Отрицательное заключение   
об оценке фактического воздействия действующего муниципального

нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства в соответствии с порядком проведения экспертизы и оценки фактического воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – порядок), утвержденным постановлением Главы города от 14.11.2017 № 172, рассмотрев действующий муниципальный нормативный правовой акт - *постановление Администрации города от 07.02.2019 № 839   
«О порядке предоставления дополнительной меры социальной поддержки   
по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан   
и порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением размеров платы за содержание жилых помещений отдельным категориям граждан»,* сводный отчет об оценке фактического воздействия действующего муниципального нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства* *Администрации города,* сообщает следующее.

Нормативный акт подлежит оценке фактического воздействия в соответствии с планом проведения оценки фактического воздействия (далее - ОФВ) действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденным распоряжением Главы города от 12.01.2021 № 02 «Об утверждении плана проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год и плана проведения ОФВ действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2021 год».

Муниципальный нормативный правовой акт направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Публичные консультации при процедурах оценки регулирующего воздействия по нормативному правовому акту проводились с «05» декабря 2018 года по «09» января 2019 года*.*

Исходя из представленных сведений в отчете об ОФВ, целью правового регулирования является обеспечение предоставления за счет средств местного бюджета дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан посредством предоставления управляющим организациям, товариществам собственников жилья либо жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, осуществляющим управление многоквартирным, жилым домом, субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением размеров платы со держание жилых помещений отдельным категориям граждан, в соответствии с бюджетным законодательством.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), осуществляющие управление многоквартирным, жилым домом и оказывающие услуги по содержанию жилых помещений отдельным категориям граждан - 2 субъекта, в соответствии с данными департамента городского хозяйства.

С даты принятия муниципального нормативного правового акта количество субъектов снизилось на 2 субъекта. Причины изменений, включающие положительные или отрицательные последствия принятия правового акта, будут представлены в повторном заключении.

В соответствии с представленным расчетом, правовым регулированием установлены обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые при применении муниципального правового акта влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 10 590,80 руб. (20 часов \* 529,54 руб.);

- приобретение расходных материалов, необходимых для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 1 040 руб. (26 руб. \* 40 поездок).

Общая сумма информационных издержек одного субъекта составила 13 880,8 рублей в год.

Информация об экономической обоснованности расходов будет представлена в повторном заключении, после устранения замечаний к сводному отчету об ОФВ.

Информация об ОФВ действующего муниципального нормативного правового акта размещена структурным подразделением, на официальном портале Администрации города «19» апреля 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информация об ОФВ, действующего муниципального нормативного правового акта, размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30080>) (ID проекта 02/24/04-21/00030080).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Ответственным за проведение ОФВ проведены публичные консультации в период с «19» апреля по «30» апреля 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры;

- Обществу с ограниченной ответственность «Сибжилсервис»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Стандарт Плюс».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 3 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 замечание (предложение), которое принято для внесения изменений;

- 1 отзыв от ООО «Стандарт Плюс», содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от гр-на Кудрявцева Михаила в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30080>) (ID проекта 02/24/04-21/00030080), содержащий информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция ответственного за проведение ОФВ отражены в таблице результатов публичных консультаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных консультаций | Содержание  замечания  и (или)  предложения | Позиция ответственного за проведение ОФВ  об учете (принятии) или отклонении  замечания и (или) предложения,  полученного от участника  публичных консультаций  (с обоснованием позиции) | Принятое решение  об учете (принятии) или отклонении  замечания  и (или) предложения  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Необходимо привести в соответствие постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». | Принять.  В постановление будут внесены соответствующие корректировки. | - |
| ООО «Стандарт Плюс» | Замечания  и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Кудрявцев Михаил | Замечания  и (или) предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечания (предложения) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с принятием замечания (предложения), процедуры урегулирования разногласий не проводились.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОФВ, предусмотренные порядком, *соблюдены.*

2. Сводный отчет об оценке фактического воздействия:

2.1. Форма отчета *соответствует* порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОФВ, *недостаточна.*

2.2.1. В разделе 4 отчета:

- функции департамента городского хозяйства Администрации города дополнить словами «Проверка документов получателей субсидии»;

- расходы на представление субсидий отразить в строке единовременные расходы; дополнить источником данных – отчетностью об исполнении бюджета за соответствующий год;

- скорректировать итоговую информацию по расходам (к единовременным отнести расходы на предоставление субсидии; к периодическим – текущую деятельность).

2.2.2. Раздел 6 отчета дополнить информацией о снижении численности потенциальных адресатов правового регулирования (снизилось на 2 субъекта), а также о недовыполнении целевых значений показателей и о соответствующих положительных или отрицательных последствиях принятия правового акта.

2.2.3. Исключить примечание к отчету.

2.2.4. В приложении к отчету осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

При этом, необходимо внести следующие изменения:

- на 1, 2, 4, 5, 6 этапах расчета информационные требования № 5 и № 6 объединить по аналогии с отчетом об ОРВ, сформированном при утверждении правового акта;

- на 5 этапе расчета пересчитать трудозатраты на выполнение информационных требований по аналогии с отчетом об ОРВ;

- на 7 этапе расчета пересчитать общую сумму расходов в соответствии с этапами;

- после 7 этапа для анализа востребованности субсидии дополнить информацией об уточненном плане бюджетного финансирования по годам (на 2019, 2020, 2021 годы).

2.2.5. Скорректировать раздел 5 отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, отраженных в пункте 2.2.4 Заключения.

3. Информация *о достижении/недостижении* цели правового регулирования будет представлена в повторном заключении.

4. Информация *о наличии/отсутствии* в действующем муниципальном нормативном правовом акте фактических отрицательных последствий принятия муниципального нормативного правового акта будет представлена в повторном заключении.

5. В действующем муниципальном нормативном правовом акте *выявлены* положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.1. Пунктом 5 приложения 1 к постановлению установлено, что департамент ежегодно запрашивает на граждан, проживающих в приспособленных для проживания строениях, справки из органа, осуществляющего государственную регистрацию прав, о наличии или отсутствии на территории Российской Федерации жилых помещений в собственности, в том числе и на всех совместно проживающих членов семьи, в том числе на ранее существовавшее имя в случае изменения фамилии, имени, *отчества* (выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о зарегистрированных и прекращенных правах).

5.1.1.В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слово «отчество» используется в словосочетании «отчество (при наличии)» или «Ф.И.О. (последнее – при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Аналогичное изменение следует внести в заявку на предоставление субсидии.

*Излишнее требование является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.1.2. Из указанной нормы не представляется возможным определить какой документ запрашивается справка или выписка. А также не представляется возможным определить сколько запрашивается справок или выписок (на каждого члена семьи или это единый документ).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

**В порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением размеров платы за содержание жилых помещений отдельным категориям граждан (далее – Порядок):**

5.2. Порядок не в полной мере советует Общим требованиям, утвержденным приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

5.2.1. Пунктом 3 раздела I установлено, что субсидия носит целевой характер и не может быть использована на другие цели.

При этом правовым Порядком не установлена цель предоставления субсидии, что не соответствует подпункту б) пункта 3 Общих требований.

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.2.2. Пункт 4 раздела I следует скорректировать с учетом норм подпункта д) пункта 3 Общих требований.

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.2.3. Абзац пятый пункта 3 раздела II Порядка следует привести в соответствие абзацу седьмому подпункта в) пункта 4 Общих требований.

Аналогичное изменение следует внести в приложение к Порядку (в заявку на предоставление субсидии).

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.2.4. Пункт 9 раздела II Порядка следует привести в соответствие с подпунктом и) пункта 5 Общих требований (в части ссылки на типовые формы).

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.2.5. Пункт 1.2 раздела IV Порядка следует привести в соответствие абзацу второму подпункта б) пункта 7 Общих требований (в части случая возврата субсидии).

*Несоответствие федеральному законодательству* *затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.3. В абзаце втором пункта 3 раздела II Порядка исключить слова «, а индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя», поскольку получателями субсидии являются только юридические лица.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.4. Пункт 5.1 раздела II Порядка дополнить процедурой получения информация, содержащаяся в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве, размещенном в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://bankrot.fedresurs.ru/).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.5. Раздела II Порядка следует дополнить процедурами по регистрации заявок потенциальных получателей субсидии (письмо Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.03.2021 № 22-Исх-3712).

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

5.6. В разделе IV Порядка слова «с момента» следует заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Выводы и предложения:

1. Устранить замечания к сводному отчету об ОФВ, изложенные в пункте 2.2 Заключения.

2. Действующий нормативный правовой акт - постановление Администрации города от 07.02.2019 № 839 «О порядке предоставления дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан и порядке предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи со снижением размеров платы за содержание жилых помещений отдельным категориям граждан» требует внесения изменений в части положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, изложенных в пункте 5 Заключения.

Начальник управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма С.В. Петрик

«25» мая 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8 (3462) 52-20-83