Отрицательное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города Сургута «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *управлением по опеке и попечительству Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- приказом Минпросвещения России от 10.01.2019 № 4 «О реализации отдельных вопросов осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- законом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 20.07.2007 № 1144-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 18.01.2019 № 7-п «О порядке предоставления сертификата на оплату услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить порядок предоставления субсидии на возмещение затрат организациям, осуществляющим подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на основании сертификатов на оплату услуг по подготовке лиц, выдаваемых гражданам органом опеки и попечительства в соответствии с порядком предоставления сертификата на оплату услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства ХМАО - Югры от 18.01.2019 № 7-п (далее - Порядок № 7-п).

Согласно пункту 23 Порядка № 7-п орган опеки и попечительства, на территории которого выдан сертификат перечисляет на счет организации денежные средства, предусмотренные сертификатом, при представлении организацией заверенной ее руководителем копии свидетельства о прохождении подготовки лиц, по форме, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и акта сдачи-приемки оказанных услуг. В соответствии с пунктом 13 Порядка № 7-п орган опеки и попечительства при выдаче сертификата представляет гражданину сведения об организациях, осуществляющих подготовку лиц в автономном округе.

Круг организаций, осуществляющих подготовку лиц в автономном округе органичен условием о передаче им в установленном порядке отдельного государственного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан. Согласно постановлению Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», такое полномочие может быть передано образовательным организациям, медицинским организациям, организациям, оказывающим социальные услуги, или иным организациям, в том числе организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом действующее постановление Администрации города от 08.05.2019 № 3067 «Об утверждении порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) признается утратившим силу.

Целью правового регулирования является повышение доступности услуг в социальной сфере и поддержка доступа организаций, осуществляющих подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Альтернативный вариант правового регулирования в части заключения муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ) с победителем конкурса в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отсутствует, поскольку оплата расходов осуществляется только организациям, с которыми заключены договоры о передаче отдельного государственного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных, установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение федерального законодательства (несоответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и постановлению Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»);

- невозможность предоставления субсидий коммерческим организациям.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в других муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлено различное правовое регулирование:

- постановление администрации города Лангепаса от 08.042021 № 576 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации»;

- постановление администрации города Урай от 24.06.2019 № 1493 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей»;

- постановление администрации Кондинского района от 15.04.2019 № 618 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам независимо от их организационно-правовой формы (за исключением государственных, муниципальных учреждений) на возмещение затрат на предоставление услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации»;

- постановление администрации Нижневартовского района от 28.01.2021 № 80 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии организациям, осуществляющим полномочия по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах на возмещение затрат по предоставлению услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются организации, осуществляющие подготовку лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей соответствующие требованиям порядка (образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающим социальные услуги, или иные организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) – 26 субъектов, исходя из сведений, содержащихся в Реестре потенциально возможных поставщиков услуг.

Исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на данные цели в 2021 году в сумме 5 292 000 рублей, субсидия будет представлена не менее чем 1 получателю. При этом, предлагаемое правовое регулирование не влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета.

Правовым регулированием, устанавливаются обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 21 994,88 руб. (32 часа \* 687,34 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 520 руб. (20 поездок \* 26 руб.).

Общая сумма информационных издержек одного получателя субсидии составит 24 764,88 рублей в год.

Экономическая обоснованность расходов будет представлена в повторном заключении.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «23» апреля 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов ([http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30248](http://regulation.admhmao.ru/projects" \l "npa=30248)) (ID проекта 01/16/04-21/00030248).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «23» апреля 2021 года по «14» мая 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению   
инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа-Югры;

- Автономной некоммерческой организации «Центр социальной поддержки «РУБУС».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 2 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 замечание (предложение), которое не принято по обоснованным причинам;

- 1 отзыв от Автономной некоммерческой организации «Центр социальной поддержки «РУБУС» (Юсупова Ирина) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=30248>) (ID проекта 01/16/04-21/00030248), содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Содержание замечания  и (или) предложения | Позиция  разработчика  об учете (принятии) или отклонении  замечания и (или) предложения, полученного  от участника  публичных  консультаций  (с обоснованием  позиции) | Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или)  предложения  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском  автономном округе | Оптимизация перечня документов, подлежащих представления в целях получения субсидии, исключив из пункта 3 раздела II проекта порядка подпункты 3.4.-3.6. | Не принято.  Сведения о передаче полномочия по подготовке граждан органами опеки и попечительства иных муниципальных образований округа в управлении по опеке и попечительству Администрации города Сургута отсутствуют, соответственно, предоставление документов, указанных в пунктах 3.4 - 3.6 порядка, представляется нам необходимым.  При этом, в соответствии с абзацем 2 пункта 3.7 порядка «Организации, заключившие договор с Администрацией города Сургута о передаче полномочия по подготовке граждан, предоставляют документы, указанные в пунктах 3.1, 3.2, 3.3 настоящего пункта, предоставление иных документов не требуется». | Замечание снято (письмо  от 20.05.2021  № 01.13-Исх-544) |
| Автономная  некоммерческая организация «Центр социальной поддержки «РУБУС»  (Юсупова Ирина) | Замечания  и (или) предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений.

В связи с получением информации от участника публичных консультаций об обоснованности позиции разработчика и снятии замечаний и (или) предложений протокол урегулирования разногласий не оформлялся.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком не соблюдены.

Пунктом 6 раздела III приложения 1 к постановлению Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» установлено, что разработчик одновременно с размещением документов письменно информирует о проведении публичных консультаций с приложением уведомления о проведении публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, организации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия.

В соответствии и информацией представленной в своде предложений, уведомления были направлены всем организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, за исключением:

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческого партнерства «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута и Сургутского района;

- Регионального отделения Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

*При этом, публичные консультации проведены качественно, следовательно, повторное проведение не требуется.*

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. Доработать расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с учетом доработки проекта по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения.

При этом необходимо использовать первичные данные для расчета не за 2020 год, а на 2021 год, а также пересчитать расходы с учетом частоты выполнения информационных требований, предусмотренных разделом 4 отчета.

2.2.2. Скорректировать раздел 7 и пункт 8.3 сводного отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

В порядке определения объема и предоставления субсидии на возмещение затрат в связи с предоставлением услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации (далее – Порядок):

3.1. В пункте 3 раздела I Порядка и в наименовании заявления, установленного приложением к Порядку, наименование субсидии не соответствует наименованию правового акта и пункту 1 постановления (субсидия на возмещение затрат в связи с предоставлением услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации).

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. Пунктом 3 раздела I Порядка установлено понятие «субсидия».

При этом понятие не содержит норму, предусмотренную частью 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части предоставления на безвозмездной и безвозвратной основе.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. Подпунктом 5.2 пункта 5 раздела I Порядка установлены критерии отбора получателей субсидии:

- осуществление получателем субсидии в соответствии с муниципальным правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - орган местного самоуправления округа) по договору, заключенному между органом местного самоуправления округа и организацией отдельного полномочия органа опеки и попечительства по организации подготовки граждан, выразивших желание принять в семью на воспитание ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, в установленном порядке и в соответствии с программой, утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, осуществляющим функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере социального развития (далее - полномочие по подготовке граждан);

- осуществление подготовки граждан на основании сертификата, выданного гражданину органом опеки и попечительства города Сургута.

Пунктом 6 раздела I Порядка установлено, что субсидия предоставляется в порядке, установленном разделом II настоящего порядка, без проведения отбора.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что подпунктами 1.4, 1.5 пункта 1 раздела II Порядка аналогичные нормы (с учетом сокращенных терминов) установлены в виде требований к получателю субсидии на первое число месяца, в котором планируется заключение между Администрацией города и получателем субсидии двухстороннего соглашения о предоставлении субсидии.

3.4. Пунктом 1 раздела II Порядка установлено, что получатель субсидии на первое число месяца, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, должен соответствовать определенным требованиям.

При этом, подпунктом а) пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, установлено, что при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается дата, на которую получатель субсидии должен соответствовать требованиям, указанным в подпунктах в) и г) пункта 4 документа. Следовательно, дата устанавливается в правовом акте самостоятельно.

Дата и месяц в котором планируется заключение соглашения, с учетом административных процедур, установленных Порядком, является прогнозируемыми, следовательно, получатель субсидии не может получить неожиданный отказ в предоставлении субсидии.

*Неоднозначная трактовка положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что в большинстве муниципальных правовых актов установлена норма о соответствии требованиям на дату подачи заявки (заявления).

3.5. Подпунктом 1.1 пункта 1 раздела II Порядка установлено, что получатель субсидии не должен находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к организации другого юридического лица), ликвидации, в отношении него не должна быть введена процедура банкротства, деятельность организации не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Аналогичное требование включено в заявление на предоставление субсидии (приложение к Порядку).

В соответствии с абзацем 4 подпункта в) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, участники отбора - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. Подпунктом 1.3 пункта 1 раздела II Порядка установлено, что получатель субсидии не должен получать средства из бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основании иных нормативных правовых актов Российской Федерации (нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов) на цели, установленные настоящим порядком.

Указанная формулировка установлена в точном соответствии с абзацем 7 подпункта в) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

При этом, из местного бюджета могут предоставляться субсидии только на основании иных муниципальных правовых актов. Включение в Общие положения норм в части нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации применяется при подготовке порядков предоставления субсидий федерального и окружного уровней.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Абзацем 1 пункта 2 раздела II Порядка установлено, что подтверждением соответствия организации требованиям, установленным подпунктами 1.1, 1.2 пункта 1 раздела II настоящего порядка является информация, содержащаяся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, запрашиваемой управлением по опеке и попечительству Администрации города в электронной форме с использованием интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы и указанная в заявлении, подаваемом организацией по форме согласно приложению к настоящему порядку.

При этом, указанной нормой не предусмотрено получение подтверждения отсутствия Получателя субсидии в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, размещенном в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу «<https://bankrot.fedresurs.ru/>».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8. Абзацем 3 пункта 2 раздела II Порядка установлено, что проверка соответствия организации требованиям, установленным подпунктами 1.4, 1.5 пункта 1 раздела II порядка, осуществляется управлением по опеке и попечительству Администрации города на основании документов, представленных получателем субсидии в соответствии с пунктом 3 раздела II настоящего порядка.

Абзацем 2 подпункта 3.7 пункта 3 раздела II Порядка установлено, что организации, заключившие договор с Администрацией города Сургута о передаче полномочия по подготовке граждан, предоставляют документы, указанные в подпунктах 3.1, 3.2, 3.3 настоящего пункта, предоставление иных документов не требуется.

Следовательно, в части указанных организаций проверка соответствия организации требованиям, установленным подпунктами 1.4, 1.5 пункта 1 раздела II порядка, осуществляется на основании документов, находящихся в распоряжении управления по опеке и попечительству Администрации города. Данная норма Порядком не предусмотрена.

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Подпунктами 3.2, 3.4 – 3.6 пункта 3 раздела II Порядка установлен перечень документов, предоставляемых получателем субсидии:

- копии свидетельств, выданные получателям услуг, заверенные руководителем получателя субсидии.

- копия решения комиссии органа местного самоуправления округа по отбору организаций, заверенная в установленном действующим законодательством порядке;

- копия решения органа местного самоуправления округа о передаче полномочия по подготовке граждан, заверенная в установленном действующим законодательством порядке;

- копия договора между органом местного самоуправления округа и организацией о передаче полномочия по подготовке граждан, заверенная в установленном действующим законодательством порядке.

В первом случае четко указано требование к заверению документа руководителем получателя субсидии. В остальных случаях не представляется возможным определить речь идет о копиях документов, заверенных в нотариальном порядке или заверенных в соответствии с ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».

*Непрозрачность административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Следует отметить, что в большинстве муниципальных правовых актов установлена норма о стандартном заверении копий получателем субсидии.

3.10. Абзацами 4, 5 пункта 7 раздела II Порядка установлено, что в течение 5 рабочих дней с момента составления акт и требование о возврате средств направляется КРУ, КСП получателю субсидии. Получатель субсидии осуществляет возврат денежных средств в бюджет городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в течение семи рабочих дней с момента получения требования.

Аналогичное словосочетание «с момента» установлено пунктами 5, 6 раздела IV Порядка.

Словосочетание «с момента» следует заменить словами «с даты», поскольку «момент» определяется не только датой, но и конкретным временем с которого начинается отсчёт. При этом, порядком не предусмотрено фиксирование момента времени, в который выполнены указанные административные процедуры.

*Непрозрачность административных процедур, является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. Пунктами 11, 12 раздела II Порядка установлено, что направлением затрат (недополученных доходов), на возмещение которых предоставляется субсидия, являются фактически произведенные затраты (недополученные доходы) организации в связи с предоставлением комплекса услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации, на условиях, установленных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 18.01.2019 № 7-п «О порядке предоставления сертификата на оплату услуг по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации». Документами, подтверждающими фактически произведенные затраты (недополученные доходы), являются документы, указанные в подпунктах 3.2, 3.3 пункта 3 раздела II порядка.

Нормами порядка предусмотрено только возмещение затрат, возмещение недополученных доходов не осуществляется.

*Взаимное несоответствие положений является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.12. Пунктом 1 раздела IV Порядка предусмотрено, что обязательная проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии (далее – обязательная проверка) получателями субсидии и лицами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидии, осуществляется КРУ и КСП.

Частью 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что при предоставлении субсидий, указанных в настоящей статье, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, и в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данным договорам (соглашениям), является согласие соответственно получателей субсидий и лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Следовательно, обязательная проверка лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидии, осуществляется только при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат, которое Порядком не предусмотрено.

*Несоответствие федеральному законодательству* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13. Пунктом 3 раздела IV Порядка предусмотрено, что субсидия подлежит возврату получателем субсидии в бюджет городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, выявленного по фактам проверок, проведенных КСП, КРУ, а также в случае недостижения значений результатов и показателей, указанных в пункте 9 раздела II настоящего порядка

Аналогичные нормы установления факта нарушения, составления акта и направления требования о возврате субсидии возложено только на КРУ и КСП.

3.13.1. При этом, отчетность о достижении результатов и показателей в соответствии с разделом III Порядка представляется в управление по опеке и попечительству Администрации города. Следовательно проверку отчетности и составление акта в данном случае должно осуществлять от лица главного распорядителя бюджетных средств – управление по опеке и попечительству.

*Непрозрачность Административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13.2. Абзацем 4 пункта 3 раздела I Порядка установлено понятие:

«- управление по опеке и попечительству Администрации города - уполномоченный орган, осуществляющий от лица главного распорядителя бюджетных средств прием и проверку документов от получателя субсидии, подготовку проектов соглашений о предоставлении субсидии, о внесении в них изменений, о расторжении соглашений о предоставлении субсидии».

При этом, понятие не содержит функции по рассмотрению отчетности и составления актов, в случае недостижения значений результатов и показателей предоставления субсидии.

*Непрозрачность административных процедур* *является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.14. В приложении к Порядку установлено, что заявитель указывает в заявлении руководителя организации (Ф.И.О., телефоны, электронная почта).

В настоящее время во многих правовых актах регионального и федерального уровней слова «отчество» и «Ф.И.О.» используется в словосочетаниях «отчество (при наличии)», «Ф.И.О. (последнее – при наличии)».

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

Кроме того, на территории России имеют право зарегистрироваться и осуществлять предпринимательскую деятельность граждане других государств (нерезиденты), без оформления гражданства РФ.

*Излишнее требование является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта постановления с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

3) В соответствии с пунктом 12 раздела раздел III приложения 1 к постановлению, утвержденному постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, типовой формы соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», проект муниципального правового акта с внесенными в него дополнениями и (или) изменениями подлежит повторному согласованию правовым управлением в соответствии с абзацем 1 пункта 17 статьи 11 главы 4 Регламента Администрации города.

Начальник управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма С.В. Петрик

«01» июня 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83