

ПРОТОКОЛ

заочного заседания межведомственного совета при Главе города Сургута по
противодействию коррупции
№ 43

04 сентября 2020 года

г. Сургут
Администрация города

Председательствовал:

Шувалов

Вадим Николаевич

Жердев Алексей

Александрович

Кириленко

Артем Михайлович

Кудрявцева

Елена Витальевна

- Глава города председатель совета
- заместитель Главы города, заместитель председателя совета
- Депутат Думы города, и.о. Председателя Думы города, заместитель председателя совета
- главный специалист отдела по вопросам общественной безопасности управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города, секретарь совета

члены межведомственного совета:

Дубровина

Ирина Александровна

Гордеева

Ирина Вячеславовна

Садовская

Юлия Григорьевна

Степанян

Эдуард Мартунович

Перунова

Светлана Анатольевна

Шерстобитов

Олег Викторович

Кондрашов

Руслан Сергеевич

Ермолаев

Владимир Петрович

Голубинская Дарина

Станиславовна

Литвинцев

Сергей Александрович

- и.о. председателя Контрольно-счётной палаты
- начальник правового управления Администрации города
- и.о. начальника управления массовых коммуникаций Администрации города
- и.о. начальника управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города
- начальник отдела по вопросам общественной безопасности управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города
- и.о. председателя Сургутского городского суда
- начальник УМВД России по городу Сургут
- руководитель следственного отдела по городу Сургуту следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
- начальник отдела судебных приставов по городу Сургуту
- заместитель прокурора города Сургута (в части предоставления информации)

1. Об исполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции на территории городского округа город Сургут в 2019 году.

Информация управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города

Решили:

1.1. Информацию принять к сведению. Отметить, что антикоррупционная деятельность муниципального образования городской округ город Сургут в 2019 году формировалась в соответствии с Указом Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» и Планом мероприятий по противодействию коррупции на территории городского округа город Сургут на 2018 - 2020 годы, утвержденным распоряжением Главы города от 26.04.2016 № 20 (далее - План). В плане на 2019 год было предусмотрено 65 мероприятий, в том числе рассмотрение вопросов на заседании межведомственного совета при Главе города по противодействию коррупции.

Реализация мероприятий Плана проводилась по следующим направлениям:

Раздел 1. Организационно-правовые мероприятия по повышению эффективности антикоррупционной деятельности: пункты 1.1-1.18.

Раздел 2. Основные направления деятельности органов местного самоуправления в системе кадровой работы по повышению эффективности противодействия коррупции: пункты 2.1-2.20.

Раздел 3. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов: пункты 3.1-3.5.

Раздел 4. Участие институтов гражданского общества в деятельности Администрации города при реализации мероприятий по противодействию коррупции и проведение социологических исследований: пункты 4.1-4.4.

Раздел 5. Мероприятия, проводимые при исполнении муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг: пункты 5.1-5.7.

Раздел 6. Совершенствование организации деятельности при осуществлении муниципальных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для муниципальных нужд муниципального образования и нужд муниципальных образовательных учреждений. Осуществление муниципального контроля: пункты 6.1-6.11.

Ответственными исполнителями мероприятий Плана являются Дума города, Контрольно-счетная палата города, структурные подразделения Администрации города. Нарушения сроков исполнения мероприятий Плана не допущено. Мониторинг исполнения мероприятий Плана за 2019 год размещен на официальном портале Администрации города в разделе «Комиссии и советы» - «Совет по противодействию коррупции» - «План мероприятий по противодействию коррупции на 2018-2020 годы».

По результатам проверки соблюдения органами местного самоуправления антикоррупционного законодательства, проведенной прокуратурой города Сургута, отмечен формальный или некачественный подход к исполнению мероприятий Плана. Представление прокуратуры от 27.03.2020 № 07-03-2020 размещено на официальном портале Администрации города в разделе «Комиссии и советы» - «Совет по противодействию коррупции» - «Методические рекомендации».

1.2. Руководителям структурных подразделений Администрации города, руководителям муниципальных учреждений, являющимися исполнителями плановых мероприятий:

1.2.1. Ознакомиться с представлением прокуратуры от 27.03.2020 № 07-03-2020 об устранении нарушений антикоррупционного законодательства и не допускать формальный или некачественный подход к исполнению мероприятий Плана.

Информацию по исполнению плана направить в управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

Срок: до 30.09.2020, 30.01.2021

1.2.2. Внести предложения в проект плана мероприятий по противодействию коррупции на 2020-2022 годы и направить в управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города.

Срок: до 20.09.2020

1.3. Управлению по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города внести изменения в План мероприятий по противодействию коррупции на территории городского округа город Сургут на 2018 - 2020 годы, утвержденный распоряжением Главы города от 26.04.2016 № 20.

Срок: до 31.12.2020

2. Выявление и раскрытие коррупционных преступлений в бюджетной сфере на территории муниципального образования городской округ город Сургут в 2019 году и первое полугодие 2020 года.

Информация:

- Управления Министерства внутренних дел по городу Сургуту;
- Прокуратуры города Сургута

Решили:

2.1. Информацию принять к сведению.

2.2. Отметить, что в 2019 году выявлено 65 преступлений коррупционной направленности, что свидетельствует о трёхкратном увеличении поставленных на учёт преступлений рассматриваемой категории по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Задokumentировано 55 должностных преступлений по фактам взяточничества со стороны должностных лиц (рост в 11 раз) и 1 преступление в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

В 2019 году преступлений коррупционной направленности в действиях муниципальных должностных лиц не выявлено.

Сотрудниками УМВД России по городу Сургуту за 1 полугодие 2020 года выявлено 47 преступлений коррупционной направленности. Из общего числа преступлений рассматриваемой категории 34 предусмотрены гл. 30 УК РФ «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления», 32 преступления в сфере взяточничества, 4 факта превышения должностных полномочий, 2 факта злоупотребления должностными полномочиями, фактов служебного подлога не зарегистрировано. Размер материального ущерба по выявленным преступлениям экономической направленности составил 37 046 000 рублей, размер возмещенного материального ущерба составил 3 935 000 рублей.

Однако, при проведении прокуратурой города проверки исполнения бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ,

услуг для государственных и муниципальных нужд выявлены нарушения в действиях должностного лица муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 33 «Аленький цветочек», в отношении которого возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом, лично или через посредника взятки в виде денег за совершение действий в пользу взяткодателя, если указанные действия входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям, совершенное в значительном размере).

2.3. Управлению по обеспечению деятельности Административных и других коллегиальных органов Администрации города информацию о результатах оценки деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в организациях, учреждениях, подведомственных органу местного самоуправления городской округ город Сургут, направить в прокуратуру города Сургута.

Срок: до 30.10.2020

3. Анализ актов прокурорского реагирования в целях разработки антикоррупционных мероприятий, направленных на устранение причин и условий, способствовавших возникновению в 2019 году нарушений антикоррупционного законодательства в деятельности органов местного самоуправления.

Информация управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

Решили:

3.1. Информацию принять к сведению.

3.2. В 2019 году прокуратурой города проверки соблюдения антикоррупционного законодательства проводились как в отношении Администрации города, отдельных структурных подразделений, так и в отношении муниципальных организаций. По результатам проверок в адрес Администрации города прокуратурой направлено 14 актов прокурорского реагирования, из них: 9 представлений об устранении нарушений законодательства, 2 протеста, 1 требование.

Все представления рассмотрены Администрацией города с участием сотрудников прокуратуры города Сургута.

По структурным подразделениям выявлены следующие нарушения:

1. предоставление муниципальными служащими недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

2. отсутствие на официальном портале Администрации города актуальной информации по предоставлению муниципальных услуг;

3. ненадлежащая работа по предоставлению муниципальной услуги, наличие в муниципальном акте коррупциогенного фактора;

4. непринятие мер Администрацией города по взысканию платы за пользование земельным участком;

5. в положении, утверждённом постановлением Администрации города от 23.06.2015 № 72 «Об утверждении положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального

образования городской округ город Сургут» присутствуют нормы, содержание которых не соответствует закону.

В муниципальных организациях (СГМУП «Дорожные ремонтные технологии», СГМУП «Горводоканал», СГМУП «Тепловик», СГМУП «Горсвет», СГМУП «Расчетно-кассовый центр», СГМУП «Сургутский хлебозавод», МБУ СП СШОР «Югория» имени А.А. Пилояна, МБДОУ «Космос») допущены факты принятия решений в интересах близких родственников; предоставления недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; нарушения по предоставлению платных дополнительных услуг учреждением; нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части ненадлежащего исполнения работ по муниципальным контрактам. Кроме того, установлены факты искусственного дробления закупок, проведения закупок неконкурентным способом, выявлены факты уплаты за счет средств организации штрафов, налагаемых на должностных лиц. Планы мероприятий по противодействию коррупции в организациях имеют формальный характер, мероприятия плана не исполняются, не обеспечивается надлежащее исполнение требований ч.4 ст.12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим ранее должности государственной или муниципальной службы, работодатель обязан в 10-дневный срок сообщить о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального или государственного служащего в течение 2 лет со дня увольнения (порядок сообщения регламентирован постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 29).

В 2019 году прокуратурой города внесено 2 протеста на муниципальные правовые акты:

1. на постановление Администрации города от 13.08.2013 № 5867 «Об утверждении перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме» (признано утратившим силу);

2. на постановление Администрации города от 23.06.2015 № 72 «Об утверждении положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут» (в постановление внесены изменения).

Кроме того, прокуратурой города внесено 1 требование об изменении муниципального правового акта - постановления Администрации города от 11.02.2019 № 938 «Об утверждении Положения о формировании земельных участков для предоставления их на праве аренды либо собственности для строительства на торгах, проводимых в форме аукциона» (в постановление внесены изменения, коррупциогенный фактор исключен).

Всего в 2019 году за совершение действий (бездействий), повлекших нарушение антикоррупционного законодательства, привлечено к юридической ответственности 7 муниципальных служащих и 5 сотрудников муниципальных организаций.

3.3. Руководителям структурных подразделений Администрации города в целях предотвращения совершения нарушений в сфере антикоррупционного законодательства принять следующие меры:

- актуализировать информацию на официальном портале Администрации города по действующим нормативным актам и информацию по предоставлению муниципальных услуг;

- организовать в трудовых коллективах информационно-разъяснительную и профилактическую работу по вопросу надлежащего заполнения справок о доходах, своевременному принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов;

- обратить внимание, что в соответствии с распоряжением Главы города Сургута от 26.05.2015 № 26 работа с муниципальными правовыми актами осуществляется структурными подразделениями Администрации города посредством назначения ответственных лиц, которые обязаны проводить мониторинг действующего законодательства, вносить изменения и осуществлять подготовку новых муниципальных правовых актов, относящихся к сфере деятельности соответствующего структурного подразделения;

- при подготовке проектов муниципальных правовых актов не допускать коррупциогенные факторы, в том числе проверять компетенцию органов местного самоуправления;

- все спорные вопросы рассматривать совместно с правовым управлением.

Информацию по исполнению п.3.3 направить в управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

Срок: до 30.11.2020

3.4. Руководителям структурных подразделений Администрации города, являющихся кураторами муниципальных организаций (учреждений, предприятий) в целях предотвращения нарушений в сфере антикоррупционного законодательства принять следующие меры:

3.4.1. принять меры по проверке в подведомственных организациях содержания локальных актов, которыми утверждены антикоррупционные стандарты и механизмы, на предмет соответствия их содержания требованиям законодательства;

3.4.2. организовать и провести в соответствии с Планом мероприятий о противодействии коррупции на территории городского округа город Сургут на 2018 – 2020 годы, утвержденным распоряжением Главы города № 20 от 26.04.2016, оценку деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в подведомственных организациях, с учетом выявленных замечаний.

Информацию по исполнению п.3.4 направить в управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

Срок: до 22.09.2020

3.5. Управлению документационного обеспечения направлять в управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов акты прокурорского реагирования, содержащие сведения о нарушениях антикоррупционного законодательства, с приложением ответов о принятых мерах, в целях дальнейшего рассмотрения на заседании межведомственного совета по противодействию коррупции.

Срок: до 30.09.2020, до 20.01.2021

4. Анализ правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц Администрации города в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений за 1 квартал 2020 года.

Информация правового управления Администрации города

Решили:

4.1. Информацию принять к сведению.

4.2. По результатам 1 квартала 2020 года рассмотрено всего 3 судебных дела, ответчиком по которым выступала Администрация города. Из них по 1 делу судом вынесено решение в пользу Администрации города, по 1 делу судом вынесено решение в пользу заявителя и 1 судебное производство прекращено (отказ гражданина (истца) от своих требований). Отметить положительную динамику снижения Судебных дел, ответчиком по которым выступала Администрация города. Для сравнения 1 квартале 2019 года рассмотрено 15 судебных дел, за 1 квартал 2018 года рассмотрено 36 судебных дел.

5. Об исполнении решений, принятых на заседании межведомственного совета при Главе города Сургута по противодействию коррупции.

Информация управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.

Решили:

5.1. Снять с контроля и считать исполненными поручения:

- по п. 3.5 вынесенное по решению межведомственного Совета при Главе города по противодействию коррупции от 21.02.2018 (протокол № 33);
- по п. 2.3 вынесенное по решению межведомственного Совета при Главе города по противодействию коррупции от 12.04.2019 (протокол № 38);
- по п.3.1, п.3.3, п.3.4 вынесенные по решению межведомственного Совета при Главе города по противодействию коррупции от 29.08.2019 (протокол № 40).
- по п.1.3, п.4.3, п.4.4, 4.5 вынесенные по решению межведомственного Совета при Главе города по противодействию коррупции от 01.11.2019 (протокол № 41).
- по п.1.2, п.2.2, п.3.2 вынесенные по решению межведомственного Совета при Главе города по противодействию коррупции от 26.02.2020 (протокол № 42).

Председатель совета

В.Н. Шувалов

Секретарь совета

Е.В. Кудрявцева