



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

СД № 04 03 2020

КОНТРОЛЬ

Главе г. Сургута

Шувалову В.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о противодействии
коррупции

Прокуратурой города проведена проверка реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, плана мероприятий по противодействию коррупции на территории городского округа город Сургут на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением главы города от 26.04.2016 № 20.

Основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Под коррупцией в силу закона понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо, а также иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы. Подпунктом «б» пункта 3 Указа органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить в соответствии с Национальным планом реализацию предусмотренных им мероприятий.

Распоряжением главы города от 26.04.2016 № 20 (в редакции распоряжения от 11.06.2019 № 27) утвержден план мероприятий по

Администрация Сургута



1108841040105
№01-03-520/0
от: 30/03/2020

СД № 042615

противодействию коррупции на территории городского округа город Сургут на 2018-2020 годы.

Анализом исполнения мероприятий, предусмотренных указанным планом, выявлены существенные недостатки.

В силу положений ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов, на которых основывается противодействие коррупции в Российской Федерации, является принцип публичности и открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления регламентированы Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Согласно ст. 6 названного закона доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления может обеспечиваться путем обнародования (опубликования) информации о деятельности в средствах массовой информации, размещения информации в сети «Интернет» и другими способами, предусмотренными законами и (или) иными нормативными правовыми актами, а в отношении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления - также муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 10, ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты.

Сведения, размещаемые в сети «Интернет», в силу закона должны содержать: информацию о нормотворческой деятельности органа местного самоуправления, включая муниципальные правовые акты, сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, о государственной регистрации муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг и пр.

Проведенной проверкой установлено, что требования названных положений закона администрацией города соблюдаются не в полной мере. Мероприятия, предусмотренные планом противодействия коррупции, надлежащим образом не исполняются.

Так, пунктом 1.3. Плана, утвержденного распоряжением главы города от 26.04.2016 № 20 (далее – План), предусмотрено мероприятие по размещению на официальном портале Администрации города в разделе «Противодействие коррупции» информации о работе Совета и

Межведомственного совета по противодействию коррупции при Главе города Сургута.

Вместе с тем, указанные сведения в данном разделе отсутствуют. Положение о межведомственном совете при Главе города Сургута по противодействию коррупции, утвержденное постановлением главы города от 16.11.2012 № 99, размещенное в подразделе «Межведомственный совет при Главе города по противодействию коррупции» раздела «Комиссии, советы» на официальном сайте администрации города, содержится в неактуальной редакции.

Также установлено, что тексты Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», размещенные в подразделе «Законодательство» раздела «Управление кадров и муниципальной службы», приведены без учета изменений, внесенных Федеральными законами от 26.07.2019 № 228-ФЗ, от 26.07.2019 № 251-ФЗ, от 16.12.2019 № 432-ФЗ.

Пунктом 1.6. Плана предусмотрено мероприятие по проведению мониторинга печатных, электронных средств массовой информации на предмет размещения в них материалов с фактами коррупционных проявлений с последующим информированием Главы города для принятия мер реагирования, в том числе устранения возможных недостатков и предпосылок их возникновения.

Проверкой установлено, что реализация указанного мероприятия осуществляется формально, сводится к формированию перечня публикаций в СМИ.

Так, проведенный за 10 месяцев 2019 года мониторинг (перечень публикаций в количестве 195 шт.) представлен на рассмотрение межведомственного совета при Главе города по противодействию коррупции 01.11.2019. Отсутствие данных о содержании публикаций, сведений о имеющихся недостатках, какого-либо анализа и предложений, не позволили рассмотреть вопрос о принятии мер реагирования. Советом принято решение о принятии представленной информации к сведению.

Пунктом 1.8. Плана предусмотрено размещение на информационных стендах, официальных сайтах муниципальных образовательных организаций информации об оказываемых платных образовательных, спортивно-оздоровительных услугах, стоимости и порядке их оказания.

При реализации данного мероприятия в 2019 году прокуратурой выявлялись нарушения.

К примеру, проверкой муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 24 «Космос» установлено, что на официальном сайте учреждения размещена неактуальная редакция Положения о платных услугах (утверждено приказом от 25.09.2015 № 300), что свидетельствует о нарушении требований ст.29, 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Таким образом, надлежащая реализация мероприятия, предусмотренного п.1.8. Плана, утвержденного распоряжением главы города от 26.04.2016 № 20, не обеспечена.

Пунктом 1.9. Плана предусмотрено мероприятие по проведению анализа эффективности принимаемых мер по противодействию «бытовой» коррупции в сферах образования, культуры и спорта.

Вопрос оценки деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в учреждениях, подведомственных органу местного самоуправления (в том числе учреждений образования и спорта) выносился на рассмотрение межведомственного совета при Главе города Сургута по противодействию коррупции 01.11.2019.

Из представленной Совету информации следует, что в учреждениях, курируемых управлением физической культуры и спорта администрации города не выявлены факты нарушения антикоррупционного законодательства. При этом, 14.10.2019 прокуратурой города вносилось представление по факту получения незаконного вознаграждения должностным лицом муниципального бюджетного учреждения спортивной подготовки спортивная школа олимпийского резерва «Югория» им. А.А. Пилояна.

Предоставление Совету недостоверных сведений влечет ненадлежащую реализацию плановых мероприятий, не позволяет объективно оценить ситуацию по исполнению требований антикоррупционного законодательства подведомственными администрации города учреждениями.

Следует отметить, что нарушения антикоррупционного законодательства в деятельности учреждений спорта выявляются и в текущем году.

Так, прокуратурой города проведена проверка бюджетного учреждения спортивной подготовки спортивная школа олимпийского резерва №1 (далее по тексту – Учреждение, МБУ СП СШОР №1).

Установлено, что в нарушение требований ст. ст. 10, 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», действующих в учреждении локальных актов, МБУ СП СШОР №1 не приняты необходимые меры по предупреждению коррупции, предотвращение ситуаций конфликта интересов не обеспечено.

Проверка показала, что в 2019 году при распоряжении муниципальным имуществом учреждением неоднократно заключались соглашения о сотрудничестве с общественными организациями, имеющие признаки конфликта интересов.

Так, 24.08.2019 директором Учреждения Кадочкиной С.С. заключено соглашение о сотрудничестве с общественной организацией «Федерация художественной гимнастики города Сургута» (далее ОО «ФХГ г. Сургута»), председателем которой является Кадочкина С.С.

В силу п. 2.3 данного соглашения общественной организации безвозмездно предоставлены тренировочные площадки муниципального учреждения по адресу: г.Сургут, улица Ивана Захарова, д. 5.

Кроме того, 24.08.2019 заключено аналогичное соглашение о сотрудничестве с Окружной общественной организацией «Федерация греко-римской борьбы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее ФГРБ ХМАО - Югры) в лице президента Кадочкина А.Н., являющегося супругом руководителя муниципального учреждения.

Несмотря на наличие действующего в учреждении Положения о конфликте интересов работников МБУ СП СШОР №1, мер к раскрытию сведений о потенциальном конфликте интересов руководителем учреждения, а также работником Кадочкиным А.Н. не принято.

Вопреки положениям Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утвержденного решением Думы города Сургута от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, соглашения о безвозмездном использовании муниципального имущества, заключены в отсутствие письменного согласия уполномоченного структурного подразделения Администрации города и куратора.

Требуют внимания вопросы организации деятельности комиссии по распределению премиальных выплат МБУ СП СШОР №1.

К примеру, изучением протокола № 12 от 07.12.2018 установлено, что комиссией в составе Кадочкиной С.С., Порожнюк А.Б., Твердохлебовой А.А., Инсанова В.Н., Юнаш О.С., Уфимцевой Л.Ю. проведена оценка трудовой деятельности работников учреждения за декабрь 2018 года для начисления премии по итогам работы за месяц.

Из текста протокола следует, что решение о премировании работников принято единогласно, при этом члены комиссии Порожнюк А.Б., Твердохлебова А.А., Инсанов В.Н., Юнаш О.С., приняли решение о премировании самих себя.

Прокуратурой города выявлены и иные недостатки в реализации мероприятий, предусмотренных Планом по противодействию коррупции на территории городского округа город Сургут на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением главы города от 26.04.2016 № 20.

Пунктом 1.18. Плана предусмотрено мероприятие по проведению мониторинга исполнения плана мероприятий по противодействию коррупции за 2018 год до 01.03.2019. Заседание межведомственного совета при Главе города Сургута по исполнению указанного мероприятия проведено 12.04.2019.

Проверкой установлены факты ненадлежащего исполнения решений, принятых межведомственным советом при Главе города Сургута по противодействию коррупции.

Так, в соответствии с протоколом № 38 от 12.04.2019 (п.5.3.2) руководителям структурных подразделений администрации города, кураторам муниципальных организаций поручено в срок до 01.09.2019 принять меры по проверке в подведомственных организациях содержания локальных актов, которыми утверждены антикоррупционные стандарты и механизмы.

Из письма и.о. председателя комитета по управлению имуществом Волошина В.В. от 05.08.2019 следует, что указанная работа проведена. Нарушений в локальных актах подведомственных организаций, в том числе актах СГМУП «Сургутский хлебозавод», не выявлено.

Вместе с тем, в ходе изучения локального акта СГМУП «Сургутский хлебозавод» (приказ от 30.12.2018 № 498) установлено, что в качестве правовых основ утвержденной антикоррупционной политики СГМУП «Сургутский хлебозавод» указаны законы Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии «О борьбе со взяточничеством» и Соединенных Штатов Америки «О противодействии коррупции во внешнеэкономической деятельности», не подлежащие применению на территории Российской Федерации.

Допущенное нарушение устранено СГМУП «Сургутский хлебозавод» только после принятия мер прокурорского реагирования.

В текущем году также прокуратурой опротестованы: Положение об антикоррупционной политике МБОУ СОШ № 4, утвержденное приказом от 31.08.2018 № 12-Ши-13-520/18, Положение об антикоррупционной политике МБОУ СОШ № 1, утвержденное приказом от 01.09.2018 № 12-Ш1-13-593/18, Положение об антикоррупционной политике МБДОУ №47 «Гусельки», утвержденное приказом от 20.11.2018 № 12-ДС47-11-310/18 и иные, подлежавшие проверке департаментом образования.

Прокуратурой также проанализировано исполнение законодательства о противодействии коррупции в части полноты включения отдельных категорий должностей в муниципальные перечни должностей, при замещении которых служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – перечни должностей).

Пунктом 3 Указа Президента РФ от 18.05.2009 № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» органам местного самоуправления рекомендовано определить должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Проверкой установлено, что постановлением Главы города Сургута от 25.02.2015 № 18 утверждены перечни должностей муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут, при назначении на которые граждане, при замещении

которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с муниципальным нормативным актом включению в перечни подлежат должности муниципальной службы, учреждаемые для выполнения функции «специалист», «обеспечивающий специалист», исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

- осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

- предоставление государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям;

- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса;

- управление государственным и муниципальным имуществом;

- осуществление муниципальных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов;

- представительство и защита интересов органов местного самоуправления и их структурных подразделений в судебных органах всех уровней.

Вместе с тем, ряд должностей администрации города, отвечающих перечисленным критериям, в Перечень не включен.

Так, в соответствии с должностным регламентом, утвержденным Главой города, главный специалист отдела тарифного регулирования и контроля в сфере городского хозяйства Департамента городского хозяйства администрации города Сургута является муниципальным служащим, замещает должность муниципальной службы старшей группы, учреждаемую для выполнения функций «специалист».

В перечень должностей (п.4.2 постановления Главы города Сургута от 25.02.2015 № 18) указанная должность не включена. При этом, в силу должностного регламента главный специалист осуществляет контроль за соблюдением субъектами ценообразования, подведомственными департаменту (Сургутское городское муниципальное унитарное коммунальное предприятие, СГМУЭП «Горсвет» и СГМУП «Дорожные ремонтные технологии»), муниципальных нормативных правовых актов об установлении тарифов на платные услуги и работы (стоимости услуг) путем проведения документарных и (или) выездных проверок и подготавливает по их результатам акты проверок (п.3.2.20 должностного регламента), проводит проверки правильности предоставляемых управляющими организациями

документов с расчетами компенсаций расходов на оплату содержания жилого помещения и коммунальных услуг (п.3.2.11), участвует в иных проверочных мероприятиях(п.3.2.12, п. 3.2.13, п.3.2.14, 3.2.15), посещает и контролирует в установленном порядке для исполнения должностных обязанностей предприятия и учреждения городского хозяйства по вопросам, относящимся к деятельности отдела (п. 4.2). Кроме того, главный специалист исполняет обязанности начальника отдела на период его отсутствия (п.1.8).

Требуется проведение анализа коррупционных рисков при исполнении должностных обязанностей иных муниципальными служащими.

Так, в соответствии с должностной инструкцией главного специалиста планово-экономического отдела Управления бюджетного учета и отчетности администрации города, в обязанности служащего входит участие в подготовке и подготовка муниципальных правовых актов в части внесения изменений в показатели бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и кассовый план (п.3.2.6), осуществление подготовки, внесение изменений в муниципальные программы, администрируемые управлением (п.3.2.7.)

Не включена в Перечень должность ведущего специалиста отдела договорных и арендных отношений Комитета по земельным отношениям администрации города (п. 4.5. постановления Главы города Сургута от 25.02.2015 № 18).

Вместе с тем, в силу положений должностной инструкции на период отсутствия заместителя начальника отдела при одновременном отсутствии начальника отдела, ведущий специалист исполняет обязанности заместителя руководителя данного структурного подразделения (п.1.8), уполномочен на ведение претензионно - исковой работы (п.3.1.), т.е. участвует в выполнении функции по защите интересов органа местного самоуправления в судебных органах.

Отсутствует в Перечне должность главного специалиста отдела по защите населения и территории города от чрезвычайных ситуаций Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации города (п.4.14. постановления Главы города Сургута от 25.02.2015 № 18).

Однако, согласно п.1.8. должностной инструкции главный специалист исполняет обязанности начальника отдела на период отсутствия муниципального служащего, организует и контролирует выполнение противопаводковых мероприятий на территории города (п.3.2.13), участвует в проведении инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны, осуществляет контроль за их содержанием (п.3.2.14), принимает участие в приемке в эксплуатацию защитных сооружений гражданской обороны, законченных строительством, и после проведения капитального ремонта (п.3.2.18).

Вышеизложенные обстоятельства создают предпосылки для совершения злоупотреблений лицами, замещающими должности, связанные с коррупционными рисками, при этом реальная возможность осуществления контроля за соблюдением ими антикоррупционных требований отсутствует,

что противоречит принципам неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений и приоритетного применения мер по предупреждению коррупции, закрепленным в ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и в течении месяца со дня его внесения принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших нарушения федерального законодательства.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору г. Сургута в письменной форме в установленный законом срок.

И.о. прокурора города



В.А. Павленко