Отрицательное заключение

об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Управление экономики и стратегического планирования Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Главы города   
от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 28.04.2017 № 3500 «О реализации решения Думы города от 27.02.2009 № 509-IV ДГ «О Порядке предоставления муниципальной гарантии городского округа город Сургут»*, сводный отчет об экспертизе действующего нормативного правового акта   
и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные департаментом финансов Администрации города сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит экспертизе в соответствии с планом проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2017 № 03   
«Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных правовых актов на 2017 год» (с изменениями от 15.11.2017 № 59).

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения \_\_\_впервые .

(впервые/повторно)

Исходя из представленных сведений в отчете об экспертизе, целями правового регулирования являются:

- повышение удобства пользования нормативной базой муниципального образования, касающейся предоставления муниципальных гарантий;

- установление закрытого перечня документов, подлежащих представлению претендентом в целях рассмотрения вопроса о предоставлении муниципальной гарантии;

- конкретизация порядка действий уполномоченного органа и комиссии с указанием сроков в период рассмотрения обращения претендента и после принятия решения о предоставлении муниципальной гарантии.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица любой организационно-правовой формы собственности и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Российской Федерации и осуществляющие свою деятельность на территории городского округа город Сургут. По информации департамента финансов в настоящее время муниципальная гарантия предоставлена Сургутскому городскому муниципальному унитарному предприятию «Горводоканал».

Правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при применении муниципального правового акта, в части предоставления документов для участия в конкурсном отборе в целях получения муниципальной гарантии, которые влекут следующие расходы:

- 17 426,5 рублей (индивидуальные предприниматели с предоставлением обеспечения в форме поручительства третьих лиц и банковской гарантии);

- 17 526,5 рублей (организации с предоставлением обеспечения в форме поручительства третьих лиц и банковской гарантии);

- 27 926,5 рублей (организации с предоставлением обеспечения в форме залога имущества);

- 26 951,5 рублей (индивидуальные предприниматели с предоставлением обеспечения в форме залога имущества).

Расчет расходов подготовлен в соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.09.2013 № 155.

Информация об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением на официальном портале Администрации города 20.11.2017 года.

Ответственным за проведение экспертизы проведены публичные консультации в период с 20.11.2017 по 24.11.2017.

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва от Ассоциации Строительных Организаций города Сургута и Сургутского района при Сургутской торгово-промышленной палате, Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», в которых замечания и (или) предложения отсутствуют.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры экспертизы, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об экспертизе:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об экспертизе недостаточна.

2.2.1. В пункте 1.4 неверно просчитано общее количество замечаний и предложений и из них принятых полностью.

В своде предложений указано, что поступило 2 отзыва, в которых замечания и (или) предложения отсутствуют.

2.2.2. В пункте 2.3 не указаны нормативные правовые акты, а также перечни документов в них установленные, указывающие на опыт решения аналогичной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях РФ в соответствующей сфере деятельности.

2.2.3. В пункте 4.2 не указано количество участников группы.

Количественный показатель может быть определен экспертным путем.

2.2.4. В пункте 5.1 не перечислен перечень функции, выполняемых уполномоченным органом, а также отраслевыми структурными подразделениями в рамках действующего правового регулирования (приложение 2 к постановлению).

2.4.5. В расчете расходов субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований постановления, отсутствуют расчеты расходов, обязанность по которым возникает в связи с исполнением обязательств по гарантии, предусмотренных разделом IV Приложения 4 (пункты 5, 5.1, 5.2) и разделом VIII Приложения 5 (пункты 3, 3.1, 3.2).

3. В проекте выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.1. В приложении 1 к постановлению «Перечень документов, подлежащих представлению для участия в конкурсном отборе в целях получения муниципальной гарантии» (далее – Перечень):

3.1.1. Подпунктами 2.1, 2.2 пункта 2 Перечня установлено следующее:

3.1.1.1. Представлению в составе учредительных документов подлежит копия устава юридического лица со всеми приложениями, изменениями и дополнениями, засвидетельствованная в нотариальном порядке.

Пунктом 2 части 6 статьи 2 приложения к решению Думы города от 27.02.2009 № 509-IV ДГ «О Порядке предоставления муниципальной гарантии городского округа город Сургут», предусмотрено, что муниципальные гарантии предоставляются претендентам не ограниченным уставными документами в осуществлении соответствующего направлению инвестиционного проекта вида деятельности.

Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц содержит сведения о видах экономической деятельности по ОКВЭД, предусмотренных уставом.

Предоставление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц предусмотрено пунктом 4.1 Перечня.

Следовательно, требование предоставления устава, засвидетельствованного в нотариальном порядке, *является излишним требованием документов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также влечет дополнительные расходы по его нотариальному заверению.*

3.1.1.2. Представлению в составе учредительных документов подлежат:

- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

[Приказом Федеральной налоговой службы от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы](garantF1://71400358.0)» утверждена форма и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в:

1. Единый государственный реестр юридических лиц - форма N Р50007 «Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц»;
2. Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей - форма N Р60009 «Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей».

Следовательно, подтверждением записи является представленный налоговым органом лист записи Единого государственного реестра юридических лиц и лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по установленной форме.

При этом с 01.01.2017 при создании юридического лица и приобретении физическим лицом статуса индивидуального предпринимателя свидетельство о государственной регистрации не выдается.

Требование документов в предлагаемой редакции *является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку является невыполнимым действием для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, созданных после 01.01.2017 года.*

С учетом срока вступления в силу приказа ФНС от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ и установленного пунктом 4 части 6 статьи 2 приложения к решению Думы города от 27.02.2009 № 509-IV ДГ «О Порядке предоставления муниципальной гарантии городского округа город Сургут»,условия по предоставлению муниципальной гарантии претендентам, срок деятельности которых с момента государственной регистрации до момента подачи обращения не менее двух лет, предоставление копий вышеуказанных свидетельств должно быть полностью исключено из правового акта с 01.01.2019 года, поскольку *будет ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с невозможностью предоставления.*

3.1.1.3. Представлению в составе учредительных документов для индивидуальных предпринимателей подлежит:

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, *засвидетельствованная в нотариальном порядке;*

- копия паспорта (при условии представления оригинала паспорта для сверки).

Требование о предоставлении засвидетельствованного в нотариальном порядке свидетельства *является излишним требованием документов и способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности*, поскольку может быть сверено с оригиналом одновременно со сверкой копии паспорта.

3.1.2. Подпунктами 4.1, 4.2 пункта 2 Перечня установлено предоставление:

- выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

- выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Стоимость выписки из ЕГРЮЛ / ЕГРИП - предоставление сведений о конкретном юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе составляет - 200 рублей.

При этом на официальном сайте Федеральной налоговой службы предусмотрен бесплатный сервис.

Сервис разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 8 августа 2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусматривающим бесплатное предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа.

Сервис предоставляет возможность заинтересованным лицам бесплатно получить сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в виде выписки из соответствующего реестра/справки об отсутствии запрашиваемой информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Для получения выписки/справки сертификат ключа электронной подписи (СКП) заявителя не требуется. Предоставление выписки/справки осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса. Сформированную выписку/справку можно скачать в течение пяти дней. Выписка/справка формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию (в том числе при распечатывании выписки/справки).

Исходя из положений пунктов 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», выписка/справка об отсутствии запрашиваемой информации в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке/справке об отсутствии запрашиваемой информации на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Для получения выписка/справка об отсутствии запрашиваемой информации в электронной форме необходимо авторизоваться на официальном сайте Федеральной налоговой службы (<https://service.nalog.ru/vyp/>).

На основании вышеизложенного, требование выписки из ЕГРЮЛ / ЕГРИП *является излишним требованием документов и способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку может быть получена уполномоченным органом (департаментом финансов) самостоятельно.*

3.1.3. В примечаниях к муниципальной гарантии (приложение 4) и договору о предоставлении муниципальной гарантии (Приложение 5) предусмотрено следующее:

- в соответствии с постановлением Администрации города о предоставлении муниципальной гарантии могут быть установлены дополнительные основания прекращения обязательств Гаранта;

- в соответствии с постановлением Администрации города о предоставлении муниципальной гарантии могут быть установлены дополнительные основания отзыва гарантии.

Частью 11 статьи 1 приложения к решению Думы города от 27.02.2009 № 509-IV ДГ «О Порядке предоставления муниципальной гарантии городского округа город Сургут», предусмотрено, что в муниципальном правовом акте Администрации города о предоставлении муниципальной гарантии должны быть указаны:

1) наименование принципала;

2) лицо, в пользу которого предоставляется муниципальная гарантия (бенефициар);

3) обязательство, в обеспечение которого выдаётся гарантия;

4) объём ответственности гаранта по обеспеченному им обязательству принципала;

5) предельная сумма гарантии;

6) срок действия гарантии;

7) наличие или отсутствие регрессного требования;

8) перечень договоров, которые должны быть заключены при предоставлении муниципальной гарантии;

9) механизм ежегодного мониторинга финансового состояния принципала.

На основании вышеизложенного, установление дополнительных оснований прекращения обязательств Гаранта и дополнительных оснований отзыва гарантии в муниципальном правовом акте Администрации города о предоставлении муниципальной гарантии, *является необоснованным ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,* поскольку не предусмотрено Частью 11 статьи 1 приложения к решению Думы города от 27.02.2009 № 509-IV ДГ.

Выводы и предложения:

1. Отчет об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта, расчет расходов субъектов предпринимательской   
и инвестиционной деятельности требуют доработки в соответствии с пунктом 2 заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт требует внесения изменений   
в части положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. В перспективе предлагаем проработать вопрос о получении справок уполномоченным органом или отраслевым структурным подразделением из налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов лицом, претендующим на получение муниципальной гарантии, выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предусмотренных пунктами 6, 10, 19, 20 Приложения 1 к постановлению, посредством электронных сервисов.

После установления возможности, предлагаем внести изменения в Приложение 1 (в части исключения требуемых документов) и раздел V Приложения 2 (в части установления соответствующих административных процедур и сроков их выполнения).

Начальник управления экономики

и стратегического планирования С.Г. Мединцева

«15» декабря 2017 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83