ОТЧЕТ

ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

|  |  |
| --- | --- |
| № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (присваивается уполномоченным органом) | Сроки проведения публичного обсуждения: |
| начало: " 13 " июня 2017 г.; |
| окончание: " 19 " июня 2017 г. |

1. Общая информация

|  |
| --- |
| 1.1. Наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта:  *Администрация города Сургута департамент городского хозяйства* |
| 1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:  *проект постановления Администрации города «О порядке предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде»* |
| 1.3. Основание для разработки проекта муниципального нормативного правового акта:  *1.*  *Статья 78 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ.*  *2. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 09.10.2013 № 423-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе на 2016-2020 годы»*  *3. Решение Думы города № 108-VI ДГ от 21.04.2017 «О внесении изменений в решение Думы города от 23.12.2016 № 46-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов»* |
| 1.4. Контактная информация ответственного исполнителя проекта:  Фамилия, имя, отчество: *Боровкова Ирина Викторовна,*  Должность: *инженер I категории отдела организации энергосбережения управления инженерной инфраструктуры департамента городского хозяйства Администрации города Сургута*  Телефон: (3462) *52-44-18* Адрес электронной почты: borovkova\_iv@admsurgut.ru |

2. Характеристика существующей проблемной ситуации

|  |
| --- |
| 2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на урегулирование которой направлено предлагаемое правовое регулирование:  *Отсутствует механизм предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов организациям, юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде (далее-субсидия).*  *В соответствии с Государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 423-п (далее-Государственная программа) до 01.01.2017 данная субсидия предоставлялась из бюджета автономного округа без участия муниципальных образований.*  *В связи с изменениями и дополнениями от 11.11.2016 N 448-п, внесенными в Государственную программу, установлен порядок предоставления субсидии из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований в соответствии с приложением 11 к Государственной программе.* |
| 2.2. Перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование: *Решение Думы города № 108-VI ДГ от 21.04.2017 «О внесении изменений в решение Думы города от 23.12.2016 № 46-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов»* |
| 2.3. Опыт иных муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности (при наличии): *по Ханты-Мансийскому автономному округу отсутствует* |
| 2.4. Выявление рисков, связанных с существующей ситуацией:  з*адачами устойчивого социально-экономического развития города является формирование условий для широкого применения энергоэффективных технологий производства, а также* *снижение издержек производства коммунальных услуг путем интенсификации процессов энергосбережения, повышения энергетической эффективности и снижения удельного энергопотребления. Отсутствие механизма поддержки таких субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности ведет к менее активному развитию данного сектора.* |
| 2.5. Моделирование последствий, наступление которых возможно при отсутствии правового регулирования:  *Отсутствие предлагаемого правового регулирования не позволяет оказывать поддержку частных инвестиций субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и как следствие менее активно создаются условия* *для развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде, а также возрастает финансовая нагрузка на население города.* |
| *2.6. Источники данных:*  *1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;*  *2. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*  *3. Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;*  *4. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 09.10.2013 № 423-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе на 2016-2020 годы»*  *5. Решение Думы города № 108-VI ДГ от 21.04.2017 «О внесении изменений в решение Думы города от 23.12.2016 № 46-IV ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов»* |
| 2.7. Иная информация (при наличии): *отсутствует* |

3. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие приоритетам развития, представленным в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=53E76A3EC34CC9F770152CC551A6FE86D2A7216AF4A8D784EB346ACECFC32E12A3BFD4903BD2D81D900A231F66nDH) (планах) социально-экономического развития города Сургута и муниципальных программах

|  |  |
| --- | --- |
| 3.1. Цель предлагаемого правового регулирования: | 3.2. Обоснование достижимости цели правового регулирования (включая способы ее достижения): |
| *Достижение положительного социального эффекта для города, повышение энергоэффективности жилого фонда* | *Утверждение Порядка позволит снизить затраты предприятий на энергосберегающие мероприятия, которые снижают потребление энергоресурсов, и, соответственно, платежи для населения.* |
| 3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования приоритетам развития, представленным в [Стратегии](consultantplus://offline/ref=53E76A3EC34CC9F770152CC551A6FE86D2A7216AF4A8D784EB346ACECFC32E12A3BFD4903BD2D81D900A231F66nDH) (планах) социально-экономического развития города и муниципальных программах: *Цель правового регулирования соответствует направлениям Стратегии развития города, нацеленным на решение:*  *1. задачи вектора «ЖКХ» направления «Жизнеобеспечение»-* *снижение издержек производства коммунальных услуг путем интенсификации процессов энергосбережения, повышения энергетической эффективности и снижения удельного энергопотребления.*  *2. задачи вектора «Промышленность» направления «Предпринимательство»- формирование условий для широкого применения энергоэффективных технологий производства.* | |

4. Перечень показателей для последующего анализа достижения заявленной цели правового регулирования

|  |  |
| --- | --- |
| 4.1. Цель предлагаемого правового регулирования: | 4.2. Показатели последующего анализа достижения цели правового регулирования (включая способы, методы, сроки): |
| *Достижение положительного социального эффекта для города, повышение энергоэффективности жилого фонда* | *Показатели приведены в приложении к отчету* |

5. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы

|  |
| --- |
| 5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:  *Принятие нормативно-правового акта позволит Администрации города путем предоставления субсидии оказывать поддержку субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности для реализации инвестиционных проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде, способствуя решению задач устойчивого социально-экономического развития города в данной сфере.* |
| 5.2. Описание иных возможных способов (отмена регулирования, замена регулирования иными правовыми способами или более мягкими формами регулирования, оптимизация действующего регулирования) решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): *иные способы отсутствуют* |
| 5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:*Предоставление субсидии позволит привлечь дополнительный объем инвестиций, создать условия для развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде, а также сократить финансовую нагрузку на население города.* |
| 5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы (при наличии): *отсутствует* |

6. Анализ ожидаемых положительных и отрицательных последствий от принятия муниципального нормативного правового акта

|  |
| --- |
| 6.1. Сектор экономики, группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, территория ожидаемого воздействия:  *Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, привлекшие заемные средства на реализацию инвестиционных проектов по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде.* |
| 6.2. Качественное описание и количественная оценка ожидаемых положительных и отрицательных последствий (в том числе от введения обязанностей, запретов и ограничений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности):  *1. Прогнозируемая оценка негативного воздействия отсутствует.*  *2. Утверждение проекта постановления позволит оказывать поддержку субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности для реализации инвестиционных проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде* |
| 6.3. Оценка возможной суммы расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от введения соответствующих обязанностей, запретов и ограничений: *13 616,45 руб. Расчёт прилагается.* |
| 6.4. Оценка возможной суммы расходов (доходов) местного бюджета:  *в рамках утвержденного бюджета города* |

7. Результаты оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций

|  |
| --- |
| 7.1. Выявленные положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета, в том числе в соответствии с заключением об ОРВ (при их наличии), и мотивированная позиция разработчика относительно данных положений: *отсутствуют* |
| 7.2. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о проведении публичной консультации: *получено 5 отзывов, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют* |
| 7.3. Сведения о принятых предложениях (в том числе рекомендованных к учету при внесении очередных изменений в правовой акт) и мотивированно отклоненных предложениях: *отсутствуют* |

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Разработчик:

Директор департамента городского хозяйства

Администрация города К.Ю. Карпеткин

Боровкова Ирина Викторовна

Тел. (3462) 52-44-18

Приложение 1

к отчету об оценке

регулирующего воздействия

проекта муниципального

нормативного правового акта

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели последующего анализа достижения цели правового регулирования | Сроки достижения | | |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| 1. Количество получателей субсидии, ед. | 1 | 1 | 1 |
| 2. Удельный расход холодной воды в МКД, куб.м./чел | 36 | 36 | 35 |

Приложение 2

к отчету об оценке

регулирующего воздействия

проекта муниципального

нормативного правового акта

Оценка фактических расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

**Информационные издержки (на одного субъекта)**

**1 этап. Выделение информационных требований**

Разделом 2 Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности в системах коммунальной инфраструктуры и в жилищном фонде определен перечень документов, необходимых для подачи на заявки на получение субсидии (информационное требование – 1).

**2 этап. Выделение информационных элементов**

Для получения субсидии Предприятие направляет в Департамент следующие документы:

- заявку на предоставление субсидии по форме согласно приложению

к настоящему порядку;

- плановый расчет размера субсидии по форме согласно приложениям 2 и (или) 3 к настоящему порядку;

- заверенную кредитной организацией копию кредитного договора

с учетом изменений и графиков погашения кредита и уплаты процентов

по нему;

- копию бизнес-плана, предусматривающего реализацию инвестиционного проекта, за исключением проектной документации, заверенную получателем субсидии и согласованную кредитной организацией, в котором получен кредит (1 экземпляр на бумажном носителе, прошитый и скрепленный подписью руководителя и печатью, 1 экземпляр в электронном виде).

Для предоставления отчетности Предприятие направляет в Департамент следующие документы:

- расчет размера субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов согласно приложениям 2 и (или) 3 к настоящему порядку;

- расчет размера процентов к уплате за пользование кредитными ресурсами в случае его направления кредитной организацией в адрес получателя субсидии;

- выписки по ссудному или лицевому счету заемщика, подтверждающие получение и погашение кредита;

- документы, подтверждающие объём и своевременность уплаты заемщиком начисленных процентов за пользование кредитом, размер и своевременность погашения кредита, заверенные кредитной организацией;

- копии платежных документов, подтверждающих целевое использование кредитных средств, с приложением копий первичных учетных документов, на основании которых осуществлялись соответствующие расчеты, заверенные заемщиком.

**3 этап. Показатели масштаба информационных требований**

Данные расчеты произведены для:

1 организации;

1 сотрудника;

1 событие.

**4 этап. Частота выполнения информационных требований**

Заявка подается 1 раз в год.

Частота выполнения – 1.

Отчетность производится 1 раз в квартал, следующий за отчётным.

Частота выполнения – 4.

**5 этап. Затраты рабочего времени, необходимых на выполнение информационных требований**

Рассчитаем трудозатраность на одного сотрудника:

ТЗ= (п раб. \* t)/ продолжительностью рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

**ТЗ=(1\*40 часов)/8=5 человека дней = 40 часов**

В качестве заработной платы специалиста взята среднемесячная заработная плата за 2016г. по предприятию и составляет 47 357,35руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Минимальная заработная плата 1 работника в 2016 году = 47 357,35руб.

**Средняя стоимость работы часа персонала = 47 357,35/176=269,07 руб.**

**T= 40\*269,07 руб. = 10 763,03 руб.**

На приобретение материалов, сотрудник затратит в среднем 3 часа

**Т=3\*269,07=807,21 руб.**

**ТИТ1=10 763,03+807,21 = 11 570,24 руб.**

Осуществление дополнительных административных процедур.

Для предоставления таких документов, как заверенную кредитной организацией копию кредитного договора с учетом изменений и графиков погашения кредита и уплаты процентов по нему; копию бизнес-плана, предусматривающего реализацию инвестиционного проекта, за исключением проектной документации, заверенную получателем субсидии и согласованную кредитной организацией, в котором получен кредит (1 экземпляр на бумажном носителе, прошитый и скрепленный): специалист организации затратит определенное количество времени:

1,5 часа – поездка в отделение Банка для предоставления письма о заверении кредитного договора, копии бизнес-плана ;

1,5 часа – поездка в отделение Банка для получения заверенного банком кредитного договора, копии бизнес-плана;

Итого на получение сведений затрачено 3 часа.

Оплата специалисту составит:

**TИТ2= 3\*269,07=807,21руб.**

**ТИТ= 11 570,24+807,21 = 12 377,45 руб.**

**6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований**

Картридж – 1 000 руб./шт.

Пачка бумаги (А4) – 239 руб./пачка

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

**АИЭ=МР/ (n\*q), где:**

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1)

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования

**АИЭ1= (1000+239)/(1\*1) = 1 239руб.**

**7 этап. Сумма информационных издержек**

**ИИТ=tИТ\*W+АИТ, где**

**tИТ –** затраты рабочего времени в часах, полученных на пятом этапе, на выполнение каждого информационного требования

**W –** средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением административных действий, необходимых для выполнения требований

**АИТ –** стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты

**ИИТ= 12 377,45 + 1 239 = 13 616,45 руб.**

Таким образом, ежегодные информационные издержки по предприятию составят 13 616,45 руб.