Доклад

к методологическому обучающему семинару на тему:

**«*Нововведения при проведении процедур ОРВ*»**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня в связи с эпидемиологической ситуацией обучающий семинар проводится в режиме ВКС. Надеюсь это не помешает нам обсудить проблемные моменты.

Рассмотрим 3 вопроса на тему «Нововведения при проведении процедур ОРВ»:

1. Изменения в приказ Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 12.12.2016 № 253 «Об утверждении методики формирования рейтинга качества проведения ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Порядка мониторинга ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (от 22.10.2020 № 230).

2. Изменения Порядка проведения ОРВ, утвержденного постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

3. Обсуждение вопросов, возникающих в связи с применением новых норм порядка проведения ОРВ.

***Вопрос 1. Изменения в приказ Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 12.12.2016 № 253 (от 22.10.2020 № 230)***

Приказом Депэкономики Югры от 22 октября 2020 года № 230 внесены изменения в Методику формирования рейтинга качества проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ в муниципальных образованиях ХМАО– Югры.

Отличием новой методики от ранее действующей является перенос акцентов с нормативного и методологического обеспечения ОРВ, экспертизы и ОФВ, к практическим аспектам, на необходимость совершенствования механизмов проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, в том числе получения обратной связи от участников публичных консультаций, а так же на формирование «Лучших практик проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ».

Рассмотрим более подробно основные изменения:

*1. Начисление баллов по отзывам, поступившим с использование портала проектов нормативных правовых актов (*[*https://regulation.admhmao.ru*](https://regulation.admhmao.ru/)*).*

 Ранее, в соответствии с протоколом № 33 от 04.10.2019 заседания комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в ХМАО – Югре, органам местного самоуправления было рекомендовано в целях повышения результативности и оптимизации механизмов проведения ОРВ на муниципальном уровне, принять меры по обеспечению получения на каждый проект МПА, относящегося к сфере ОРВ, не менее 20% отзывов участников публичных консультаций в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов.

Внесенные изменения не устанавливают % отзывов участников, следовательно, получение хотя бы одного отзыва в электронном виде с использованием Портала проектов нормативных правовых актов, будет достаточным для включения проекта МНПА в рейтинг.

*2. Начисление баллов за работу в рамках соглашений о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.*

Таким образом, усиливается акцент на получение отзывов от бизнес-сообществ, с которыми заключены соглашения.

По аналогии, во исполнение пункта 1.3 протокола заседания комиссии по проведению административной реформы и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре № 36 от 03.07.2020 управлением инвестиций и развития предпринимательства (уполномоченным органом) в 2020 году проанализирована эффективность работы с организациями, представляющими интересы предпринимательского и инвестиционного сообщества, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и ОФВ.

По результатам проведенного анализа заключены 4 дополнительных соглашения, для обеспечения включения предпринимательского сообщества в нормотворческий процесс, в том числе при отсутствии замечаний и предложений (одобрении предлагаемого или действующего правового регулировании):

- с Некоммерческим партнерством «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- с Союзом «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- с Ассоциацией негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты Мансийского автономного округа – Югры (ранее ассоциация частных детских садов);

- с Региональным отделением Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Кроме того, в целях активизации работы в сфере оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия заключены новые соглашения о взаимодействии с:

- Региональной ассоциацией некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.08.2020 № 01-12-491/0 (Президент – председатель правления Леснова О.В.);

- Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Н.А. Евлаховым от 10.09.2020 № 01-12-569/0.

Обновленная информация о заключенных соглашениях (дополнительных соглашениях) размещена на официальном портале Администрации города в разделе «Документы» подразделе «Оценка регулирующего воздействия, фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов)» - «Взаимодействие с бизнес-сообществом (соглашения)».

*3. Сокращение количества начисляемых баллов за размещение информации об ОРВ, экспертизе и ОФВ на официальных сайтах муниципальных образований (с 8 до 3 баллов).*

Теперь для подсчета баллов портал проектов ХМАО – единая информационная площадка проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

Следует отметить, что та работа которая ранее велась на портале Администрации города остается актуальной. Для нас именно наш портал является официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для целей проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, портал ХМАО используется как дополнительная интернет-площадка.

*4. Устанавливается новый критерий «Направление в Депэкономики Югры предложений по совершенствованию процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ на муниципальном уровне (инновационная составляющая)».*

Мы этот критерий выполняется УИиРП (уполномоченным органом), поэтому сложностей для разработчиков проектов МПА не создает. В этом году направлено 2 предложения, которые признаны лучшими практиками.

*5. Уточняются критерии отнесения информационных материалов к лучшим практикам проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.*

Критериями отнесения к лучшим практикам проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ теперь являются:

1. Преимущественно - «истории» подготовки отрицательных заключений (кроме заключений по причине выявления процедурных нарушений).

2. Если в качестве лучшей практики предлагается положительное заключение, то необходимо пояснить почему данная «история» может считаться «лучшей практикой»:

- первый акт в данной сфере, в том числе имеющий больший общественный резонанс;

- актуальность проблемы с обоснованием негативных последствий в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, таких как: наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджетам автономного округа и муниципальных образований автономного округа, и иные негативные последствия;

- правовое регулирование затрагивает интересы большого круга лиц;

- большой охват предпринимательского сообщества при проведении публичных консультаций;

- доработка проектов, НПА с учетом мнений участников публичных консультаций;

- нестандартные методы проведения публичных консультаций;

- проведение согласительных процедур с участниками публичных консультаций, а также между регулирующим и уполномоченным органом;

- использование количественных методов при подготовке проекта НПА;

- анализ возможных альтернативных способов предлагаемого регулирования;

- иные оригинальные либо специфические способы анализа и оценки, используемые при подготовке заключений.

Положительное заключение признается «лучшей практикой» при одновременном соответствии не менее 5 критериям.

Теперь рассмотрим какие изменения приказа повлекли необходимость корректировки порядка проведения ОРВ.

***Вопрос 2. Изменения Порядка проведения ОРВ***

В связи с внесением изменений в 131 Федеральный закон, в Методику формирования рейтинга качества проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ, а также в целях совершенствования, в Порядок проведения ОРВ на муниципальном уровне внесены следующие основные изменения:

*1) Дополнен перечень правовых актов ОРВ по которым не проводится - это проекты НПА, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.*

 Изменения внесены для приведения в соответствие со статьей 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями от 09.11.2020 № 363-ФЗ).

*2) Внесены корректировки по наименованию информации (информация о предварительной ОРВ), подготавливаемой разработчиком проекта, в случае определения низкой степени регулирующего воздействия.*

Правки внесены в целях совершенствования, исходя из практического опыта работы.

Кроме того, увеличен срок подготовки предварительного заключения об ОРВ с трех до пяти рабочих дней, для приведения в соответствие с Регламентом Администрации города. При этом, в случае срочности проекта МНПА, сроки подготовки заключения сокращаются до минимума (эта практика применяется постоянно).

*3) По тексту порядка:*

*- слово «мнение» заменено словом «отзыв» в соответствующих числах и падежах;*

*- слова «мнения (замечания и (или) предложения)» заменены на «замечания и (или) предложения»;*

*- слова «учета/принятия» заменены словами «учета (принятия)».*

Технические правки, связанные с совершенствованием порядка и приведением к единообразию, поскольку получаем от участников публичных консультаций не мнения, а отзывы, содержащие в том числе замечания и (или) предложения, и именно их потом размещаем.

*4) Исключен абзац:* «*Организации, с которыми заключены соглашения, иные потенциальные адресаты правового регулирования, которых целесообразно привлечь к участию в публичных консультациях, определяются исходя из содержания проблемы, цели и предмета правового регулирования».*

То есть ранее письма о проведении публичных консультаций направлялись по сферам деятельности, то есть не всем организациям по заключенным соглашениям о взаимодействии. Теперь направлять уведомления нужно всем, для получения отзывов. Это обеспечит выполнение показателя рейтинга.

*5) Внесены корректировки в части требований к качеству проведения публичных консультаций.*

5.1. Публичные консультации признаются уполномоченным органом организованными качественно в случае поступления в адрес разработчика в течение срока проведения публичных консультаций не менее двух отзывов, содержащих замечания и (или) предложения, либо информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений), в том числе:

- не менее одного отзыва с использованием портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>);

- не менее одного отзыва по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

5.2. Откорректирована связка норм при подготовке заключений об ОРВ «В случае не выполнения требований, установленных абзацами пятым - седьмым пункта 9 раздела III порядка, в заключении об ОРВ указывается, что публичные консультации были организованы некачественно (выполнены ненадлежащим образом), при этом уполномоченный орган возвращает проект нормативного правового акта разработчику для проведения повторных публичных консультаций, в соответствии с процедурами, установленными настоящим порядком».

5.3. Кроме того:

- форма уведомления о проведении публичных консультаций дополнена новым способом приема предложений - в электронном виде с использованием портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>);

- форма соглашения о взаимодействии дополнена направлением информации об одобрении предлагаемой/действующей редакции (об отсутствии замечаний и предложений), в том числе в электронном виде с использованием портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>);

- форма свода предложений в части сведений о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, дополнена абзацем:

 «Кроме того, получено \_\_\_\_\_\_ отзыва(вов), содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений)».

Внесенные изменения обеспечивают выполнение сразу нескольких показателей рейтинга качества проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ (получение не менее 2-х отзывов, получение отзывов на портале ХМАО, получение отзывов по соглашениям). Это положительная тенденция (облегчает получение отзывов без рекомендаций протоколов Комиссии по адмреформе).

*6) Внесены корректировки в части требований к урегулированию разногласий, в случае отклонения замечаний и (или) предложений участников публичных консультаций.*

В части сроков урегулирования разногласий ничего не изменилось.

Срок составляет 10 рабочих дней со дня составления свода предложений.

Ранее действующая редакция:

- письма уведомления о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений направляются в течение 3-х рабочих дней после со дня составления свода предложений;

- проведение согласительных процедур осуществляется в срок не более 7-ми рабочих дней со дня составления свода предложений;

- подписание протокола в течение 3-х рабочих дней со дня проведения совещания, переговоров.

6.1. Теперь подсчет сроков будет осуществляться с учетом последовательности процедур:

- письма уведомления о принятии/отклонении замечаний и (или) предложений направлялись в течение 3-х рабочих дней после со дня составления свода предложений;

- проведения согласительных процедур - в срок не более 5-ти рабочих дней со дня направления писем-уведомлений в адрес участников публичных консультаций об отклонении замечаний и (или) предложений;

- подписания протокола в течение 2-х рабочих дней со дня проведения совещания, переговоров.

Эти изменения исключат ошибки при подсчете сроков выполнения процедур как для разработчиков проектов, так и для уполномоченного органа (УИиРП) при подготовке заключений об ОРВ.

6.2. Кроме того, порядок усовершенствован (упрощен) и дополнен абзацем:

«В случае получения от участника публичных консультаций информации об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний и (или) предложений, протокол урегулирования разногласий не оформляется».

В ответ на письма-уведомления о принятии/отклонении замечаний (предложений), мы уже сталкивались на практике с такими письмами (например от Уполномоченного по защите прав предпринимателей), в которых указано, что замечания сняты и дальнейшее урегулирование не требуется.

В этом случае вместо протокола к своду предложений прилагается соответствующая информация. Аналогичные изменения внесены в перечень документов, представляемых по результатам ОРВ, в форму свода предложений.

Требований к информации порядком не установлено. Значит как и отзывы, это могут быть как официальные письма, так и сообщения на электронную почту иные возможные способы без ограничений, которые можно распечатать и приложить к документам.

Обращаю Ваше внимание, что в случае получения замечаний от нескольких участников публичных консультаций, одновременно могут прилагаться и протоколы, и информация о снятии замечаний.

Надеюсь это облегчит труд разработчиков проектов.

*7) Внесены правки в части размещения разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта (с приложенными к нему документами).*

*Ранее было:*

«размещается на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) в течение 10-ти рабочих дней со дня повторного согласования правовым управлением. В случае отсутствия необходимости внесения дополнений и (или) изменений в проект муниципального нормативного правового акта, размещение документов осуществляется в течение 10-ти рабочих дней со дня окончания последней выполненной процедуры углубленной ОРВ, предусмотренной настоящим порядком».

В новой редакции:

«размещается на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru>) в течение 10-ти рабочих дней со дня направления в уполномоченный орган».

Изменения внесены в целях совершенствования порядка, и исключения разночтений, поскольку при любых вариантах согласования проекта, последней выполненной процедурой является направление проекта в УИиРП для подготовки заключения.

*8) Внесены изменения в сводный отчет об ОРВ.*

Поскольку при проведении ОРВ в большинстве случаев отсутствует возможность подготовки отрицательных заключений (в связи со срочностью проектов и длительностью процедур ОРВ), для формирования «лучших практик» пункт 3.5 сводного отчета дополнен и изложен в новой редакции:

«3.5. Иная информация о проблеме, в том числе актуальность проблемы с обоснованием негативных последствий в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, таких как: наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджетам всех уровней, иные негативные последствия:»

Информация входит в раздел 3 «Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование».

Чаще всего эту информацию можно сформулировать исходя из обоснований, изложенных в пояснительной записке, при разработке проекта МНПА.

Аналогичные изменения внесены в приложение 2 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 в части ОРВ проектов решений Думы города Сургута, внесенных в Думу города Сургута субъектами правотворческой инициативы (за исключением Главы города и Администрации города).

Кроме того, для применения единого подхода внесены изменения в порядок проведения экспертизы и ОФВ.

Проекты МПА в настоящее время прошли согласование и размещены на официальном портале Администрации города для проведения антикоррупционной экспертизы. Планируемое утверждение – до конца 2020 года.

***Вопрос 3. Обсуждение вопросов, возникающих в связи с применением новых норм порядка проведения ОРВ***

Справочная информация:

*Порядок проведения ОРВ № 137 с последними изменениями будет размещен на официальном портале Администрации города в разделе «Документы» - подразделе «ОРВ» - во вкладке «Нормативная правовая база по ОРВ, экспертизе и ОФВ», а также в аналогичном разделе портала ХМАО.*

*Все утвержденные формы документов для скачивания и заполнения будут обновлены во вкладке «Формы документов».*

*Для обеспечения единого подхода к проведению процедур ОРВ на портале Администрации города во вкладке «*[*Информационные материалы*](http://admsurgut.ru/rubric/22706/Informacionnye-materialy)*» будут обновлены:*

*- схема проведения ОРВ;*

*- памятка по размещению документов по ОРВ на портале Администрации города и портале* [*http://regulation.admhmao.ru*](http://regulation.admhmao.ru)*;*

*В последующем примеры заполнения документов можно будет просмотреть во вкладке «Публичные консультации». Продолжится работа по консультированию специалистов, оказанию всесторонней методической поддержки.*