



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 29 » 10 20 21

№ 9283

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа Surgut Ханты-
Мансийского автономного округа –
Югры на 2022 год и плановый
период 2023 – 2024 годов



В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Surgut», распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», от 21.04.2021 № 552 «О распределении отдельных полномочий Главы города между высшими должностными лицами Администрации города», от 08.06.2021 № 869 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его издания.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города, курирующего сферу бюджета и финансов.



И.о. главы Администрации города

А.Н. Томазова

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 29.10.2021 № 9283

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год
и плановый период 2023 – 2024 годов

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут.

Согласованность бюджетной политики муниципального образования и органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Ханты-Мансийского округа – Югры достигается посредством учета в Основных направлениях положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики на очередной бюджетный цикл, содержат описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, основных подходов к его формированию.

Ориентиром бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2022 – 2024 годах остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета города в условиях необходимости решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Раздел II. Основные результаты бюджетной и налоговой политики в 2020 году и I полугодии 2021 года

Бюджетная деятельность муниципального образования в 2020 году и первом полугодии 2021 года осуществлялась на фоне негативных тенденций в экономике, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, установлением в связи с этим ограничениями и мер поддержки отраслей, наиболее пострадавших от пандемии.

В течение 2020 года наблюдалось замедление темпов экономического роста в городе (в частности, снижении темпа роста фонда заработной платы, спада покупательской способности населения), что обусловило необходимость принятия мер по минимизации негативных последствий.

В связи с этим, на местном уровне был разработан и утвержден соответствующий план мероприятий, в рамках реализации которого организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в наиболее пострадавших сферах деятельности, были предоставлены следующие меры налоговой и имущественной поддержки:

- снижен размер ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (административно-деловые центры, торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения таких объектов), с 2% до 0,7% за налоговые периоды с 01.01.2019 по 31.12.2020; до 1,5% за налоговые периоды с 01.01.2021 по 31.12.2022;

- предусмотрена отсрочка для отдельных категорий плательщиков по внесению арендных платежей за муниципальное имущество (в том числе земельные участки), начисленных за период с 01.03.2020 по 31.12.2020, с возможностью уплаты равными частями в сроки, предусмотренные договорами аренды, в 2021 – 2022 годах;

- установлены понижающие коэффициенты к размеру арендной платы за использование муниципального имущества (помещений) для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в размере от 10 до 90% в зависимости от видов деятельности.

Принятие на всех уровнях власти решений, направленных на поддержку отраслей, пострадавших от распространения COVID-2019, обусловили снижение поступлений собственных доходов в бюджет города по отношению к первоначально утвержденным параметрам.

В 2020 году их поступило – 12 425,6 млн. рублей или 96,6%.

В этой связи из окружного бюджета муниципалитету была предоставлена значительная финансовая помощь в форме дотаций на сбалансированность бюджета в общем объеме 917 млн. рублей, из них на полную компенсацию потерь бюджета города в объеме 722 млн. рублей.

Меры поддержки среднего и малого бизнеса, установленные на всех уровнях власти, позволили нивелировать влияние последствий пандемии на данную категорию предпринимателей и способствовали восстановлению их деловой активности, что в свою очередь отразилось на положительной динамике налоговых и неналоговых поступлений в текущем периоде.

Налоговые и неналоговые доходы в первом полугодии 2021 года поступили с незначительным превышением планируемых показателей (103,1%), в том числе основной доходный источник – налог на доходы физических лиц исполнен на 100% к плану.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года рост налоговых и неналоговых доходов составил 15,2%.

Положительная динамика поступлений отмечается по налогам на совокупный доход. Их поступило 1 209 млн. рублей (137,8% к аналогичному периоду 2020 года). Столь значительный рост поступлений обусловлен увеличением количества налогоплательщиков, применяющих упрощенный режим налогообложения в связи с отменой единого налога на вмененный доход, а также поступлением платежей, по которым была предоставлена отсрочка.

По неналоговым доходам поступления составили 133,7% к плану первого полугодия, из них по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества – 138,1% (123,4% к аналогичным поступлениям 2020 года). Перевыполнение плановых показателей обусловлено:

- частичным погашением задолженности по арендным платежам за землю банкротом ОАО «Спецнефтегазстрой» (31 млн. рублей);
- досрочным внесением авансовых платежей за 2 квартал 2021 года отдельными арендаторами земельных участков (40 млн. рублей).

Однако по итогам года по данному источнику доходов прогнозируется снижение поступлений. Неисполнение плановых назначений по данному источнику будет нивелировано дополнительными поступлениями налоговых доходов.

В отчетном периоде меры в сфере доходов бюджета города, как и прежде были направлены на проведение целенаправленной работы с администраторами доходов бюджета по пополнению доходной части бюджета, выявлению скрытых резервов, повышению уровня собираемости доходов.

В целях мобилизации доходов в бюджет города:

1) были разработаны мероприятия по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета и муниципального долга, утвержденные распоряжением Администрации города. Мониторинг выполнения Плана мероприятий осуществляется ежеквартально с предоставлением информации в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) продолжалась работа по реализации плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в части уточнения идентификационных характеристик объектов налогообложения и их правообладателях (исходя из имеющейся информации);

совместно с налоговым органом проводились мероприятия:

по сверке данных, включенных в предварительный Перечень (предложения о включении в Перечень дополнительно 15 объектов недвижимости были направлены в адрес Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);

по сверке полноты поступлений земельного налога по выкупленным земельным участкам у Администрации города (в результате проведенных

мероприятий по привлечению к налогообложению собственников неучтенных земельных участков налоговым органом было доначислено земельного налога 2 130 млн. рублей);

организована деятельность рабочей группы по обследованию зданий, строений, сооружений и помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения. По обращениям Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры членами рабочей группы в течение 2020 года обследованы 2 объекта недвижимости на предмет их фактического использования;

проведена информационная кампания о необходимости уплаты задолженности по имущественным налогам путем осуществления рассылки информации всем сотрудникам Администрации города, а также сотрудникам муниципальных организаций города, информационные сообщения размещены на официальном портале Администрации города, в средствах массовой информации;

3) осуществлялась деятельность соответствующих рабочих групп (комиссий):

рабочей группы по выявлению и снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды: по результатам контрольно-надзорных мероприятий легализована трудовая деятельность 3 358 человек, что является показателем снижения неформальной занятости населения и легализации трудовых отношений в муниципальном образовании;

рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей: в отчетном периоде организовано 15 заседаний, рассмотрены материалы об имеющейся задолженности 132 арендаторов. Направлено 1897 уведомлений о погашении задолженности, подготовлено 180 пакетов документов для подачи заявлений в суд;

комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет: на время введения ограничительных мероприятий в условиях пандемии, адресная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налогам, осуществлялась путем направления писем о необходимости погашения задолженности. В первом полугодии 2021 года организовано одно заседание комиссии, на котором рассмотрены материалы 15 налогоплательщиков, имеющих задолженность по налогам, объем погашенной задолженности составил 1,6 млн. рублей.

В целях обеспечения рационального и эффективного использования муниципального имущества проводились мероприятия:

- по инвентаризации имущества, выявлению неиспользованного (бесхозного) имущества и принятия мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду;

- по выявлению пользователей, использующих земельные участки и муниципальное имущество при отсутствии правовых оснований (в результате 912 обследований выявлено 108 нарушений, взыскано неосновательного обогащения порядка 40,4 млн. рублей);

- по реализации требования федерального законодательства о преобразовании муниципальных унитарных предприятий в другие правовые формы (в 2020 году осуществлена приватизация одного предприятия, приняты решения о приватизации в текущем году одного предприятия, в очередном бюджетном цикле – трех предприятий).

В целом бюджетный эффект от проведенных мероприятий в 2020 году составил 321,2 млн. рублей, в первом полугодии 2021 года 159,6 млн. рублей.

В рамках реализации требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации в отчетном периоде разработан Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута, утвержденный постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 (далее – порядок).

В соответствии с порядком департаментом финансов совместно с кураторами налоговых расходов в первом полугодии 2021 года была проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов Администрации города, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы.

В Перечень включены 18 налоговых расходов, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах.

Общая сумма действующих налоговых льгот и вычетов за 2020 год составила 82,6 млн. рублей, из них 79,1 млн. рублей (95%) налоговые расходы стимулирующего характера, предоставленные, в том числе, в качестве дополнительной меры поддержки, наиболее пострадавшим отраслям от последствий распространения коронавирусной инфекции:

в виде снижения налоговой ставки с 2% до 0,7% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков;

освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% социально ориентированных некоммерческих организаций.

Объем налоговых расходов социального характера, установленных в виде освобождения от уплаты налогов отдельных категорий граждан в соответствии с целями социально-экономической политики города по их поддержке, составил 3,5 млн. рублей.

По итогам оценки действие установленных налоговых расходов в 2020 году признано эффективным.

В текущем периоде продолжалась практика применения взвешенного подхода к предоставлению новых налоговых льгот с учетом результатов оценки эффективности их предоставления, соответствия целям муниципальных программ и социально-экономической политики города.

В целях реализации положений федерального и регионального законодательства о государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений, решением Думы города от 01.07.2021 № 780-VI ДГ установлена налоговая льгота в виде освобождения организаций от уплаты земельного налога в размере 50% в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений.

По результатам оценки эффективности данный налоговый расход соответствует целям и задачам, стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года в части целевых показателей по формированию благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций, развитию инноваций в интересах устойчивого социально-экономического развития города.

В 2020 году и первом полугодии текущего года сбалансированность бюджета была обеспечена привлечением таких источников финансирования дефицита бюджета, как средства кредитов кредитных организаций, средства от возврата ранее предоставленных бюджетных кредитов, остатки средств на счетах по учету средств бюджета. Также в 2020 году в качестве источника финансирования дефицита бюджета выступили средства от реализации принадлежащего городу пакета акций ПАО «Сбербанк России».

Долговая политика города была направлена на оптимизацию размера муниципального долга с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств.

Системно велась работа по управлению муниципальным долгом. Обслуживание и погашение долговых обязательств города осуществлялось в установленные сроки в соответствии с условиями заключенных контрактов и договоров.

В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга на постоянной основе проводилась работа с банками-кредиторами по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам после каждого снижения Центробанком ключевой ставки. В 2020 году было заключено 4 дополнительных соглашения к муниципальным контрактам о снижении процентной ставки за пользование кредитом.

Кроме того, в 2021 году впервые апробирован механизм рефинансирования кредитов по действующим муниципальным контрактам под более низкую ставку. В июне 2021 года заключен муниципальный контракт по ставке 7,65% годовых с целью погашения кредитов, привлеченных ранее по ставке 8,25% годовых, с теми же сроками погашения. Экономия бюджетных средств за счет

рефинансирования кредитов до конца срока действия муниципального контракта составит 8,61 млн. рублей.

В целях повышения операционной эффективности кредитных ресурсов и недопущения возникновения кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета города в 2020 году и в первом полугодии 2021 года была произведена выборка и погашение кредитов в рамках возобновляемых кредитных линий. Данное мероприятие также обеспечило экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга в объеме 63,4 млн. рублей (в 2020 году – 36,4 млн. рублей, в первом полугодии 2021 года – 27,0 млн. рублей).

В целях недопущения образования кассового разрыва применялся такой механизм управления ликвидностью счета бюджета, как использование на возвратной основе остатков средств на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных и автономных учреждений.

В области расходов бюджетная политика города была направлена в первую очередь на сохранение стабильной социально-экономической ситуации в городе и минимизацию негативных последствий в экономике, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019. Приоритетом являлось бесперебойное функционирование объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры, деятельность муниципальных учреждений в условиях введения ограничительных мероприятий, а также своевременное финансирование всех принятых обязательств муниципалитета.

Предоставлялись неотложные меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

Применялись новые механизмы организации деятельности Администрации города, которые в условиях ограничительных мер позволили обеспечить решение задач социально-экономического развития муниципального образования, в том числе направленных на достижение национальных целей и указов Президента Российской Федерации.

Так, в целях обеспечения достижения показателей национальных проектов, государственных и муниципальных программ в сфере капитального строительства, городского хозяйства и управления муниципальным имуществом города, в 2021 году при Главе города были созданы координационные советы (штабы), деятельность которых направлена на осуществление комплексного подхода при реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, повышению комфортности городской среды и эффективности использования муниципального имущества.

В рамках мероприятий по реализации жилищных программ и переселению граждан из жилых домов, признанных аварийными, в приоритетном порядке применялся механизм предоставления гражданам возмещения за изымаемое жилое помещение, рассчитываемого с учетом рыночной стоимости квадратного метра жилья. Так, в 2020 году 198 семей получили выплаты при переселении

из аварийного жилищного фонда, предоставление аналогичных выплат осуществляется и в текущем году.

Значительные мероприятия в отчетном периоде проведены в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

- завершены работы по строительству дорог «Улица Маяковского от улицы 30 лет Победы до улицы Университетской»;

- завершаются работы по строительству автомобильных дорог местного значения «Улица 5 «З» от Нефтеюганского шоссе до ул. 39 «З», «Объездная автомобильная дорога города Сургута»;

- начато внедрение интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением на основных магистральных дорогах и улицах общегородского значения города.

Традиционно осуществлялись мероприятия по формированию комфортной городской среды, в рамках которых акцентировано внимание на мероприятиях, связанных с внешним обликом города. В 2020 году выполнено благоустройство 14 дворовых территорий многоквартирных домов, обустройство 7 территорий общественных пространств. В текущем финансовом году расходы на благоустройство дворовых территорий увеличены более чем в два раза (до 200 млн. рублей), что позволит отремонтировать 32 дворовых территорий. Направляются дополнительные средства на озеленение улично-дорожной сети и содержание цветников на транспортных развязках города.

В рамках реализации национального проекта «Образование» завершено строительство средней общеобразовательной школы на 900 мест в 32 микрорайоне города, завершается строительство школы в 33 микрорайоне. В соответствии с заключенными концессионными соглашениями осуществляется проектирование средних общеобразовательных школ в 5А, 34, 30А микрорайонах города, завершено проектирование школы в 38 микрорайоне и продолжается строительство школы в микрорайоне 39.

Также, в рамках мероприятий по обеспечению доступности и качества современного дополнительного образования детей в 2020 году на территории города был открыт первый в округе Центр цифрового образования детей «IT-куб» на 400 учащихся по 6 направлениям (кубам): программирование на Python, мобильная разработка, системное администрирование, основы алгоритмики и логики, разработка VR/AR-приложений, основы программирования.

В 2021 году начал работу второй корпус детского технопарка «Кванториум», который включает в себя 4 квантума: автоквантум, Date-квантум, помдизайнквантум, Hi-Tech цех.

В рамках деятельности по вовлечению граждан к участию в реализации вопросов местного значения и распределению средств местного бюджета осуществлялась реализация проекта «Бюджет Сургута «Online». В 2020 году в пределах установленной стоимости и сроков были реализованы 9 инициатив, до конца текущего года планируется реализовать еще 9 инициатив, победивших в конкурсном отборе 2020 года.

В связи изменением законодательства, реализация проекта «Бюджет Сургута «Online» завершается, участие населения в осуществлении местного самоуправления будет продолжено в новых правовых условиях.

Так, в соответствии с требованиями 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей города, в муниципальную практику внедрен механизм реализации инициативных проектов, внесенных гражданами в Администрацию города.

За первое полугодие 2021 года внесено на рассмотрение 4 инициативных проекта, 3 из которых были поддержаны Администрацией города. Инициативный проект «Спортивная площадка в поселке Снежном», стал победителем регионального конкурса инициативных проектов, что позволило привлечь в бюджет города дополнительные средства в объеме порядка 2,5 млн рублей.

В рамках деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов впервые применена практика проведения обзоров расходов бюджета города. Анализировались расходы на охрану объектов муниципальной собственности и расходы, осуществляемые в рамках реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в городе Сургуте».

По итогам обзоров расходов определены мероприятия по оптимизации деятельности муниципальных учреждений, имеющих в том числе экономический эффект, которые будут учтены при формировании проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов.

В целом бюджетная деятельность в отчетном периоде характеризуется взвешенной финансовой политикой, которая получила высокую оценку внешних экспертов и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В 2021 году Сургут занял 2 место в региональном этапе Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами».

Раздел III. Цели и основные задачи бюджетной и налоговой политики и подходы к формированию характеристик проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом необходимости реализации первоочередных задач.

По-прежнему основными приоритетами остаются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, определенных Указом Президента № 474, исполнение социально-значимых обязательств, а также концентрация бюджетных ресурсов по приоритетным направлениям социально-экономического развития.

В области доходов будет продолжена целенаправленная работа по обеспечению поступления доходных источников в бюджет города в запланированных объемах, сохранению и наращиванию собственной доходной базы.

Достижению поставленной цели будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;
- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;
- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества и бюджетных средств;
- урегулирование и снижение задолженности по налоговым и неналоговым доходам бюджета.

В связи с этим необходимо продолжить:

- мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, как меры, способствующей повышению качества администрирования доходов;
- реализацию планов мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и муниципального долга,
- реализацию мероприятий по повышению роли имущественных налогов в бюджете города, в том числе посредством координации деятельности Администрации города и налогового органа по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, взысканию задолженности по платежам в бюджет города;
- искоренение практики осуществления организациями деятельности на территории города без регистрации в налоговом органе, приводящей к уклонению плательщиков от уплаты налогов в местный бюджет;
- проведение оценки налоговой базы, анализа поступлений местных налогов, в том числе в связи с государственной переоценкой объектов недвижимого имущества, планируемой в 2022 – 2023 годах;
- работу по инвентаризации имущества, выявлению неиспользованного (бесхозного) имущества и принятия мер по перепрофилированию, продаже или предоставлению в аренду, проведению муниципального земельного контроля;
- реализацию мероприятий по снижению дебиторской задолженности по неналоговым доходам, в том числе посредством деятельности рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей.

С учетом результатов оценки целесообразности и эффективности к предоставлению льгот и налоговых вычетов по местным налогам будет применяться взвешенный подход. Что в свою очередь позволит обеспечить более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования, повысить качество управления муниципальными финансами.

При формировании бюджета города на 2022 – 2024 годы по доходам учтены новации бюджетного законодательства в части отказа от практики ежегодного пересмотра перечней главных администраторов доходов бюджета.

В целях совершенствования процедуры администрирования доходов, перечень главных администраторов доходов бюджета города, порядок его формирования и внесения изменений, начиная с формирования бюджета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов будет утверждаться муниципальным правовым актом на постоянной основе с учетом осуществляемых главными администраторами доходов бюджета функций и общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Разработка данного проекта муниципального правового акта должна быть осуществлена в текущем периоде.

Кроме того, постановлением правительства Российской Федерации урегулирован порядок подготовки и согласования изменений в методики прогнозирования поступлений доходов. Конкретизируются роли участников разработки методик и их согласования, а также уточняются подходы к разработке методик.

В целях реализации приоритетов социально-экономического развития город традиционно будет принимать участие в реализации региональных портфельных проектов: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Образование», «Культура», «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Экология».

При этом, для обеспечения планомерного достижения показателей национальных целей развития, а также результатов муниципальных программ, влияющих на достижение соответствующих показателей национальных проектов, в целях повышения качества управления муниципальными программами в среднесрочной перспективе планируется разработка мер организационного характера, обеспечивающих переход к новой системе управления программами, внедренной в практику на федеральном и региональном уровнях.

Повышению эффективности бюджетных расходов будет способствовать реализуемая практика проведения обзоров расходов бюджета города, по результатам которых выявляемые внутренние резервы будут направлены к перераспределению на приоритетные направления деятельности.

В качестве объектов обзоров расходов на 2022 год предлагаются расходы бюджета города, направляемые на уборку, вывоз и утилизацию снега, а также на функционирование и развитие автоматизированных систем бухгалтерского и кадрового учета в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях.

В целях вовлечения граждан к участию в реализации вопросов местного значения и распределению средств местного бюджета будет продолжена работа по созданию условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей города и определяемых с учетом их мнения, в том числе

в рамках развития инициативного бюджетирования. На реализацию инициативных проектов планируется направлять по 35 млн. рублей ежегодно.

Лучшие инициативные проекты будут направляться для участия в ежегодном региональном конкурсе инициативных проектов, что будет способствовать повышению качества их подготовки на муниципальном уровне, а также позволит привлечь в бюджет города дополнительные средства в размере до 70% от стоимости реализации инициативных проектов.

В целях обеспечения комплексного подхода к управлению муниципальным имуществом и реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан создано структурное подразделение Администрации города – департамент имущественных и земельных отношений, деятельность которого позволит повысить эффективность реализации имущественной, жилищной и земельной политики города.

Будет продолжена деятельность созданных при Главе города координационных советов (штабов) в сфере капитального строительства, городского хозяйства и управления муниципальным имуществом.

Приоритетами в данной сфере деятельности определены повышение комфортности и качества городской среды, взвешенный подход при принятии решения о разработке проектной документации на строительство новых объектов городской инфраструктуры, учитывающий наличие источников в объеме, достаточном для завершения работ по строительству.

По-прежнему акцентировано внимание на работах по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов. В очередном финансовом году планируется направить на эти цели не менее 200 млн. рублей, что позволит отремонтировать 30 дворовых территорий.

В целях создания условий для развития жилищного строительства, дальнейшего повышения уровня доступности жилья, комфортных и безопасных условий проживания граждан, во взаимодействии с органами власти автономного округа планируется завершить Адресную программу по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории автономного округа, признанного аварийным до 01 января 2017 года.

Также, в целях надлежащего исполнения переданного полномочия по приобретению жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принято решение о возможности направления на эти цели дополнительных средств бюджета города при необходимости доплаты до рыночной стоимости 1 квадратного метра приобретаемого жилого помещения.

В сфере дорожного хозяйства, в целях повышения качества транспортного обслуживания населения города, будет разработана экономическая модель регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом с проведением инструментального обследования пассажирских потоков на муниципальных маршрутах регулярных перевозок. На работы по восстановлению и ремонту сети

автомобильных дорог города в 2022 году планируется направить порядка 788 млн. рублей.

Расходы на осуществление бюджетных инвестиций предусмотрены в объемах, необходимых для завершения ранее начатых строительством объектов, в том числе по принятым обязательствам на создание объектов в соответствии с концессионными соглашениями. При этом, в рамках повышения инвестиционной привлекательности города и развития муниципально-частного партнерства, в предстоящем бюджетном цикле будет продолжена практика создания социальных объектов с привлечением частных инвестиций.

В этих целях городом подготовлены и направлены предложения для участия в отборе проектов по предоставлению субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятий по созданию 7 объектов образования общей мощностью 9300 ученических мест. Порядка 412 млн. рублей планируется направить на проектирование и строительство инженерной инфраструктуры, необходимой для создания объектов образования. Кроме того, в рамках развития инфраструктуры физической культуры и спорта при участии средств окружного бюджета планируется создание 6 спортивных комплексов в различных микрорайонах города.

В рамках реализации мероприятий по участию в создании внешней транспортной и инженерной инфраструктуры к территории Научно-технологического центра планируется строительство объектов необходимой инфраструктуры. Данный масштабный проект, целью которого является создание функциональной среды для научно-исследовательской деятельности, инновационных разработок и коммерциализации их результатов, создается на территории города Фондом научно-технологического развития Югры при поддержке Правительства автономного округа и Администрации города Сургута.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на необходимость финансового обеспечения инвестиционной составляющей в целях решения стоящих перед городом задач при условии сохранения показателей долговой устойчивости в диапазоне, позволяющем в соответствии с положениями бюджетного законодательства отнести муниципалитет к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Раздел IV. Оценка проектируемых параметров бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Сургута.

Исходя из особенностей расчета отдельных видов доходов, учитывались определенные показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития города Сургута на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов, предполагающего выход экономики на траекторию устойчивого роста, повышение деловой и инвестиционной привлекательности, восстановление занятости и доходов граждан.

Прогнозный объем поступлений в бюджет города собственных доходов на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов спроектирован с ростом к показателям, утвержденным решением Думы города о бюджете на 2021 – 2023 годы, и оценивается в следующих размерах:

(млн. рублей)

Вид дохода	Проект		
	2022 год	2023 год	2024 год
Всего собственных доходов, из них:	13 802,5	13 680,9	14 794,2
Налоговые доходы	12 687,4	12 659,0	13 783,9
Неналоговые доходы	997,6	1 010,1	998,5
Дотация на сбалансированность	105,8	-	-

В планируемом объеме собственных доходов бюджета города более 90% приходится на налоговые поступления.

Основными источниками формирования налоговых доходов бюджета города, как и в предыдущие периоды, остаются налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и налоги на совокупный доход.

Отличительной особенностью формирования прогнозных поступлений НДФЛ на следующий бюджетный цикл является полная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ. Решение о полной замене дотации принято в связи с положительной динамикой поступлений НДФЛ в текущем бюджетном периоде.

Таким образом, зачисление указанного налога в местный бюджет запланировано в 2022 году по нормативу 45,13% (с учетом дополнительного норматива 9,63%). Исключение составляет НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей. По данному виду НДФЛ норматив зачисления составит 40,43%.

По налогам на совокупный доход прогнозируются незначительный рост поступлений по отношению к ожидаемому исполнению за текущий год.

На поступление данных налогов могут повлиять планируемые к введению с 2022 года дополнительные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на региональном уровне:

- расширение периметра применения патентной системы налогообложения за счет введения дополнительных видов предпринимательской деятельности, подпадающих под действие патентной системы налогообложения;

- расширение действия налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей по упрощенной системе налогообложения за счет введения дополнительных видов деятельности, на которые распространяется данная ставка;

- продления действия пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения в связи с окончанием их срока действия 31 декабря 2021 года.

Степень влияния данных изменений будет возможно оценить в ходе исполнения бюджета.

Местные налоги: налог на имущество физических лиц и земельный налог прогнозируются с учетом поэтапного повышения налоговых ставок, предусмотренных решениями Думы города о местных налогах до 2024 года (с соблюдением ограничения, установленного Налоговым кодексом Российской Федерации, по увеличению налоговой нагрузки для физических лиц не более 10% в год).

При прогнозировании поступлений земельного налога учтены налоговые расходы, в том числе которые могут возникнуть вследствие принятия в текущем периоде Думой города решения об освобождении от уплаты земельного налога в размере 50% для организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений.

Неналоговые доходы в целом планируются на уровне утвержденных показателей. Основным источником формирования неналоговых доходов бюджета города, как и прежде являются доходы от использования муниципального имущества.

На динамику поступления неналоговых поступлений, а также поступлений местных налогов могут повлиять результаты государственной оценки кадастровой стоимости земельных участков и иного недвижимого имущества, проведение которой перенесено с 2021 года на 2022 и 2023 годы соответственно.

Прогнозный объем источников финансирования дефицита бюджета представлен в таблице:

(млн. рублей)

Наименование	Проект		
	2022 год	2023 год	2024 год
Источники финансирования дефицита бюджета, всего	1 312,0	529,0	- 453,9
1. Кредиты кредитных организаций, в том числе	842,8	484,8	- 455,8
- получение кредитов	4 790,9	2 270,2	1 545,8
- погашение кредитов	3 948,1	1 785,4	2 001,6
2. Поступления от продажи акций	425,0	-	-
3. Возврат кредитов, ранее предоставленных из бюджета города	44,2	44,2	1,9

Изменений в структуре источников финансирования дефицита бюджета города в следующем бюджетном цикле не прогнозируется.

На финансирование дефицита будут направлены заемные средства, поступления от продажи акций (ПАО «Сургутнефтегаз») и возврата бюджетных кредитов, ранее предоставленных из бюджета города.

Привлечение кредитных ресурсов будет осуществляться с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на конкурентной основе по итогам проведения электронных аукционов. Также будет учитываться необходимость соблюдения равномерности графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок на городской бюджет.

Общие параметры бюджета по расходам определены с учетом прогнозируемого объема собственных доходов, доведенных межбюджетных трансфертов и источников финансирования дефицита бюджета и составят:

(млн. рублей)

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
Объем расходов, в том числе	36 978,9	32 627,1	31 292,7
За счет средств местного бюджета	15 114,5	14 210,0	14 340,3
За счет финансовой помощи целевого назначения	21 684,4	18 417,1	16 952,4

Бюджет города сформирован в программном формате, на реализацию 22 муниципальных программ планируется направить 93,7% общего объема расходов бюджета города. Кроме того, без привлечения финансирования реализуется 1 муниципальная программа, содержащая мероприятия организационного характера.

В качестве непрограммных расходов предусматриваются расходы на оплату труда и обеспечение деятельности аппарата управления структурных подразделений Администрации города и казенных учреждений, осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления, не имеющих прямой взаимосвязи с целями и задачами стратегии социально-экономического развития города.

В составе общего объема расходов обеспечены расходы главных распорядителей бюджетных средств в объеме, утвержденном действующей редакцией решения о бюджете на 2022 и 2023 года, а также:

- обязательства, возникающие в связи с изменением городской инфраструктуры;
- расходы на повышение в соответствии с рекомендациями автономного округа на 4% с 01 октября 2022 года заработной платы работников, не подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации;
- расходы на увеличение с 01 января 2022 года фонда оплаты труда работников, поименованных Указами Президента Российской Федерации;
- обязательства по обеспечению доли софинансирования за счет средств местного бюджета с учетом объема поступивших межбюджетных трансфертов;
- обязательства по обеспечению муниципальной составляющей региональных проектов.

В случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, прогнозных значений поступлений в бюджет города доходов и источников финансирования дефицита бюджета, параметры бюджета города будут скорректированы.

