Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «О внесении изменений   
в постановление Администрации города от 07.10.2015 № 7065 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат   
по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов»*, пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрации города* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_\_\_\_

(впервые/повторно)

Проект муниципального правового акта подготовлен для приведения   
в соответствие с:

- Бюджетным кодексом РФ (в редакции от 18.07.2017 № 178-ФЗ);

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 423-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы» (приложение № 22 «Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды   
на 2017 год»).

- постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

- постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 169   
«Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий   
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации   
на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации   
и муниципальных программ формирования современной городской среды»;

- приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.02.2017 № 114/пр «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год»;

- постановлением Администрации города от 17.10.2017 № 8937   
«О внесении изменений в постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8983 «Об утверждении муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014-2030 годы».

Проектом вносятся изменения в приложение к постановлению:

1. В пункт 2 раздела I включаются понятия, используемые по тексту проекта:

- «заинтересованные лица», «минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий»;

- исключается план мероприятий, утверждаемый распоряжением Администрации города, в связи возложением этих функций на общественную комиссию, создаваемую согласно Постановлению Правительства РФ   
от 10.02.2017 № 169 и Положения по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

- «рабочая группа» заменяется на «общественную комиссию муниципального образования городской округ город Сургут по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной среды», состав и положение которой утверждены распоряжением Администрации города   
от 10.03.2017 № 339.

2. В пункте 4 раздела I:

2.1. Исключаются критерии отбора получателей субсидии:

- «наличие заявки управляющей организации на включение дворовой территории многоквартирного дома в адресный перечень», поскольку существует критерий – включение территории многоквартирного дома   
в утвержденный адресный перечень, то есть при отсутствии заявки   
от управляющей организации дворовая территория не будет включена   
в адресный перечень;

- «включение дворовой территории в утвержденный адресный перечень» дополнено «в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- «принятие решения собственниками помещений многоквартирных домов об участии в оплате расходов на благоустройство дворовой территории» исключено, так как финансовое участие собственников (в настоящем Порядке – заинтересованные лица) не является обязательным.

2.2. Критерий «включение дворовой территории в утвержденный адресный перечень» дополнен словами: «в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств».

3. Пункт 1 раздела II:

3.1. Дополняется направлениями затрат по благоустройству дворовых территорий:

- разработка дизайн-проекта благоустройства дворовой территории   
с учетом минимального и (или) дополнительного перечней видов работ;

- затраты на выполнение строительно-монтажных работ, включающие стоимость материалов, дополнены стоимостью оборудования для приведения

в соответствие перечням минимального и дополнительного перечней работ   
по благоустройству.

3.2. Исключается из вида направления затрат «Выполнение строительно-монтажных работ по благоустройству дворовых территорий   
в соответствии с утвержденным адресным перечнем дворовых территорий» ограничение «с уровнем сметной прибыли не более 10% от суммы прямых затрат и накладных расходов».

3.3. Направление затрат «Осуществление технического надзора   
за выполнением строительно-монтажных работ по благоустройству дворовых территорий, затраты на осуществление технического надзора определяются   
в размере, не превышающем 1,9% от стоимости строительно-монтажных работ с учетом стоимости материалов» дополнено словами: «(без оборудования)».

4. В пунктах 2, 3 раздела II изменяются условия софинансирования работ по благоустройству дворовых территорий и соответственно формула определения размера субсидии, а именно исключены размеры субсидии   
и финансовое участие собственников жилых и нежилых помещений, так как финансовое участие собственников не является обязательным согласно Постановления Правительства РФ от 10.02.2017 № 169 и Положения.

5. Пункт 4 раздела II дополнен субсидией за счет средств федерального бюджета, также уточнены размеры софинансирования бюджетов с целью приведения в соответствие Правилам предоставления и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, утвержденным Государственной программой.

6. В пункте 5 раздела II:

- изменяется дата утверждения адресного перечня дворовых территорий   
с 05.04 на 23.05;

- исключается обязанность получателя субсидии представлять документы после получения уведомления о включении многоквартирных домов   
в утвержденный адресный перечень, так как необходимые документы являются приложением к заявке, и предоставляются одновременно с ней, то есть   
до 10.03;

- изменяется срок выбора исполнителя работ – в течение 30 рабочих дней   
от даты получения утвержденного адресного перечня, взамен конкретной даты «до 25.05»;

- исключена обязанность получателя субсидии представлять документы после получения уведомления о включении многоквартирных домов   
в утвержденный адресный перечень, так как необходимые документы являются приложением к заявке, и предоставляются одновременно с ней, то есть   
до 10.03;

- изменен срок выбора исполнителя работ – в течение 30 рабочих дней   
от даты получения утвержденного адресного перечня, взамен конкретной даты «до 25.05».

7. Пунктом 6 раздела II:

- дополняется требованием наличия графика погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом, согласованный главным администратором доходов бюджета». Общие требования (в редакции от 18.05.2017 № 592) дают право предусматривать требование об отсутствии просроченной задолженности либо не предусматривать (абзац 3 подпункта е) пункта 4 Общих требований – «в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом»).

- приводится в соответствие Общими требованиями в редакции   
от 18.05.2017 № 592 требование «Юридические лица не должны находиться   
в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя».

8. Пунктом 8 раздела II сокращается срок рассмотрения документов с 10 рабочих дней до 3, так как исключается обязанность департамента осуществлять проверку представленных документов по адресам, включенным   
в утвержденный адресный перечень после направления уведомлений   
о включении в адресный перечень .

9. Пунктом 9 раздела II исключаются основания для отказа   
в предоставлении субсидии:

- «предоставление документов позднее установленного срока»;

- «несоответствие представленных документов требованиям»;

- «превышение утвержденного планом мероприятий заявленного размера объема субсидии»;

-«отсутствие в бюджете города на соответствующий финансовый год бюджетных ассигнований на предоставление субсидии», поскольку Положение и Правила предоставления субсидий (государственная программа) установлены на 2017 год.

10. Пунктом 11 раздела II исключаются обязанность департамента утверждать план мероприятий по выполнению работ по благоустройству   
в связи с утверждением адресного перечня, размещением его на официальном портале Администрации города и опубликованием в Положении, утвержденном муниципальной программой.

11. В пункте 14 раздела II в целях приведения в соответствие Федеральному закону от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96   
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» при установлении размера авансового платежа исключено слово «вправе».

12. Пунктом 26 раздела II устанавливается новое основание для отказа   
в подписании акта на предоставление субсидии – отсутствие оплаты по графику погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом. Данное основание вытекает из предусмотренной возможности получения субсидии при наличии графика погашения просроченной задолженности перед местным бюджетом и направлено на осуществление контроля за погашением задолженности и дисциплинарной ответственности получателя субсидии.

13. Пунктом 29 раздела II исключается квартальная отчетность   
(по предложению участников публичных консультаций).

14. В пункте 1 раздела IV исключается возможность предусматривать   
в соглашении на предоставление субсидии случаи возврата неиспользованных остатков субсидии для приведения в соответствие БК РФ (в редакции   
от 18.07.2017 № 178-ФЗ).

В существующем правовом регулировании предоставление субсидии предусмотрено в 2017 году, что соответствует Правилам предоставления   
и распределения субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденным государственной программой,   
и распространяется на правоотношения, возникшие с 10.02.2017.

При внесении изменений в порядок предоставления субсидии   
на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по благоустройству дворовых территорий в целях предоставления субсидии в 2018 году, необходимо рассмотреть применение варианта правового регулирования, в части даты соответствия получателя субсидии установленным в Порядке требованиям   
на 1-ое число месяца, в котором представлены документы.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица   
и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность   
по управлению многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме и (или)   
на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации, и выполняющие работы по благоустройству дворовых территорий на основании включения дворовой территории многоквартирного дома в утвержденный адресный перечень дворовых территорий в 2017 году.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, выделенных на данные цели   
в 2017 году, субсидия предоставляется 3 субъектам:

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЭЗ Центрального жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЭЗ Восточного жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Сервис-3».

В связи с изменением (уточнением и исключением) ранее предусмотренных обязанностей получателя субсидии, представленное правовое регулирование не влечет дополнительных расходов получателя субсидии, следовательно, осуществление расчета расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений,   
с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи   
с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155   
(с изменениями от 30.09.2015 № 200), не требуется.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «09» октября 2017 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «09» октября 2017 года по «20» октября 2017 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЭЗ Центрального жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЭЗ Восточного жилого района»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Сервис-3»;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата».

По результатам проведения публичных консультаций получены 3 отзыва от общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЭЗ Центрального жилого района», общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЭЗ Восточного жилого района», общества   
с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Сервис-3».

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: Утвердить проект правового акта в представленной редакции.

И.о. начальника управления экономики

и стратегического планирования Д.А. Гаврикова

«23» ноября 2017 г.