

**Доклад к заседанию комиссии по соблюдению соответствия  
деятельности Администрации города Сургута требованиям  
антимонопольного законодательства которое состоится в режиме ВКС  
29.12.2021 в 16.00**

**1. Рассмотрение результатов анализа муниципальных нормативных правовых актов (за IV квартал 2021 года), перечень которых утвержден распоряжением Администрации города от 28.12.2020 № 2175 «Об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2021 год», на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.**

В соответствии с распоряжением Администрации города от 28.12.2020 № 2175 в IV квартале 2021 года анализу на предмет соответствия антимонопольному законодательству подлежало 6 действующих МНПА.

Правовые акты были размещены на официальном портале Администрации города для сбора замечаний и предложений граждан и организаций. Замечания и предложения от граждан и организаций не поступили.

Правовым управлением по результатам анализа МНПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству составлена таблица (предоставлена членам комиссии).

По результатам анализа несоответствие муниципальных правовых актов антимонопольному законодательству не выявлено.

В отношении постановления Администрации города от 23.11.2020 № 8450 «О порядке предоставления субсидии на энергоэффективный капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов», выявлена необходимость привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 7 общих требований к порядкам предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492. Согласно вышеуказанному постановлению ответственному структурному подразделению рекомендовано внести данные изменения при первом внесении изменений в МНПА, со сроком вступления в силу с 01.01.2022.

По результатам рассмотрения таблицы предлагается направить ее в адрес ответственного структурного подразделения в целях внесения соответствующих изменений в МНПА.

**2. Рассмотрение информации, поступившей в правовое управление, о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства, выявленных в работе структурных подразделений Администрации города, за IV квартал 2021 года.**

Согласно информации, представленной структурными подразделениями Администрации города, в IV квартале в деятельности Администрации города выявлено 7 нарушений антимонопольного законодательства от 15.11.2021 № 086/01/17-598/2021, от 15.11.2021 № 086/01/17-594/2021, от 15.11.2021 №

086/01/17-597/2021 от 19.11.2021 № 086/01/17-572/2021, от 19.11.2021 № 086/01/17-574/2021 (по обращению Чванкина А.С.), по двум рассмотренным 29.11.2021 делам № 086/01/17-600/2021, № 086/01/17-602/2021 решения в полном объеме не изготовлены. Нарушения выявлены в сфере департамента архитектуры и градостроительства. Нарушения являются идентичными и заключаются в объединении, в аукционной документации при проведении закупок на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (по 40, 10, 40, 34, 45) в целях обеспечения жильем граждан в рамках муниципальной программы «Улучшение жилищных условий населения города Сургута на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города от 12.12.2013 № 8965, в один лот разных объектов недвижимости, с разными характеристиками, не связными между собой единым неразрывным целевым использованием, имеющим разное местоположения, не образующие единый комплекс Данные действия содержат признаки нарушения части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ).

Кроме того, вследствие необоснованного укрупнения лота увеличился размер обеспечения заявок и размер обеспечения исполнения контракта, что в свою очередь привело к ограничению количества участников закупки. (При этом, информация в извещении и аукционной документации о том, что участниками аукционов могли быть только застройщики, отсутствовала (нарушение ч. 1, 2 ст. 27, п. 4 ст.42 Закона о контрактной системе). Напротив, в документации содержится информация о том, что в аукционе могли принять участие не только застройщики, но и любые юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве ИП).

УФАС по ХМАО-Югре принято решение передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 1 ст. 14.9 КоАП.

В настоящее время решение УФАС по ХМАО-Югре от 15.11.2021 № 086/01/17-598/2021 обжалуется в судебном порядке, рассмотрение назначено на конец 07.02.2022. По остальным решениям УФАС по ХМАО-Югре осуществляется подготовка в суд заявлений о признании их незаконными.

### **3. Оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2021 год.**

В соответствии с п. 4 раздела VII Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением Администрации города от 16 октября 2019 г. № 2161, комиссия проводит оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по следующим показателям:

- Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города;
- Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

*1. Оценка по показателю «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города».*

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Администрацией города рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

КН - количество нарушений антимонопольного законодательства в предыдущем году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного в отчетном периоде.

$$\frac{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в предыдущем (2020) году} - 6}{\text{кол} - \text{во нарушений антимонопол. зак} - \text{ва в отчетном периоде (2021)} - 11} = 0,54$$

Количество нарушений антимонопольного законодательства за 2021 год увеличилось по сравнению с 2020 годом.

Изначально по информации структурных подразделений в 2021 году УФАС по ХМАО-Югре было выявлено 12 нарушений.

УФАС по ХМАО-Югре вынесено 2 идентичных решения № 086/10/18.1-137/2021 от 19.02.2021, № 086/10/18.1-106/2021 от 19.02.2021 по жалобам двух участников конкурсного отбора: ООО «Движение», ООО «КАДИ». Указанные решения были обжалованы в судебном порядке. Решением Арбитражного суда ХМАО-Югры от 23.11.2021 по делу № А75-6771/2021 решения УФАС по ХМАО-Югре от 19.02.2021 № 086/10/18.1-137/2021, № 086/10/18.1-106/2021 признаны недействительными. УФАС по ХМАО-Югре 24.12.2021 подана апелляционная жалоба.

В действиях Администрации города признано нарушение пункта 3 части 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ, выразившееся в завышении количества баллов при оценке заявки ООО «ЭкоСеверАвтотранс» при проведении конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках на территории города Сургута, что привело к нарушению порядка определения победителя конкурсного отбора (по ряду критериев присвоено максимальное количество баллов, но проверка по

указанным критериям членами комиссии фактически не проводилась, либо решение о соответствии критериям принято на основании информации (со слов) участника отбора без предоставления подтверждающих документов, один из членов комиссии не участвовал в выездной проверке претендентов, но участвовал в оценке заявок).

Также, по мнению УФАС по ХМАО-Югре, отсутствие в извещении о проведении конкурсного отбора порядка оценки и методики начисления баллов по критерию «Соответствие специализированной стоянки требованиям противопожарной и санитарной безопасности» свидетельствует о нарушении ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ, поскольку ограничивает возможность потенциальным участникам сформировать и подать заявку на участие в конкурсном отборе, ввиду неопределенности того, какие документы необходимо предоставить, чтобы получить то или иное количество баллов, то есть рассчитать свои возможности).

Обязательное для исполнения предписание не выдавалось в связи с заключением договора между победителем конкурсного отбора и УМВД России по г. Сургуту.

Из 10 выявленных УФАС по ХМАО-Югре нарушений:

- по одному нарушению вынесено решение о нарушении антимонопольного законодательства от 31.05.2021 № 086/10/16-1417/2020 и выдано предписание (ОТ 31.05.2021 № 58) по п. 4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ. Администрации города выдано предупреждение №086/01/39.1-4/2021 от 23.03.2021г., *которым предписано совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, путем отмены постановления Администрации города от 14.11.2014 № 7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по-новогоднему и световому оформлению города».* В настоящее время в рамках арбитражного дела № А75-9787/2021 акты УФАС по ХМАО-Югре обжалуются судебном порядке, заседание назначено на 24.01.2022. (считается как 2 нарушения)

Нарушение выразилось в заключении соглашения, направленного на создание для СГМУЭП «Горсвет» условий осуществления работ (услуг) по новогоднему и световому оформлению города для муниципальных нужд, компенсирования данных работ услуг через механизм выделения субсидий путем принятия Администрацией города для этих целей соответствующего порядка предоставления субсидий (постановление Администрации от 14.11.2014 №7638), фактически предусматривающего возможность получения такой субсидии только СГМУЭП «Горсвет», выполнение таких работ предприятием и предоставление субсидий предприятию за выполненные работы без использования конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также выразилось в принятии постановления Администрации от 14.11.2014 №7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по-новогоднему и световому

оформлению города», не отвечающего требованиям Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего возможность получения субсидии определенным лицом - Сургутским городским муниципальным унитарным энергетическим предприятием «Горсвет». Администрации города выдано предупреждение №086/01/39.1-4/2021 от 23.03.2021г., которым предписано совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, путем отмены Постановления Администрации № 7638.

- по девяти нарушениям вынесены идентичные решения о нарушении антимонопольного законодательства. Из них решений УФАС по ХМАО-Югре от 15.11.2021 № 086/01/17-598/2021 обжалуется в судебном порядке, рассмотрение назначено на 07.02.2022. По остальным решениям УФАС по ХМАО-Югре осуществляется подготовка в суд заявлений о признании их незаконными.

*2. Оценка по показателю «Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства»*

Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа - доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$\frac{\text{кол} - \text{во проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в } 2020 \text{ году} - 0}{\text{кол} - \text{во МНПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства} - 1} = 0$$

УФАС по ХМАО-Югре в действиях Администрации города признано нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона №135-ФЗ, выразившееся в принятии постановления Администрации от 14.11.2014 №7638 «О порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат годового и световому оформлению города», не отвечающего требованиям Бюджетного кодекса РФ, Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации», от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего возможность получения субсидии определенным лицом - Сургутским городским муниципальным унитарным энергетическим предприятием «Горсвет». Постановлением № 7638 установлены критерии отбора получателей субсидии: наличие у получателя субсидии на законных основаниях инженерных объектов, находящихся в муниципальной собственности; наличие у получателя субсидии на законных основаниях элементов новогоднего и светового оформления города, а также объектов, на которых размещаются или от которых снабжаются электроэнергией элементы новогоднего и светового оформления города, переданных в эксплуатацию на основании муниципального правового акта Администрации города. Учитывая то, что такие объекты и элементы новогоднего оформления закреплены на праве хозяйственного ведения только за СГМУЭП «Горсвет», то претендовать на получение данной субсидии кроме как данного предприятия никто не может. Кроме того, Порядок предоставления субсидии не содержит критерии определения получателя субсидии в случае поступления заявок от нескольких претендентов. Данным условием Администрация города Сургута предоставила вышеуказанному хозяйствующему субъекту преимущественные условия на получение субсидии по сравнению с иными хозяйствующими субъектами.

УФАС по ХМАО-Югре выдано предупреждение №086/01/39.1-4/2021 от 23.03.2021г., которым предписано совершить действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, путем отмены Постановления Администрации № 7638. В настоящее время предупреждение обжалуется в судебном порядке, рассмотрение назначено на 24.01.2021.

*3. Оценка по показателю «Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».*

Доля сотрудников в Администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ} , \text{ где}$$

ДСо - доля сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество сотрудников Администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество сотрудников Администрации города, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$\frac{\text{кол} - \text{во сотрудников, прошедших обучение} - 42}{\text{кол} - \text{во сотрудников, чьи д/о связаны с рисками нарушения АЗ} - 410} = 0,10$$

Обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу проведены в отношении 42 сотрудников, в том числе:

- по программе курсов повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса органами местного самоуправления. Антимонопольное правоприменение в 2021 году» - 10 человек;
- в плановом семинаре на тему «Практика внедрения антимонопольного комплаенса органами местного самоуправления» - 32 человек.

#### *4. Иные мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства*

1. Структурными подразделениями Администрации города была продолжена работа, начатая в 2019 году, по включению в должностные инструкции работников в части требований о знании и изучении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

2. Правовым управлением проводится на постоянной основе работа по проверке проектов муниципальных нормативных правовых актов, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству при проведении правовой экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов.

3. Правовым управлением в 2021 году в соответствии с планом-графиком проведен анализ 28 действующих муниципальных нормативных правовых актов Администрации города на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

4. Правовым управлением ежеквартально проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, информация по результатам которого направляется в адрес всех структурных подразделений Администрации города.