Положительное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект приказа департамента финансов Администрации города «О внесении изменений в приказ департамента финансов Администрации города от 11.01.2021 № 08-03-1/1 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом финансов Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

По итогам проведения ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта уполномоченным органом подготовлено отрицательное заключение от 28.05.2021 года. Замечания к сводному отчету и проекту правового акта устранены. Проект приказа изложен в новой редакции от 31.05.2021.

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии со:

- статьей 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- статьей 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;

- Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

- приказом федерального казначейства от 01.04.2020 № 14н «Об Общих требованиях к порядку открытия и ведения лицевых счетов».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается внести изменения в Порядок открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута в том числе:

- исключено представление заверенных копий учредительных документов;

- исключено представление копий документов, подтверждающих факт изменения наименования Клиента, его реорганизации, типа, подведомственности;

- исключено заверение карточек образцов подписей главных распорядителей бюджетных средств и неучастников бюджетного процесса вышестоящими участниками бюджетного процесса;

- уточнено требование по представлению заявления в адрес департамента финансов в случае временного отсутствия печати, реорганизации Клиента, утери печати в части отсутствия необходимости предоставления заявления по тем неучастникам бюджетного процесса, сведения о наличии печати которых не содержаться в уставе;

- дополнено представление нечастниками бюджетного процесса вместе с карточками образцов подписей копий документов, подтверждающих полномочия лиц, указанных в карточке;

- дополнено самостоятельное получение работниками департамента финансов сведений о Клиенте из Единого государственного реестра юридических лиц с использованием сервиса Федеральной налоговой службы.

- форма приложения 2 к Порядку (заявление на открытие лицевого счета) дополнена новыми реквизитами: ИНН/ОГРН.

- в форме приложения 3 к Порядку (карточка образцов подписей) слово «отчество» изменено на словосочетание «отчество (при наличии)», реквизит «М.П.» изменен на «М.П» (при наличии печати).

Целью правового регулирования является упрощение действующих процедур оформления и предоставления документов, необходимых для открытия и ведения лицевых счетов, предназначенных для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

Альтернативный вариант правового регулирования отсутствует, поскольку в соответствии с частью 7 статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, учет операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), производится на лицевых счетах, открываемых им соответственно в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования), за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно части 9 статьи 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, открытие и ведение лицевых счетов в финансовом органе муниципального образования осуществляются в порядке, установленном финансовым органом муниципального образования в соответствии с общими требованиями, установленными Федеральным казначейством.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ»;

- представление излишних документов;

- прохождение процедур по заверению карточек образцов подписей.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры схожее правовое регулирование не выявлено.

При этом, на уровне субъекта Российской Федерации Порядок открытия и ведения лицевых счетов, утвержден приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.04.2020 № 12-нп «О порядке открытия и ведения лицевых счетов Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица, не являющиеся участниками бюджетного процесса, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города, открывающие лицевые счета в финансовом органе муниципального образования в соответствии со ст.220.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации – 61 неучастник бюджетного процесса, исходя из прогнозных данных департамента финансов Администрации города по результатам анализа утвержденных муниципальных правовых актов о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, предусмотренный в бюджете города в 2021 году, составляет 729 158 823,8 рублей. Предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 4 649,65 руб. (6,5 час. \* 715,33 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 216 руб. (8 поездок \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного неучастника бюджетного процесса составит 7 115,65 рублей в год.

Действующим правовым регулированием, согласно произведенным расчетам, установлены обязанности 1 получателя субсидии в сумме 10 746,30 руб., 61 субъекта в сумме 655 524,3 рублей. По изменениям обязанностей расходы 1субъекта в 2021 году снизятся на 3 630,65 руб. (на 33,8 %), в том числе:

- расходы на представление документов на 3 576,65 руб.;

- транспортные расходы на 54,00 руб.

При этом, расходы 61 субъекта составят 434 054,35 рублей.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из пред-ставленных в отчете расчетов, расходы неучастников бюджетного процесса составляют 0,06 % от общего объема представляемых субсидий (грантов в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, предусмотренных в бюджете города.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «22» апреля 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=30186>) (ID проекта 01/02/04-21/00030186).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «22» апреля 2021 года по «13» мая 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка.;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры.

- Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт развития компетенций»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ»;

- Обществу с ограниченной ответственностью Малому инновационному предприятию «Центр развития талантов ребенка»;

- Частному общеобразовательному учреждению гимназии во имя Святителя Николая Чудотворца;

- Некоммерческому партнерству «Центр временного пребывания детей»;

- Сургутскому городскому муниципальному унитарному энергетическому предприятию «Горсвет»;

- Обществу с ограниченной ответственностью «ПродЭко-Ритейл»;

- Местной общественной организации «КЛУБ РЕАЛЬНОГО АЙКИДО Г. СУРГУТА».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, в том числе:

- 3 отзыва, содержащих информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от ООО Малого инновационного предприятия «Центр развития талантов ребенка» (Редькина Людмила), содержащий 2 замечания (предложения), которые не приняты по обоснованным причинам.

Из представленных отзывов:

- 2 отзыва от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, от Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия;

- 2 отзыва от ООО Малого инновационного предприятия «Центр развития талантов ребенка» (Редькина Людмила) и ООО «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» (Иванов Алексей), в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.admhmao.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=30186>) (ID проекта 01/02/04-21/00030186).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Содержание замечания  и (или) предложения | Позиция  разработчика  об учете (принятии) или отклонении  замечания  и (или) предложения, полученного  от участника  публичных  консультаций  (с обоснованием  позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или)  предложения  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Общество с ограниченной ответственностью «ЦЕНТР ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ» (Иванов Алексей) | замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Общероссийская общественная организация содействия и привлечения инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»  (Сафиоллин А.М.) | замечания и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| Общество с ограниченной ответственностью Малое инновационное предприятие «Центр развития талантов ребенка»  (Редькина Людмила) | 1. Наше пожелание, чтобы в программе АЦК Финансы, как можно быстрее обрабатывались платежные поручения и формировалась банковская выписка. На данный момент это затяжной процесс… | Не принимается.  Предполагаемое правовое регулирование содержит положения, изменяющие ранее установленные процедуры открытия и ведения лицевых счетов, предусмотренные Порядком открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута, утвержденным приказом департамента финансов от 11.01.2021 № 08-03-1/1. Данный Порядок не регулирует процедуры по обработке платежных поручений, формированию банковской выписки. | Замечания сняты 17.05.2021 |
| 2. Для субъектов малого предпринимательства очень важно упрощать некоторые процедуры в отношении денежного регулирования. Финансовые сделки должны происходить максимально быстро и удобно для бизнеса | Не принимается.  Норма об открытии лицевых счетов в финансовом органе муниципального образования юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города установлена статьей 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ). В целях реализации данной статьи БК РФ департаментом финансов был разработан Порядок открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута, утвержденный приказом департамента финансов от 11.01.2021 № 08-03-1/1. Целью предполагаемого правового регулирования является упрощение установленных данным Порядком действующих процедур оформления и предоставления документов, необходимых для открытия и ведения лицевых счетов. Информация о цели предполагаемого правового регулирования, описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлено принятие проекта муниципального нормативного правового акта отражены в Сводном отчете об оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта, размещенном на портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.admhmao.ru>, на официальном портале Администрации города <http://admsurgut.ru> в подразделе «Оценка регулирующего воздействия фактического воздействия и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов (проектов) раздела «Документы» и направленном Вам на адрес электронной почты в рамках проведения оценки регулирующего воздействия данного предполагаемого правового регулирования. | Замечания сняты 17.05.2021 |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с получением информации от участника публичных консультаций об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний и (или) предложений протокол урегулирования разногласий не оформлялся.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155 (с изменениями от 30.09.2015 № 200).

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

Предлагается: утвердить проект правового акта в представленной редакции.

И.о. начальника управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма Е.В. Бражник

«15» июня 2021 г.

Бедарева Елена Юрьевна

8(3462)52-21-20

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83