Отрицательное заключение

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций и развития предпринимательства Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев *проект постановления Администрации города «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Сургута»,* пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные *департаментом городского хозяйства Администрация города,* сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения \_\_\_\_\_впервые\_\_\_.

(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, устанавливающие новые, ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- подпунктом 9.3 пункта 9 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования);

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры от 29.12.2015 № 517-п «О Порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»;

- постановлением Правительства Ханты-Мансийского Автономного округа – Югры от 28.07.2017 № 296-п «О порядке принятия решений о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера»;

- Уставом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

- распоряжением Администрации города от 19.01.2016 № 52 «Об утверждении состава и положения о деятельности комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонт общего имущества в многоквартирных домах»;

- постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города».

Проектом муниципального нормативного правового акта предлагается утвердить новый порядок и перечень случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Сургута, включающий:

- акт обследования объекта, поврежденного (разрушенного) в результате чрезвычайной ситуации (приложение 1 к порядку);

- порядок предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на специальном счете (приложение 2 к порядку);

- порядок предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора (приложение 3 к порядку).

Целью правового регулирования является ликвидация последствий чрезвычайной ситуации в многоквартирных домах для обеспечения безопасности проживающих в них лиц.

Альтернативный вариант правового регулирования на муниципальном уровне, отсутствует поскольку, исходя из норм статьи 69 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

- оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предприни-мателям, физическим лицам.

Дополнительная помощь за счет средств местного бюджета при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае недостаточности средств, накопленных на специальных счетах или счете регионального оператора, на которых собственники помещений в многоквартирных домах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, формируют фонд капитального ремонта за счет перечислений взносов на капитальный ремонт, для проведения капитального ремонта, не является муниципальной нуждой. У органа местного самоуправления либо муниципального предприятия (муниципального учреждения) отсутствуют правовые основания выступать заказчиком работ в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по восстановлению общего имущества многоквартирных домов, пострадавших от чрезвычайной ситуации домов.

Таким образом, единственной возможностью оказать дополнительную помощь за счет средств местного бюджета собственникам многоквартирных домов, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, является предоставление субсидии.

Следует отметить, что вариант правового регулирования по аналогии с постановлением администрации города Нягани от 24.09.2018 № 3093 «Об утверждении Порядка и перечня случаев оказания на возвратной основе за счет местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» в части формирования Администрацией города резерва материально-технических ресурсов является неприемлемым по следующим причинам:

- правовое регулирование распространяется только на опасное происшествие на внутридомовых инженерных системах теплоснабжения, водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, относящихся к общему имуществу многоквартирного дома, представляющее угрозу жизни и здоровью людей, либо приводящее к разрушению инженерных систем теплоснабжения, водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, относящихся к общему имуществу многоквартирного дома вследствие аварии, чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, оказывающей негативные или разрушительные воздействия на конструктивные элементы и (или) внутридомовые инженерные системы многоквартирного дома, при введении режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования;

- масштаб города Сургута не позволяет в полной мере и в достаточном объеме сформировать номенклатуру резерва материально-технических ресурсов с учетом возможных чрезвычайных ситуаций.

Негативные последствия в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования будут представлены в повторном заключении.

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других муниципальных образованиях Российской Федерации установлено схожее правовое регулирование:

- постановление Администрации города Костромы от 14.12.2018 № 2708 «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств бюджета Костромы дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Костромы»;

- постановление Администрации Сургутского района от 12.07.2018 № 2845-нпа «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе дополнительной помощи за счет средств Сургутского района при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Сургутского района»;

- постановление администрации города Нефтеюганска от 15.07.2019 № 128-нп «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Нефтеюганска»;

- постановление администрации города Югорска от 20.06.2018 № 1738 «Об утверждении Порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска»;

- постановление администрации города Пыть-Яха от 20.08.2018 № 252-па «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

- постановление администрации города Мегиона от 02.08.2018 № 1621 «Об утверждении Порядка и Перечня случаев оказания на возмездной и (или) безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского округа город Мегион»;

- постановление администрации города Ханты-Мансийска от 21.06.2018 № 589 «Об установлении Порядка и перечня случаев оказания за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах города Ханты-Мансийска» и др.

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются:

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющиеся владельцами специальных счетов, на которых формируются фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (товарищества собственников жилья, жилищные, жилищно-строительные кооперативы, управляющие организации, которые осуществляют управление многоквартирными домами по решению общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирном доме или на основании открытого конкурса по отбору организаций для управления многоквартирными домами, проведенного в рамках [Жилищного кодекса](http://mobileonline.garant.ru/document/redirect/12138291/0) Российской Федерации, региональный оператор) - 165 потенциальных участников (владельцев специальных счетов), по информации Жилстройнадзора Югры (Сургутский отдел инспектирования);

*-*  Региональный оператор − юридическое лицо, создаваемое Правительством Ханты-Мансийского автономного округа − Югры в организационно-правовой форме фонда, для исполнения функций, установленных федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа − Югры, осуществляющее деятельность, направленную на организацию и обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа − Югры, являющееся владельцем счетов, на которых формируются фонды капитального ремонта соответствующих домов - 1 участник, в соответствии с распоряжением Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 06.12.2013 № 632-рп «О создании некоммерческой организации «Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов».

Предлагаемое правовое регулирование влечет дополнительные расходы (доходы) бюджета при одновременном возникновение следующих обстоятельств:

1) возникновение чрезвычайной ситуации, повлекшей наступление неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в целях ликвидации последствий такой чрезвычайной ситуации;

2) недостаточность средств, накопленных на специальных счетах или счете регионального оператора, на которых собственники помещений   
в многоквартирных домах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, формируют фонд капитального ремонта за счет перечислений взносов   
на капитальный ремонт, для проведения капитального ремонта при условии:

- перечень услуг и (или) работ, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, соответствует перечню услуг и (или) работ   
по капитальному ремонту, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, установленному пунктом 1 статьи 15 Закона № 54-оз;

- стоимость услуг и (или) работ, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, в расчете на 1 квадратный метр общей площади жилых помещений, не превышает предельную стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту, установленную в соответствии со статьей 16 Закона № 54-оз.

При этом средства в решении о бюджете на предоставление субсидий не планируются, дополнительная помощь оказывается путем выделения средств из резервного фонда Администрации города в порядке, установленном постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города».

Правовым регулированием, устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, которые влекут следующие информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 3 034,98 руб. (6,5 часа \* 466,92 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 250 руб. (картридж – 2000 руб.; бумага А4 – 250 руб.);

- транспортные расходы – 378 руб. (14 поездок \* 27 руб.).

Общая сумма информационных издержек (дополнительных расходов) одного получателя субсидии составит 5 662,98рублей в год.

Экономическая обоснованность расходов будет представлена в повторном заключении.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном портале Администрации города «03» марта 2021 года.

Для привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта размещена на портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29027>) (ID проекта 01/16/03-21/00029027).

Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группах «ОРВ в Сургуте», «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «03» марта 2021 года по «31» марта 2021 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;

- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;

- Некоммерческому партнерству «Энергоэффективность, Энергосбережение, Энергобезопасность» города Сургута;

- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;

- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;

- Ассоциации негосударственных дошкольно-образовательных учреждений и центров времяпрепровождения детей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округ – Югры;

- Югорскому фонду капитального ремонта;

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Центрального жилого района» (далее - ООО «УК ДЕЗ ЦЖР»);

- Обществу с ограниченной ответственностью «Управляющая компания ДЕЗ Восточного жилого района» (далее - ООО «УК ДЕЗ ВЖР»);

- Обществу с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сервис-3».

По результатам проведения публичных консультаций поступило 4 отзыва, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, по заключенному соглашению о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, содержащий 1 замечание (предложение), которое принято и учтено при внесении изменений в проект правового акта;

- 1 отзыв от Югорского фонда капитального ремонта, содержащий 7 замечаний (предложений), из которых 1 принято, 6 отклонены по обоснованным причинам;

- 1 отзыв от ООО «УК ДЕЗ ЦЖР» (Cитковецкая Людмила) в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.admhmao.ru/projects#npa=29027>)) (ID проекта 01/16/03-21/00029027), содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от ООО «УК ДЕЗ ВЖР», содержащий информацию об одобрении текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений).

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование участника  публичных  консультаций | Высказанное мнение  (замечания  и (или) предложения) | Позиция  разработчика  об учете (принятии) или отклонении  мнения (замечания  и (или) предложения), полученного  от участника  публичных  консультаций  (с обоснованием  позиции) | Принятое решения об учете (принятии) или отклонении мнения (замечания и (или)  предложения)  (по результатам  урегулирования  разногласий  с участниками  публичных  консультаций) |
| Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре | Органы местного самоуправления при реализации полномочий, предусмотренных п. 9.3 ч. 1 ст. 14 Жилищного кодекса РФ не вправе выходить за пределы услуг и (или) работ, перечисленных в ч. 1 ст. 166 Жилищного кодекса РФ, п. 1 ст. 15 Закона 15-оз, и в отдельно взятых случаях за пределы дополнительно установленных в порядке п.п. 2 и 3 ст. 15 Закона 15-оз работ и услуг. | Принять.  Подпункт 2.2 пункта 2 приложения к проекту, подпункт 4.2 пункта 4 приложения 2 к проекту исключены, по тексту проекта внесены правки. | - |
| Югорский фонд капитального ремонта | 1. В силу чрезвычайности обстоятельств, на устранение которых направлено действие проекта, предоставление предусматриваемой им финансовой помощи должно предусматриваться в относительно короткие сроки, однако предлагаемые проектом порядки предоставления субсидий (приложения 2 и 3) предусматривают необходимость осуществления значительного количества процедур, срок выполнения которых к тому же не установлен в данных порядках, но в любом случае не обеспечит этой необходимой срочности (пункт 3 опросного листа). | Отклонить.  Приложения 2 и 3 к проекту определяют условия и механизм предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, которая уже установлена комиссией в порядке, установленном распоряжением Администрации города от 19.01.2016 № 52 «Об утверждении состава и положения о деятельности комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», на основании обследования многоквартирного дома, поврежденного (разрушенного) в результате чрезвычайной ситуации, исходя из степени его повреждения (разрушения) и пригодности данного многоквартирного дома для дальнейшей эксплуатации (пункт 3 приложения 1 к проекту). Срок представления получателем субсидии заявки на предоставление субсидии  не устанавливается и носит заявительный характер. Необходимость и сроки выполнения административных процедур установлена требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования № 1492). Сроки процедур (пункты 5, 9, 10, 13, 14, 18 раздела II приложений 2 и 3) установлены предельные, при наличии необходимой информации, документов они могут быть сокращены. | Отклонить.  Протокол урегулирования разногласий от 29.04.2021 |
| 2. В соответствии с частью 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, за счет которых предусматривается предоставление предусмотренной проектом помощи, устанавливается местной администрацией. При этом, данным пунктом  не установлены требования об использовании положений норм БК РФ  о предоставлении бюджетных ассигнований в иных случаях (при иных, плановых обстоятельствах), а также принятых в их развитие нормативных правовых актов Правительства России, в том числе постановления от 18.09.2020 № 1492. Избыточность применения в проекте норм данного постановления очевидна при изучении нормативных актов Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, устанавливающих порядок использования бюджетных ассигнований соответствующих резервных фондов. Она также логически вытекает из самой цели создания и использования средств резервных фондов, установленной частью 4 статьи 81 БК РФ (пункт3 опросного листа). Предлагаемая редакция проекта противоречит требованиям части 6 статьи 81 БК РФ (пункт 7 опросного листа). | Отклонить.  Частями 4, 6 статьи 81 БК РФ не предусмотрены требования к бюджетным ассигнованиям, определенным статьей 69 БК РФ, установлению сроков направления и использования средств резервного фонда. Исходя из норм статьи 69 БК РФ, к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:  - оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;  - предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.  Дополнительная помощь за счет средств местного бюджета при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае недостаточности средств, накопленных на специальных счетах или счете регионального оператора, на которых собственники помещений в многоквартирных домах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, формируют фонд капитального ремонта за счет перечислений взносов на капитальный ремонт, для проведения капитального ремонта, не является муниципальной нуждой. Таким образом, единственной возможностью оказать дополнительную помощь за счет средств местного бюджета собственникам многоквартирных домов, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, является предоставление субсидии. Порядок представления субсидии регламентирован статьей 78 БК РФ и соответственно Общими требованиями № 1492. | Отклонить.  Протокол урегулирования разногласий от 29.04.2021. |
| 3. В силу установленной цели, и исходя из положений постановления Правительства автономного округа от 29 декабря 2015 года № 517-п «О Порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме», в том числе полномочий предусмотренных им комиссий, представляется целесообразным установить, что предоставление субсидий будет осуществляться не на основании заявлений лиц, являющихся владельцами специальных счетов или регионального оператора, а на основании решения комиссии, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3.7 вышеназванного Порядка, установив обязанность комиссии по направлению таких решений в орган местного самоуправления. | Отклонить.  Пунктом 3.12 порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 29.12.2015 № 517-п (далее – Порядок № 517-п), установлено направление комиссией принятого решения заявителю в порядке, установленном правовым актом органа местного самоуправления. Данная норма предусмотрена распоряжением Администрации города от 19.01.2016 № 52 «Об утверждении состава и положения о деятельности комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», разработанного во исполнение указанного постановления № 517-п. Направление принятого комиссией решения не относится к механизму предоставления субсидии (см. пояснения к замечаниям пункта 1).  Кроме того, комиссия принимает решение, предусмотренное подпунктом «ж» пункта 3.7 Порядка № 517-п, без определения сметной стоимости капитального ремонта и соответственно объема субсидии. Дефектные ведомости и сметные расчеты по видам услуг и (или) работ, составленные в объемах, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, подписанные уполномоченным лицом собственников помещений многоквартирного дома, а также выписка кредитной организации о сумме средств, находящихся на специальном счете,  на котором формируется фонд капитального ремонта данного многоквартирного дома, на первое число месяца подачи обращения, представляется получателем субсидии. | Отклонить.  Протокол урегулирования разногласий от 29.04.2021. |
| 4. Кроме того, предложенные проекты порядков предоставления субсидий содержат ряд ошибок юридического и логического характера. Так пункт 3 приложения 2 необоснованно исключает из числа лиц, являющихся владельцами специальных счетов, регионального оператора, соответствующие функции на которого возложены частью 3 статьи 175 и пунктом 2 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (аналогичное исключение следует  и из требований подпункта 6.1), а приложение 3 предусматривает процедуру отбора получателей субсидии, при том, что данный порядок предусматривает предоставление субсидии единственному лицу. | Принять частично.  В приложение 2 к проекту будут внесены следующие изменения:  Пункт 3 раздела I будет дополнен «региональным оператором», являющимся владельцем специальных счетов, который будет являться получателем субсидии. Необходимо отметить, что в данном случае региональному оператору необходимо будет осуществлять все процедуры по получению субсидии, начиная с обращения за предоставлением субсидии, выполнением капитального ремонта и получением субсидии.  Приложение 3 к проекту регламентирует порядок предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. Данный порядок предусматривает предоставление субсидии региональному оператору только в случае несогласия Администрации города с предложенными региональным оператором сроками проведения капитального ремонта (абзац второй подпункта 4.1 пункта 4 раздела I), что соответствует нормам пункта 8 постановления Правительства Ханты-мансийского автономного округа – Югры от 28.07.2017 № 296-п «О порядке принятия решений о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера и о внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2015 № 517-п «О Порядке установления необходимости проведения капитального ремонта» (далее – постановление № 296-п). Процедура отбора получателей субсидии предусмотрена во исполнение Общих требований № 1492. | Принять.  Пункт 3 раздела I приложения №2 будет дополнен «региональным оператором», являющимся владельцем специальных счетов, который будет являться получателем субсидии.  Протокол урегулирования разногласий от 29.04.2021. |
| 5. Предлагаемый проект не содержит сроков осуществления предусмотренных им административных процедур органами местного самоуправления. | Отклонить.  Административные процедуры органами местного самоуправления в части предоставления субсидии предусмотрены в пунктах 5, 9, 10, 13, 14, 18 раздела II приложений 2 и 3 к проекту. | Отклонить.  Протокол урегулирования разногласий от 29.04.2021. |
| 6. Принятие проекта в предлагаемой редакции не позволит обеспечить устранение аварий, иных чрезвычайных ситуаций в короткие сроки, что потребует от органов местного самоуправления решения вопроса о временном обеспечении жильем жителей пострадавших домов на длительный срок. | Отклонить.  Иные варианты предоставления дополнительной помощи за счет средств местного бюджета при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах отсутствуют (см. пояснения к замечаниям пункта 2). | Отклонить.  Протокол урегулирования разногласий от 29.04.2021. |
| 7. Издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – затраты на подготовку и направление заявок на получение субсидий, получение, изготовление и отправку приложений к ним. Данные затраты избыточны, и могут быть исключены путем установления норм о том, что заказчиком работ по восстановлению пострадавших от чрезвычайной ситуации домов будет выступать орган местного самоуправления или муниципальное предприятие. | Отклонить.  У органа местного самоуправления либо муниципального предприятия (муниципального учреждения) отсутствуют правовые основания выступать заказчиком работ по восстановлению общего имущества многоквартирных домов, пострадавших от чрезвычайной ситуации домов (см. пояснения к замечаниям пункта 2). | Отклонить.  Протокол урегулирования разногласий от 29.04.2021. |
| ООО «УК ДЕЗ ЦЖР» (Cитковецкая Людмила) | Замечания  и (или) предложения отсутствуют | - | - |
| ООО «УК ДЕЗ ВЖР» | Замечания  и (или) предложения отсутствуют | - | - |

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участников публичных консультаций направлены письма-уведомления о результатах принятых решений.

Для выработки единого подхода организована работа по урегулированию разногласий с участником публичных консультаций в форме телефонных переговоров. По результатам обсуждений замечаний (предложений), поступивших в ходе проведения публичных консультаций, а также после представленного обоснования позиции разработчика 1 замечание (предложение) принято в полном объеме (протокол от 29.04.2021).

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, не достаточна.

2.2.1. В пункте 3.5 сводного отчета указать негативные последствий в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования.

2.2.2. Доработать раздел 6 сводного отчета с учетом доработки проекта по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения

2.2.3. Доработать расчет расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, с учетом доработки проекта по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения.

2.2.4. Скорректировать раздел 7 и пункт 8.3 сводного отчета с учетом пересчета расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей или ограничений.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета.

**В Порядке и перечне случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Сургута (далее – Порядок):**

3.1. Пунктом 3 Порядка установлено, что установление неотложной необходимости в проведении капитального ремонта принимается комиссией в порядке, установленном распоряжением Администрации города от 19.01.2016 № 52 «Об утверждении состава и положения о деятельности комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», на основании обследования многоквартирного дома, поврежденного (разрушенного) в результате чрезвычайной ситуации, исходя из степени его повреждения (разрушения) и пригодности данного многоквартирного дома для дальнейшей эксплуатации.

Пунктами 4 разделов II приложений 1, 2 к Порядку установлено предоставление в составе документов копии решения комиссии об установлении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта при чрезвычайной ситуации при реализации региональной программы.

При этом принятие указанного решения Пунктом 3 Порядка не предусмотрено.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.2. Пунктом 5 Порядка установлено, что дополнительная помощь оказывается путем выделения средств из резервного фонда Администрации города в порядке, установленном постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города». Средства направляются для предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах независимо от применяемого собственниками помещений в многоквартирном доме способа формирования капитального ремонта.

При этом, пунктом 4 положения, утвержденного постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312 «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города» указанный случай направления средств из резервного фонда не предусмотрен.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.3. В приложении 1 к Порядку предусмотрено указание Ф.И.О. при подписании акта обследования объекта, поврежденного (разрушенного) в результате чрезвычайной ситуации.

Для большинства стран мира использование имени и фамилии достаточно для того чтобы обозначить человека как индивидуальную личность. И выделение отца в имени ребенка, не предусматривается. Поэтому если такие люди, например, приезжают в жить Россию, то они получают документы (паспорт, вид на жительство, СНИЛС и т.д.) без отчества.

*Излишнее требование является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

**В Порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на специальном счете (далее – Порядок № 1) и в Порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора (далее – Порядок № 2):**

3.4. В абзаце втором пункта 3, в пункте 4 раздела I, в пункте 1 раздела II Порядка № 1 наименование субсидии не соответствует наименованию Порядка № 1.

Аналогичные несоответствия выявлены в Порядке № 2.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.5. Абзац 4 пункта 3 раздела I Порядка № 1 функции департамента городского хозяйства следует дополнить словами «принятие решения о наличии или отсутствии потребности в направлении в очередном финансовом году остатка средств субсидии на цели предоставления субсидии» для приведения во взаимное соответствие с пунктом 18 раздела II Порядка № 1.

Аналогичные несоответствия выявлены в Порядке № 2.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.6. В абзаце 5 пункта 3 раздела I Порядка № 1 слова «путем формирования распорядительных заявок» следует заменить словами «путем формирования заявок на оплату расходов получателей субсидии» для приведения в соответствие с приказом департамента финансов Администрации города от 24.12.2018 № 410 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета городского округа город Сургут по расходам».

Аналогичные изменения следует внести в подпункт 13.2 пункта 13, в подпункт 14.2 пункта 14 раздела II Порядка № 1 и в Порядок № 2.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.7. Формулировка абзаца 1 подпункта 4.2 пункта 4 раздела I Порядка № 1 не соответствует абзацу 1 подпункта 2.2 Порядка (Недостаточность средств, накопленных на специальных счетах или счете регионального оператора, на которых собственники помещений в многоквартирных домах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, формируют фонд капитального ремонта за счет перечислений взносов на капитальный ремонт, для проведения капитального ремонта при условии…)

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.8. Пунктом 6 раздела I Порядка № 1 установлены критерии отбора, при этом проведение отбора Порядком № 1 не предусмотрено.

Аналогичные нормы установлены Порядком № 2.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.9. Подпунктом 6.1 пункта 6 раздела I Порядка № 1 установлен критерий *-* осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации.

При этом, получателем субсидии в соответствии с понятием, установленным пунктом 3 раздела I Порядка № 1, является региональный оператор, который не осуществляет указанную деятельность, следовательно не может претендовать на получение субсидии.

Аналогичное замечание указано Югорским фондом капитального ремонта. Несмотря на его принятие, изменения в проект правового акта не внесены.

*Установление необоснованного ограничения* *затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.10. Пунктом 4 раздела II Порядка № 1 в составе документов на получение субсидии установлено представление:

- копии акта обследования многоквартирного дома по форме согласно приложению 1 к порядку и перечню случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Сургута, с приложением фотоматериалов;

- копии решения комиссии об установлении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта при чрезвычайной ситуации при реализации региональной программы.

В соответствии с распоряжением Администрации города от 19.01.2016 № 52 «Об утверждении состава и положения о деятельности комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» секретарем комиссии является специалист департамента городского хозяйства Администрации города.

Следовательно, указанные документы находятся в распоряжении органа местного самоуправления.

Аналогичное требование представления документов установлено Порядком № 2.

*Требование органами власти излишних документов влечет избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также, способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.11. Абзац второй пункта 5 раздела II Порядка № 1 следует дополнить процедурой получения информация, содержащаяся в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве, размещенном в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://bankrot.fedresurs.ru/>).

Аналогичные нормы следует дополнить в Порядок № 2.

*Непрозрачность административных процедур затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.12. В абзаце 4 пункта 14 раздела II Порядка № 1 слова «отчет о расходах» следует заменить словами «отчет об осуществлении расходов» для приведения в соответствие с пунктом 6 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

Аналогичные несоответствия выявлены в Порядке № 2.

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.13. Абзацами 3, 4 подпункта 4.1. пункта 4 раздела I Порядка № 2 установлено, что субсидия предоставляется в случае одновременного возникновения следующих обстоятельств:

- недостаточности средств, предназначенных для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, определенных в соответствии со статьей 185 Жилищного кодекса Российской Федерации и подпунктом 1 пункта 1 статьи 25 Закона № 54-оз;

- несогласия Администрации города с предложенными региональным оператором сроками проведения капитального ремонта.

Указанные обстоятельства не предусмотрены подпунктом 2.2 пункта 2 Порядка.

*Взаимное несоответствие положений затрудняет* *осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.14. Абзацем 3 пункта 4 раздела II Порядка № 2 в составе документов на получение субсидии установлено представление копии устава.

Сведения из устава содержатся в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, которую в соответствии с пунктом 5 раздела II Порядка № 2 департамент городского хозяйства получает самостоятельно.

Кроме того, в соответствии с распоряжение Правительства Ханты-Мансийского АО - Югры от 06.12.2013 № 632-рп «О создании некоммерческой организации «Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов», Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов создан в целях организации и обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, в том числе финансового обеспечения, формирования средств и имущества для такого ремонта, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, что соответствует критерию, установленному подпунктом 6.1 пункта 6 раздела I Порядка № 2.

*Требование органами власти излишних документов влечет избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также, способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

3.15. В пункте 10 разделов II Порядка № 2 слова «в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом» заменены словами «в соответствии с типовыми формами, установленными финансовым органом» для приведения в соответствие с подпунктом и) пункта 5 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

*Несоответствие федеральному законодательству затрудняет осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

Предлагается:

1) Доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в пункте 2.2 заключения.

2) Доработать текст проекта постановления с учетом замечаний, изложенных в пункте 3 заключения.

3) Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Приложением 12, утвержденным решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов», случай предоставления субсидии, утверждаемый настоящим проектом, не предусмотрен.

Соответствующее обращение о внесении изменений в вышеуказанное решение о бюджете следует направить в департамент финансов Администрации города.

Начальник управления инвестиций,

развития предпринимательства и туризма С.В. Петрик

«03» июня 2021 г.

Ворошилова Юлия Павловна

8(3462)52-20-83