администрации города:

В соответствии с постановлением Главы города от 03.10.2017 № 153 «О назначении публичных слушаний по проекту актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут» в департамент городского хозяйства поступили предложения и замечания СГМУП «ГТС», ООО «СГЭС», ООО «Газпром трансгаз Сургут», филиала ПАО «Вторая генерирующая компания оптового рынка электроэнергии» – Сургутская ГРЭС-1, ООО «Меценат», Сургутской ассоциации застройщиков.

Учитывая большой объем представленных предложений и замечаний по проекту «Актуализация схемы теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут до 2035 года по состоянию на 2018 год» в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 будет подготовлено соответствующее заключение о результатах проведения публичных слушаний по проекту. Данные материалы будут направлены в адрес Главы города на рассмотрение для принятия решения, с рекомендацией о необходимости доработки проекта в срок до 14.11.2017 года. Проведение повторных публичных слушаний не требуется, рассмотрение и обсуждение доработанного проекта состоится в рамках заседания рабочей группы после 27.11.2017 года.

Заключение о результатах проведенных публичных слушаний с приложением протокола будут размещены на официальном портале Администрации города в срок до 27.10.2017.

Председатель публичных слушаний,
заместитель главы Администрации
города



Н.Н. Кривцов

Секретарь,
главный специалист ОУИИ
управления инженерной
инфраструктуры ДГХ



Е.И. Калинина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах публичных слушаний по проекту актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут

Публичные слушания проведены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения», решением Думы города от 24.03.2017 № 77-VI ДГ «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Сургуте», в целях исполнения Федерального закона от 27.07.2009 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Главы города от 03.10.2017 № 153 «О назначении публичных слушаний по проекту актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут».

Место проведения: зал заседаний Думы города, расположенный на первом этаже административного здания по адресу: г. Сургут, ул. Восход, дом 4.

Дата и время проведения: 20.10.2017 с 18³⁰ до 20⁰⁰

На публичных слушаниях присутствовало 28 человек, без учёта председателя, секретаря и докладчика.

Учитывая большой объем замечаний и предложений по проекту актуализации схемы теплоснабжения муниципального образования городской округ город Сургут, проект требует доработки.

Заместитель главы
Администрации города



Н.Н. Кривцов