**Сводный отчет**

**об экспертизе действующего муниципального нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Структурное подразделение, ответственное за проведение экспертизы муниципального нормативного правового акта: департамент архитектуры   
и градостроительства.

1.2. Вид и наименование нормативного правового акта: постановление Администрации города Сургута Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.10.2020 № 7027 «Об утверждении порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Сургута» (с изменениями от 18.11.2020 N 8372).

Основание для разработки нормативного правового акта, а также перечень правовых актов, используемых при разработке:

- часть 4 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=50A6E83DFBAE7B1B28B50171308953A45CF44A22BD0A6D4EB28041EF70C6D4C8AB9970264C340630B3944A131FM6p4G) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2006 № 702 «Об утверждении Правил установления федеральными органами исполнительной власти причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.01.2007 № 11-п «Об утверждении порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

1.3. Дата размещения уведомления о проведении публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту: «09» февраля 2021 г. и срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по нормативному правовому акту:

начало: «09» февраля 2021 г.; окончание: «20» февраля 2021 г.

1.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по действующему муниципальному нормативному правовому акту:

Всего замечаний и предложений: 0, из них:

приняты полностью: \_\_\_-\_\_\_\_, приняты частично: \_\_\_-\_\_\_\_, не приняты: \_\_\_-\_\_\_\_.

Кроме того, получено 2 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции действующего нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

1.5. Контактная информация ответственного лица структурного подразделения, муниципального учреждения, осуществляющего экспертизу действующего муниципального нормативного акта:

фамилия, имя, отчество: Соловей Данил Александрович

должность: начальник отдела муниципального регулирования градостроительной деятельности департамента архитектуры и градостроительства Администрации города

телефон: (3462) 52-82-24

адрес электронной почты: solovey\_da@admsurgut.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт, оценка необходимости регулирования в соответствующей сфере деятельности.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен действующий муниципальный нормативный правовой акт:

Согласно части 4 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в частях 2 и 3 статьи 62, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, установление причин такого нарушения осуществляется в порядке, установленном решением главы местной администрации.

Следовательно, существует необходимость утверждения единого порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Сургута (далее - порядок), который определяет процедуру установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, допущенного на территории города Сургута, в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в [пункте 5.1 части 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=6FE235CF29583309E07B5BDC04A347F6F9A31ABD2E1D17AE734F8DFC34EBE0FD542C96587AD254FE1128B7F3EEC09E4A1E3DE613965EY4bBH) и [части 3 статьи 62](consultantplus://offline/ref=6FE235CF29583309E07B5BDC04A347F6F9A31ABD2E1D17AE734F8DFC34EBE0FD542C965A78D055F24572A7F7A79597541A21F813885E4A55Y7bBH) Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе в отношении индивидуальных жилых домов и промышленных объектов или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется.

2.2. Негативные эффекты, которые могут возникнуть в связи с отсутствием правового регулирования в соответствующей сфере деятельности:

Отсутствие правового регулирования в области нарушения законодательства о градостроительной деятельности, допущенного на территории города Сургута, в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в [пункте 5.1 части 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=6FE235CF29583309E07B5BDC04A347F6F9A31ABD2E1D17AE734F8DFC34EBE0FD542C96587AD254FE1128B7F3EEC09E4A1E3DE613965EY4bBH) и [части 3 статьи 62](consultantplus://offline/ref=6FE235CF29583309E07B5BDC04A347F6F9A31ABD2E1D17AE734F8DFC34EBE0FD542C965A78D055F24572A7F7A79597541A21F813885E4A55Y7bBH) Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе в отношении индивидуальных жилых домов и промышленных объектов или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется, приведет к нарушению действующего законодательства.

2.3. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности:

- постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 20.11.2013 № 1511 (ред. от 29.09.2020) «Об утверждении порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска» (вместе с «Порядком работы технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Ханты-Мансийска»);

- постановление Администрации города Лангепаса от 20.01.2021 № 66 «Об утверждении Порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Лангепаса»;

- постановление Администрации города Мегиона от 14.10.2010 № 1515 «Об утверждении Порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории городского округа город Мегион»;

- постановление Администрации города Покачи от 21.08.2013 № 1004 (ред. от 01.12.2020) «Об утверждении Порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Покачи»

- постановление Администрации города Ростова-на-Дону от 08.08.2007 № 801 «Об утверждении Порядка установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности на территории города Ростова-на-Дону».

2.4. Источники данных:

СПС «КонсультантПлюс».

3. Определение целей правового регулирования и показателей для оценки их достижения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1. Цели  правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей правового  регулирования | 3.3. Наименование показателей достижения целей правового регулирования  (ед. изм.) | 3.4. Значения показателей по годам | 3.5. Источники данных для расчета показателей |
| Соблюдение действующего законодательства | со дня официального опубликования | Количество выявленных нарушений законодательства по результатам правового мониторинга, антикоррупционных экспертиз и др., ед. | 0 ед.  ежегодно | отчетные данные контролирующих органов по результатам правового мониторинга антикоррупционных экспертиз и др. |
| Устранение нарушения законодательства о градостроительной деятельности | постоянно | Количество установленных причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, допущенного на территории города Сургута , ед. | 2020 г. – 0 ед.  (сообщения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности не поступали/не выявлены)  далее 0-1 ед.  ежегодно  (при получении/выявлении сообщения о нарушении законодательства о градостроительной деятельности) | фактические и прогнозные данные, имеющиеся в департаменте архитектуры и градостроительства |
| Определение круга лиц, которым причинен вред в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, а также размеров причиненного вреда |
| Определение лиц, допустивших нарушения законодательства о градостроительной деятельности, и обстоятельств, указывающих на их виновность |
| Обобщение и анализ установленных причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в целях разработки предложений для принятия мер по предупреждению подобных нарушений |
| Использование материалов по установлению причин нарушений законодательства о градостроительной деятельности при разработке предложений по совершенствованию действующих нормативных правовых актов |

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов правового регулирования | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Юридические лица независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, а также физические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства | Не менее 104 субъектов | Реестр государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД), прогнозные данные |

5. Функции (полномочия, обязанности, права) структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия/обязанности/права) | 5.2. Виды расходов (доходов) бюджета города | 5.3. Количественная оценка расходов и доходов бюджета (руб.) | 5.4. Источники данных для расчетов |
| Наименование структурного подразделения, муниципального учреждения: департамент архитектуры и градостроительства Администрации города | | | |
| Издание приказа о создании технической комиссии  Мониторинг печатных средств массовой информации на наличие публикации о фактах нарушения законодательства о градостроительной деятельности  Направление копии решения об отказе в образовании технической комиссии  Обеспечение деятельности технической комиссии | единовременные расходы в \_\_\_\_\_ году: | - | - |
| периодические расходы за период 2021-2023 г.г.: | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на содержание аппарата управления | - |
| возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_ г.: | - | - |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |
| Итого периодические расходы за период 2021-2023 г.г.: | | в пределах лимитов бюджетных ассигнований на содержание аппарата управления | - |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.г.: | | - | - |

6. Обязанности, запреты и ограничения потенциальных адресатов правового регулирования и связанные с ними расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Обязанности, запреты и ограничения, установленные правовым регулированием, для потенциальных адресатов правового регулирования (с указанием соответствующих положений нормативного правового акта) | 6.2. Описание расходов и возможных доходов, связанных с правовым регулированием | 6.3. Количественная оценка (руб.) | 6.4. Источники данных для расчетов |
| Подпунктами 1, 3 пункта 1 раздела II приложения к постановлению установлено, что основанием для рассмотрения сообщения о случаях причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических лиц или юридических лиц в результате нарушения является:  - заявление физического и (или) юридического лица либо их представителей о причинении вреда;  - извещение лица, осуществляющего строительство, о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, повлекшей причинение вреда | Информационные издержки (расходы на оплату труда, приобретение расходных материалов, транспортные расходы) | 16 140,6 руб.  (расчет прилагается) | Прогноз СЭР  на 2021 год  и на плановый период 2022 – 2023 годов,  приказ РСТ ХМАО – Югры от 09.12.2020 № 85-нп,  данные из сети Интернет, с официальных сайтов предприятий продажи |
| Пунктом 2 раздела II приложения к постановлению установлено, что сообщения о случаях причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических лиц и (или) юридических лиц в результате нарушения, должно содержать:  1) наименование застройщика, заказчика, лица, осуществляющего строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объекта (в случае если работы осуществлялись по договору), лица, осуществившего подготовку проектной документации, лица, осуществившего инженерные изыскания;  2) место расположения объекта (почтовый или строительный адрес);  3) время, в которое состоялось причинение вреда;  4) обстоятельства, характер (имущественный, физический) и размер его причинения;  5) сведения о вероятной причине;  6) сведения о пострадавших (в случае, если таковые имеются) |
| Пунктом 8 раздела V приложения к постановлению установлено, что на основании заключения и с учетом рекомендаций лицо, осуществляющее строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) или эксплуатацию объекта, на котором допущено нарушение законодательства о градостроительной деятельности, в месячный срок разрабатывает конкретные мероприятия по устранению допущенного нарушения и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем, в тот же срок предоставляет эти мероприятия в Администрацию города. |
| Пунктом 9 раздела V приложения к постановлению установлено, что лицо, осуществляющее строительство объекта, не вправе приступать к работам по его дальнейшему строительству (реконструкции, капитальному ремонту) до полного устранения допущенных нарушений. |

Приложения:

1. Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Свод предложений о результатах проведения публичных консультаций.

Приложение

к сводному отчету об экспертизе действующего муниципального

нормативного правового акта

Расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения устанавливаемых нормативным правовым актом обязанностей

**I Информационные издержки (на одного субъекта)**

1 этап. Выделение информационных требований

1. Подпунктами 1, 3 пункта 1 раздела II приложения к постановлению установлено, что основанием для рассмотрения сообщения о случаях причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических лиц или юридических лиц в результате нарушения является:

- заявление физического и (или) юридического лица либо их представителей о причинении вреда;

- извещение лица, осуществляющего строительство, о возникновении аварийной ситуации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, повлекшей причинение вреда.

2. Пунктом 8 раздела V приложения к постановлению установлено требование о разработке конкретных мероприятий, лицом, осуществляющим строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) или эксплуатацию объекта, на котором допущено нарушение законодательства о градостроительной деятельности.

2 этап. Выделение информационных элементов из состава информационных требований

1. Пунктом 2 раздела II приложения к постановлению установлено, что сообщения о случаях причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических лиц и (или) юридических лиц в результате нарушения, должно содержать:

1) наименование застройщика, заказчика, лица, осуществляющего строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объекта (в случае если работы осуществлялись по договору), лица, осуществившего подготовку проектной документации, лица, осуществившего инженерные изыскания;

2) место расположения объекта (почтовый или строительный адрес);

3) время, в которое состоялось причинение вреда;

4) обстоятельства, характер (имущественный, физический) и размер его причинения;

5) сведения о вероятной причине;

6) сведения о пострадавших (в случае, если таковые имеются).

2. Пунктом 8 раздела V приложения к постановлению установлено, что на основании заключения и с учетом рекомендаций лицо, осуществляющее строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) или эксплуатацию объекта, на котором допущено нарушение законодательства о градостроительной деятельности, в месячный срок разрабатывает конкретные мероприятия по устранению допущенного нарушения и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем, в тот же срок предоставляет эти мероприятия в Администрацию города.

3 этап. Показатели масштаба информационных требований

Данные расчеты произведены для 1 заявителя (1 сотрудник, занятый реализацией требований);

1 пакет документов;

1 сотрудник.

4 этап. Частота выполнения информационных требований

Заявление/извещение предоставляются 1 раз.

Частота выполнения – 1.

Мероприятия по устранению допущенного нарушения и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем предоставляется 1 раз.

Частота выполнения – 1.

5 этап. Затраты рабочего времени,

необходимые на выполнение информационных требований

Расчет трудозатрат на 1 объект:

ТЗ = (п раб. \* t)/продолжительность рабочего дня, где

п раб. – число работников, участвующих в работе;

t – продолжительность времени в часах или днях, затраченных на выполнение работ (услуг).

Для реализации информационных элементов, определенных во 2 этапе, необходимы следующие административные действия:

1. Подготовка (формирование) и предоставление заявления/извещения – 4 часа.

2. Подготовка (формирование) и предоставление мероприятий по устранению допущенного нарушения и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем – 16 часов.

Подготовка и предоставление заявления/извещения и плана мероприятий займет в среднем 20 часов.

ТЗ = (1 \* 20 часов) / 8 = 2,5 человеко-дня = 20 часов.

В качестве заработной платы заявителя взята среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в городе Сургуте на 2021 год (данные взяты из постановления Администрации города от 28.10.2020 № 7718 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов»), которая составляет 96 697 руб.

Рабочий месяц = 22 раб. дня = 176 часов (8-часовой рабочий день).

Заработная плата 1 сотрудника в 2021 году = 96 697 руб.

Средняя стоимость работы часа = 96 697 /176 = 549,41 руб.

Средняя стоимость работы в час со страховыми взносами во внебюджетные фонды 30,2% = 715,33 руб.

Итого заработная плата со страховыми взносами во внебюджетные фонды составит = 20 час. \* 715,33 = 14 306,6 руб.

6 этап. Стоимость приобретений, необходимых для выполнения информационных требований

Картридж – 1 490,00 руб.

Пачка бумаги (А4) – 236,00 руб.

(данные из сети интернет, с официальных сайтов предприятий продажи)

АИт=МР/ (n\*q), где:

МР – средняя рыночная цена на соответствующий товар;

n – нормативное число лет службы приобретения (для работ (услуг) и расходных материалов n=1);

q – ожидаемое число использования приобретения в год для осуществления информационного требования.

МР= 1 490,00 + 236,00 = 1 726,00 руб.

Для расчета транспортных расходов, связанных с доставкой (представлением) документов, принят предельный максимальный тариф на проезд пассажиров в городском сообщении в транспортных средствах категории «М3», утвержденный приказом Региональной службы по тарифам автономного округа от 09.12.2020 № 85-нп, который составляет 27,00 рублей за 1 поездку.

Предоставление заявления/извещения - 1 раз (в Администрацию города туда-обратно).

Предоставление мероприятий по устранению допущенного нарушения и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем - 1 раз (в Администрацию города туда-обратно)

Атр = (27 \* 4) = 108,00 рублей.

7 этап. Сумма информационных издержек

ИИТ = Тит+ АИТ + А ТР, где

ТИТ – оплата труда за подготовку (формирование) и предоставление пакета документов, полученных на пятом этапе, на выполнение информационного требования

АИТ – стоимость приобретений, полученных на шестом этапе, необходимых для выполнения информационного требования с учетом показателя масштаба и частоты;

А ТР - – транспортные расходы, необходимых для выполнения информационного требования.

ИИТ= 14 306,6 + 1726,0 +108,0 = 16 140,6 руб.

Информационные издержки 1 субъекта на представление заявления/извещения и мероприятий по устранению допущенного нарушения и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем, составят 16 140,6 руб.

**Содержательные издержки отсутствуют.**