



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 30 » 11 2020

№ 8449

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
городского округа город Surgut
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры на 2021 год
и плановый период 2022 – 2023 годов



В соответствии со статьей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Surgut», распоряжением Администрации города от 30.06.2020 № 935 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа город Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 – 2023 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его издания.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы города, курирующего сферу бюджета, экономики и финансов.

Глава города



В.Н. Шувалов

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 20.11.2020 № 8449

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год
и плановый период 2022 – 2023 годов

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов (далее – основные направления) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут.

Согласованность бюджетной политики муниципального образования и органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Ханты-Мансийского округа – Югры достигается посредством учета в Основных направлениях положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Основные направления определяют цели и задачи бюджетной и налоговой политики на очередной бюджетный цикл, содержат описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, основных подходов к его формированию.

Ориентиром бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2021 – 2023 годах остается обеспечение стабильности и сбалансированности бюджета города в условиях необходимости решения ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Раздел II. Основные результаты бюджетной и налоговой политики в 2019 году и I полугодии 2020 года

Бюджетная деятельность в 2019 году осуществлялась в условиях сохранения средних темпов социально-экономического развития, что позволило исполнить бюджет города по собственным доходам (в виде налоговых и неналоговых доходов) в плановом объеме (100,5%).

Меры в сфере доходов бюджета города были направлены на проведение целенаправленной работы с администраторами доходов бюджета с целью пополнения доходной части, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости доходов.

В отчетном периоде продолжалась практика применения взвешенного подхода к предоставлению новых налоговых льгот с учетом результатов оценки эффективности их предоставления, соответствия целям муниципальных программ и социально-экономической политики города.

В 2019 году в целях расширения механизмов муниципальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) решением Думы города от 26.09.2019 № 476-VI ДГ предусмотрено предоставление налоговой льготы в виде освобождения СОНКО от уплаты земельного налога в размере 50% с учетом выполнения определенных требований, со сроком действия льготы с 01.01.2019 до 31.12.2020.

В целях мобилизации доходов в бюджет города в отчетном периоде:

1) продолжалась работа по реализации плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в части уточнения идентификационных характеристик объектов налогообложения и их правообладателей (исходя из имеющейся информации); информирования налогоплательщиков в целях повышения собираемости имущественных налогов; участия в формировании перечня объектов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость на очередной налоговый период;

2) осуществлялась деятельность соответствующих рабочих групп (комиссий):

- рабочей группы по снижению неформальной занятости, ликвидации задолженности по заработной плате, обеспечению соблюдения трудовых прав работников предпенсионного возраста в городе Сургуте: проведено 5 заседаний, легализована трудовая деятельность порядка 2 874 человек;

- рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей: проведено 57 заседаний, рассмотрены материалы о имеющейся задолженности 575 арендаторов. Дополнительные поступления неналоговых доходов составили порядка 99 млн. рублей;

- комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет: проведено 7 заседаний с приглашением более 70 плательщиков, имеющих задолженность по налоговым и арендным платежам в бюджет. Экономический эффект в форме дополнительных поступлений в бюджет города составил порядка 33 млн. рублей.

Решение задачи по обеспечению рационального и эффективного использования муниципального имущества обеспечивалось путем:

- продолжения работы по проведению инвентаризации имущества, выявлению неиспользованного (бесхозного) имущества и принятия мер по реперофилитированию, продаже или предоставлению в аренду;

- проведения мероприятий, направленных на выявление пользователей, использующих земельные участки и муниципальное имущество при отсутствии

правовых оснований (проведено 730 обследований муниципального имущества, выявлено 280 нарушения, взыскано неосновательного обогащения порядка 91 млн. рублей);

- реализации требования федерального законодательства о преобразовании муниципальных унитарных предприятий в другие правовые формы (приняты решения о приватизации в текущем году одного предприятия, в очередном бюджетном цикле – трех предприятий).

В первом полугодии 2020 года в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и возникшими в связи с этим ограничениями, наблюдалось замедление темпов экономического роста, что обусловило необходимость принятия мер по минимизации на территории города негативных последствий в экономике. В связи с чем на местном уровне был разработан и утвержден соответствующий план мероприятий, в рамках реализации которого организациям и индивидуальным предпринимателям, занятым в сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, были предоставлены следующие меры налоговой и имущественной поддержки:

- снижен размер ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (административно-деловые центры, торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения таких объектов), с 2% до 0,7% за налоговые периоды с 01.01.2019 по 31.12.2020; до 1,5% за налоговые периоды с 01.01.2021 по 31.12.2022;

- предусмотрена отсрочка для отдельных категорий плательщиков по внесению арендных платежей за муниципальное имущество (в том числе земельные участки), начисленных за период с 01.03.2020 по 31.12.2020, с возможностью уплаты равными частями в сроки, предусмотренные договорами аренды, в 2021 – 2022 годах.

Принятие на всех уровнях власти решений, направленных на поддержку отраслей, пострадавших от распространения COVID-19, обусловили наличие выпадающих доходов бюджета города. Исполнение бюджета города по собственным доходам (в виде налоговых и неналоговых доходов) за I полугодие 2020 года составило 90,8% к плановым назначениям.

В данных условиях, в рамках реализации задачи по сохранению бюджетной устойчивости и обеспечению сбалансированности бюджета главными администраторами доходов совместно с финансовым органом на постоянной основе осуществляется анализ исполнения доходов бюджета и оценка их ожидаемого исполнения за год с целью последующего уточнения доходной части бюджета по мере поступления источников по обеспечению сбалансированности.

В 2019 году и первом полугодии текущего года сбалансированность бюджета была обеспечена привлечением таких источников финансирования дефицита бюджета, как средства кредитов кредитных организаций и кредитов из бюджета автономного округа, средства от возврата ранее предоставленных бюджетных кредитов, остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

Долговая политика города была направлена на оптимизацию размера муниципального долга с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств.

Предусмотренное планом привлечение в 2019 году коммерческого кредита на возможное исполнение обязательств по муниципальной гарантии городом не производилось. В июне 2019 года муниципальная гарантия была возвращена бенефициаром в связи с полным исполнением принципалом своих обязательств.

Системно велась работа по управлению муниципальным долгом. Обслуживание и погашение долговых обязательств города осуществлялось в установленные сроки в соответствии с условиями заключенных контрактов и договоров.

В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга на постоянной основе проводилась работа с банками-кредиторами по снижению процентных ставок по действующим муниципальным контрактам после каждого снижения Центробанком ключевой ставки.

В 2019 году было заключено одно дополнительное соглашение к муниципальному контракту о снижении процентной ставки за пользование кредитом. В первом полугодии 2020 года была продолжена работа по управлению муниципальным долгом и заключено четыре дополнительных соглашения о снижении процентной ставки.

В целях повышения операционной эффективности кредитных ресурсов и недопущения возникновения кассовых разрывов в процессе исполнения бюджета города в первом полугодии 2020 года была произведена выборка и погашение кредитов в рамках возобновляемой кредитной линии. Данное мероприятие также обеспечило экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга в объеме 9,43 млн. рублей.

В целях недопущения образования кассового разрыва применялся такой механизм управления ликвидностью счета бюджета, как использование на возвратной основе остатков средств на счетах, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных и автономных учреждений. Также на покрытие временных кассовых разрывов были привлечены бюджетные кредиты из бюджета автономного округа.

Планомерная работа по бюджетной консолидации и применению механизмов управления ликвидностью счета бюджета позволили досрочно осуществить возврат бюджетных кредитов, привлеченных в декабре 2018 и в июне 2019 года, а также сохранить в активах города высоколиквидные акции публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз».

Бюджетная деятельность в сфере расходов в 2019 году и первом полугодии 2020 года была направлена на своевременное финансирование всех принятых обязательств муниципалитета, создание условий для достижения запланированных показателей.

Особенностью осуществления расходов в первом полугодии 2020 года явилось направление значительных ресурсов местного бюджета и бюджета автономного округа на минимизацию негативных последствий в экономике, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

В частности, предоставлялись неотложные меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

Исполнение бюджета города в 2019 году и первом полугодии 2020 года характеризуется следующими показателями:

1. В социальной сфере.

Обеспечено стабильное функционирование бюджетной сети и оказание муниципальных услуг населению. Достигнуты значения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации.

Администрацией города продолжена работа по повышению эффективности управления муниципальным имуществом и привлечению инвестиций в экономику города посредством заключения концессионных соглашений. Так, в 2019 году и первом полугодии 2020 года заключены концессионные соглашения о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования в 30а, 34, 39 микрорайонах города. Срок реализации соглашений – 8 лет, из них 3 года – проектирование и строительство объекта, 5 лет – эксплуатация и техническое обслуживание концессионером.

Продолжено строительство общеобразовательных школ в 32 и 33 микрорайонах.

В первом полугодии 2020 года введены в эксплуатацию после завершения строительства школа-детский сад в 38 микрорайоне и детский сад в 42 микрорайоне.

2. В жилищной сфере.

Активно велась работа по реализации направлений, входящих в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

Приобретено 422 жилых помещения в целях переселения граждан, проживающих в ветхих, аварийных, приспособленных помещениях и граждан, состоящих на учете по договорам социального найма в качестве нуждающихся в жилых помещениях, из них 326 жилых помещений в рамках национального проекта; приобретены и оформлены в муниципальную собственность 42 жилых помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. В сфере дорожного хозяйства и благоустройства общественных территорий.

В рамках проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2019 году введена в эксплуатацию дорога «Улица Киртбая от улицы 1 «З»

до ул. 3 «З», в 2020 году – завершены работы по строительству автомобильной дороги «Улица Маяковского от улицы 30 лет Победы до улицы Университетской».

Активно ведется строительство автомобильных дорог местного значения «Объездная автомобильная дорога 1 «З», VII пусковой комплекс, съезд на ул. Геологическую», «Улица 5 «З» от Нефтеюганского шоссе до ул. 39 «З» со сроком завершения в 2021 году.

Кроме того, построены дополнительные парковочные места к объектам здравоохранения общей площадью 2 661 кв.м.

Традиционно осуществлялись мероприятия по формированию городской комфортной среды, в рамках которых выполнено благоустройство семи дворовых территорий многоквартирных домов (из них 5 в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»), а также обустройство семи территорий общественных пространств.

В рамках заключенного концессионного соглашения продолжена работа по созданию парка в 45 микрорайоне.

В отчетном периоде была продолжена работа, направленная на повышение оперативности принятия решений и снижение административных барьеров при осуществлении бюджетных процедур.

Так с сентября 2019 года в Порядке принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ городского округа город Сургут, утвержденном постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159, закреплён минимальный перечень ограничивающих регламентных процедур, направленных на повышение мобильности и актуальности муниципальных программ.

Проведена оптимизация состава муниципальных программ, инвентаризация их мероприятий и показателей, что способствовало исключению расходов, исполнение которых напрямую не характеризует результат реализации программы и динамику социально-экономического развития города в соответствующей сфере.

В результате указанной оптимизации, начиная с 2020 года количество муниципальных программ сократилось с 28 до 22 (восемь программ признаны утратившими силу, разработаны две новые), количество показателей сократилось с 1 046 до 292.

Традиционно бюджетная деятельность в отчетном периоде была направлена на выстраивание приоритетов для обеспечения устойчивого социально-экономического развития города и решения определенных на вышестоящих уровнях задач.

В качестве безусловного приоритета в полном объеме направлялись средства на обеспечение доли софинансирования расходных обязательств муниципального образования городской округ город Сургут в рамках реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с уровнем, установленным автономным округом.

В целом проводимая в отчетном периоде муниципальная налоговая, бюджетная и долговая политика была отмечена Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и внешними экспертами.

В 2019 году Сургут признан победителем в региональном этапе Всероссийского конкурса проектов по представлению бюджета для граждан и занял первые места в номинациях «Лучший проект местного бюджета для граждан» и «Современные формы визуализации бюджета для граждан», а также получил по итогам проведенного журналом «Бюджет» конкурса статус лучшего муниципального образования России в номинациях «За лучшее управление муниципальным долгом», «За эффективное применение информационных технологий и развитие системы управления муниципальными финансами».

Раздел III. Цели и основные задачи бюджетной и налоговой политики и проектируемые параметры бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов

С учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий, основными ориентирами и приоритетами налоговой, бюджетной политики города в предстоящем бюджетном цикле являются обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, сохранение стабильной социально-экономической ситуации в городе.

В сфере доходов бюджета необходимо продолжать работу по сохранению и наращиванию собственной доходной базы. Приоритетными направлениями остаются:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;
- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;
- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества;
- урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам.

В связи с этим необходимо продолжить:

- мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, как меры, способствующей повышению качества администрирования доходов;
- реализацию планов мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и муниципального долга, по повышению роли имущественных налогов в бюджете города, в том числе посредством координации деятельности Администрации города и федеральных фискальных, контролирующих органов по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, выявлению налоговых правонарушений, взысканию задолженности по платежам в бюджет города;