

## ПРОТОКОЛ

заочного заседания межведомственного совета при Главе города Сургута  
по противодействию коррупции

31 марта 2021 года

№ 46

Председательствовал:

Филатов

- Глава города, председатель совета

Андрей Сергеевич

Гуменюк

- заместитель Главы города,  
заместитель председателя совета

Михаил Антонович

Красноярова

- Председатель Думы города, заместитель  
председателя совета

Надежда Александровна

Кудрявцева

- главный специалист отдела по вопросам  
общественной безопасности управления  
по обеспечению деятельности  
административных и других коллегиальных  
органов Администрации города, секретарь  
совета

Елена Витальевна

Члены совета:

Ананьева

- консультант информационно-методического  
отдела управления по работе с обращениями  
граждан Аппарата Губернатора  
ХМАО –Югры (г. Сургут)

Светлана Владимировна

Болотов

генеральный директор Сургутской торгово-  
промышленной палаты

Владимир Николаевич

Гаринская

и.о. начальника управления по обеспечению  
деятельности административных и других  
коллегиальных органов Администрации  
города

Ольга Николаевна

Голубинская

- начальник отдела судебных приставов по  
городу Сургуту УФССП по ХМАО – Югре

Дарина Станиславовна

Ермолаев

- руководитель следственного отдела по городу  
Сургуту следственного управления  
Следственного комитета РФ по ХМАО-Югре

Владимир Петрович

Жуков

- Председатель Контрольно-счётной палаты  
города Сургута

Владислав Игоревич

Кондрашов  
Руслан Сергеевич - начальник УМВД России по городу Сургуту

Кузнецов  
Геннадий Анатольевич - Председатель Сургутского городского суда

Кураева Елена  
Викторовна - начальник правового управления Администрации города

Перунова  
Светлана Анатольевна - начальник отдела по вопросам общественной безопасности управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города

Щербаков  
Виталий Викторович - начальник управления массовых коммуникаций Администрации города

Ярош  
Игорь Викторович - генеральный директор телекомпании «СургутинформТВ»

Информация:  
Родыгиной  
Марины Александровны - директор МКУ «Наш город»

#### Повестка дня:

1. О результатах проведения антикоррупционной экспертизы, в том числе независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Главы города и Администрации города за 2020 год (информация Кураевой Е.В.).
2. О результатах социологического исследования по оценке уровня коррупции в городе Сургуте в 2020 году (Родыгиной М.А.).
3. Выявление и раскрытие коррупционных преступлений в бюджетной сфере на территории муниципального образования городской округ Сургут в 2020 году (Кондрашова Р.С., Ермолаева В.П.).
4. Анализ правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц Администрации города в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений за 4 квартал 2020 года (информация Кураевой Е.В.)
5. Об исполнении решений, принятых на заседании межведомственного совета при Главе города Сургута по противодействию коррупции (информация Гаринской О.Н.).

1. По первому вопросу повестки дня

РЕШИЛИ:

1.1. Информацию принять к сведению.

Отметить, что антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов города и их проектов является одной из мер по профилактике коррупции и проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения и направлена на обеспечение конституционных прав граждан и организаций.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов города (их проектов) осуществляется в соответствии со следующими правовыми актами:

1) Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

2) постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

3) решением Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города»;

4) постановлением Главы города от 31.01.2017 № 10 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов Главы города, Администрации города и ее структурных подразделений».

Необходимо отметить, что институты гражданского общества и граждане могут в установленном порядке за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов (ч.1 ст.5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

В 2020 году независимые антикоррупционные экспертизы в Администрацию города не поступали, в 2019 году проведена одна экспертиза.

Всего за 2020 год проведена антикоррупционная экспертиза 781 (2019-881) проекта муниципальных нормативных правовых актов Главы города и Администрации города. В 2020 году выявлено 64 (2019 - 80) коррупциогенных факторов, которые исключены в процессе доработки проектов исполнителями.

Больше всего проектов нормативных правовых актов с коррупциогенными факторами поступило от следующих структурных подразделений Администрации города:

- департамент городского хозяйства – 13 проектов (20 коррупционных факторов);

- управление физической культуры и спорта – 3 проекта (8 факторов);



- управление внешних и общественных связей – 4 проекта (7 факторов).

В Администрации города все проекты муниципальных нормативных правовых актов (100%) проходят антикоррупционную экспертизу в правовом управлении.

Выявленные коррупциогенные факторы устраняются в процессе доработки соответствующих проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Это является одним из положительных показателей эффективности работы Администрации города.

Также, в соответствии распоряжением Главы города от 24.01.2020 № 03 «Об утверждении плана проведения антикоррупционной экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год» в отчетном году проведена антикоррупционная экспертиза 45 действующих нормативных актов Главы города и Администрации города, изданных в период с 2011 по 2013 год. Выявлено 20 коррупциогенных факторов, которые исключены.

Необходимо отметить, что в случае возникновения спорных вопросов определения коррупциогенности в нормативных правовых актах, они могут быть рассмотрены на Межведомственном совете при Главе города по противодействию коррупции.

1.2. Правовому управлению Администрации города (Кураева Е.В.) в целях повышения эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов реализовать следующие меры:

1.2.1. повышение уровня знаний специалистов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы (посредством обучения, самообразования и тематических совещаний);

1.2.2. проведение постоянного правового мониторинга нормативных правовых актов посредством правовых систем.

1.3. Управлению массовых коммуникаций (Щербаков В.В.) обеспечить публичность антикоррупционной экспертизы посредством размещения на официальном портале органа местного самоуправления всех проектов нормативных правовых актов, планируемых к принятию.

О мерах по исполнению решений, предусмотренных п.1.2., 1,3 информацию направить в управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города.

Срок: до 25.12.2021

1.4. Управлению по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города (Коренков А.Н.) включить вопрос «О результатах проведения антикоррупционной экспертизы, в том числе независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Главы города и Администрации города за 2021 год» в повестку заседания межведомственного совета при Главе города по противодействию коррупции в 1 квартале 2022 года.

Срок: до 30.03.2022

## 2. По второму вопросу повестки дня

### РЕШИЛИ:

#### 2.1. Информацию принять к сведению.

Отметить, что, социологическое исследование, посвященное изучению отношения жителей города Сургута к коррупции, а также определению уровня распространения коррупции в муниципальном образовании городской округ Сургут, проведено муниципальным казенным учреждением «Наш город» в период с июля по декабрь 2020 года (полевой этап исследования проведен в сентябре-октябре 2020 года ООО «Центр гуманитарных, социально-экономических и политических исследований-1», г. Омск в рамках муниципального контракта).

В ходе исследования сбор информации осуществлен путем опроса 503 респондентов, сургутян старше 18 лет, 46,9% из которых – мужчины, 53,1% – женщины.

Анализируя мнения респондентов об уровне коррупции в городе в целом, в динамике с 2017 года отмечается преобладание средних оценок, свидетельствующих о том, что большинство горожан, по-прежнему, считают, что уровень коррупции в городе не меняется (то есть, находится на среднем уровне).

Рассуждая об уровне коррумпированности в различных органах и ведомствах на территории города большинство респондентов отметили наиболее высокий уровень коррупции, по их мнению, в предприятиях жилищно-коммунального хозяйства (32,4%), при этом наиболее низкий уровень коррумпированности большинство опрошенных отметили в многофункциональных центрах (23,3%).

Большинство участников опроса, взяткой считают вручение денежной суммы должностному лицу или работнику организации для положительного решения того или иного вопроса (48,7%). Продукты, напитки и цветы по мнению большинства респондентов взяткой не считаются (2,6%).

На вопрос о том, приходилось ли участникам исследования за последний год прибегать к стимулированию должностных лиц для решения каких-либо вопросов, 83,8% ответили, что нет. При этом, данный вариант ответа является преобладающим с 2017 года. Но стоит отметить, что, начиная с 2017 года несколько возросло количество ответов респондентов о единичных случаях применения коррупционных действий для решения своих проблем (в 2017 году таким образом ответили 9,6% респондентов, а в 2020 – 13% с нарастающим итогом).

Традиционно с разной степенью выраженности инициаторами применения коррупционной практики являлись сами участники опроса (45,7%).

Стоит подчеркнуть, что, если респонденты прибегали к взяткам для решения личных проблем, имеющих для них особую значимость, в большинстве случаев по результатам опроса 2017-2019 г.г. это расценивалось как «экономия времени и нервов». Относительно

исследования, проведенного в 2020 году, стоит отметить, что респонденты допускают для себя возможность заплатить человеку, от которого будет зависеть решение той или иной проблемы, оправдывая эти действия тем, что в ином случае вопрос просто не будет решен (37%).

Результаты проведенного опроса показали, что около половины респондентов (45,7%) не знают куда можно обратиться с сообщением о факте коррупции со стороны должностного лица. При этом, стоит подчеркнуть, что по итогам исследования 2020 года большинство опрошиваемых выразили готовность проинформировать о коррупционных действиях соответствующие органы и структуры, если бы располагали подобными сведениями (39,4%). По результатам исследования 2019 года данный вариант ответа выбрали только 16% участников опроса.

Основными причинами распространения коррупции, по мнению опрошенных, традиционно являются: несоблюдение законов (43,7%), коррумпированность власти на высшем уровне (38,6%) и фактическое отсутствие серьезных наказаний для взяточников (31,2%). К наиболее эффективным способам, предпринимаемым для противодействия коррупции, респонденты отнесли: предоставление услуг в электронном виде (65,4%), создание МФЦ (64,4%), создание «телефона доверия» по фактам коррупционной направленности (64%).

Реализация антикоррупционной политики эффективна при устойчивой общественной поддержке и высокой информированности о целях и способах её реализации. Низкая информированность населения о мерах, предпринимаемых в борьбе с коррупцией, из года в год является основополагающим фактором формирования мнения горожан, считающих политику, проводимую на всех уровнях власти неэффективной.

2.2. Управлению массовых коммуникаций Администрации города (Щербаков В.В.) совместно с управлением по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города принять дополнительные меры по информированию жителей города Сургута о проводимой на местном уровне антикоррупционной деятельности в целом.

Срок: 20.06.2021

2.3. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» (Родыгина М.А.) направить отчет о результатах социологического исследования в управление массовых коммуникаций Администрации города для размещения на официальном портале Администрации города в разделе «Комиссии и советы» – «Совет при Главе города по противодействию коррупции».

Срок: 20.04.2021

3. По третьему вопросу повестки дня

РЕШИЛИ:

3.1. Информацию принять к сведению.

Отметить, что сотрудниками УМВД России по городу Сургут осуществляются меры по реализации имеющейся оперативной информации,



по выявлению наиболее значимых должностных преступлений, наносящих существенный вред государственным и общественным интересам. Сотрудниками УМВД России по городу Сургуту в 2020 году выявлено 24 преступления коррупционной направленности (2019 - 47).

Кроме того, налажено взаимодействие с прокуратурой города Сургута по основным вопросам оперативно-служебной деятельности. Так, в 2020 году проведено координационное совещание руководителей правоохранительных органов под председательством прокурора города, на которых рассмотрены результаты работы по противодействию преступлениям коррупционной направленности, в том числе связанных с хищением бюджетных денежных средств, в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

УМВД России по городу Сургуту постоянно проводится анализ состояния оперативно-служебной деятельности, результативность и качество взаимодействия со следственными подразделениями и иными правоохранительными органами. Налажено взаимодействие с сотрудниками контрольно-ревизионного управления Администрации города в части документирования преступлений, совершаемых на муниципальных предприятиях.

В сфере защиты бюджетных средств в 2020 году службой собственной безопасности УМВД России по ХМАО-Югре выявлено 1 преступление, связанное с освоением бюджетных средств (преступление не связано с деятельностью органов местного самоуправления).

Кроме того, выявлено 8 фактов, имеющих признаки преступлений коррупционной направленности вышеуказанной категории (2019 – 5). По результатам процессуальной проверки решения о возбуждении уголовных дел не принимались.

Следователями следственного отдела по городу Сургуту Следственного комитета России по ХМАО-Югре в 2020 году решения об отказе в возбуждении уголовных дел по материалам указанной категории не принимались; уголовные дела о преступлениях, связанных с незаконным (нецелевым) расходом, а равно хищением бюджетных средств, а также о коррупционных преступлениях в данной сфере, не возбуждались и не расследовались.

3.2. Рекомендовать Управлению министерства внутренних дел России по городу Сургуту (Кондрашов Р.С.) предоставить в Администрацию города информацию за 2019-2020 годы о результатах процессуальных проверок по актам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-ревизионным управлением Администрации города.

Информацию о выполненной работе направить в управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов Администрации города.

Срок: до 30.04.2021

#### 4. По четвертому вопросу повестки дня

##### РЕШИЛИ:

4.1. Информацию принять к сведению.

Отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» органы местного самоуправления обязаны рассматривать не реже одного раза в квартал вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий органов местного самоуправления и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

По результатам 4 квартала 2020 года рассмотрено 9 судебных дел, ответчиком или заинтересованным лицом, по которым выступала Администрация города (структурные подразделения Администрации города), из них:

- по 7 делам судом вынесены решения в пользу заявителей,
- по 2 делам в пользу Администрации города.

1. Дело № А75-9528/2020 по заявлению заместителя прокурора ХМАО–Югры о признании незаконным бездействия, выразившегося в непринятии мер по разработке и утверждению правового акта, регламентирующего порядок осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VIDГ и о возложении на Администрацию города обязанности разработать и принять указанный акт.

Решением суда требования удовлетворены в полном объеме.

2. Дело № А75-4129/2020 по заявлению ООО «Максимум» об оспаривании отказа по перерасчету и возврату излишне уплаченной арендной платы и об обязанности произвести перерасчет и возврат уплаченной суммы.

Решением суда требования удовлетворены в полном объеме.

3. Дело № 2а-3007/2020 по заявлению Шмониной С.А. о признании незаконными отказов Администрации города о предоставлении информации на адвокатский запрос.

Решением суда требования удовлетворены в полном объеме.

4. Дело № 2-5591/2020 по заявлению Нарышкиной Л.В., Нарышкина В.Н. о признании отказа в принятии приватизированного жилого помещения в муниципальную собственность незаконным, возложении обязанности принять в муниципальную собственность жилое помещение и об отмене постановления.

Решением суда требования удовлетворены в полном объеме.

5. Дело № 2а-7624/2020 по заявлению Мельниковой Т.В. о признании незаконным заключения управления по опеке и попечительству Администрации города о невозможности быть кандидатом в опекуны (попечители) на возмездной основе на условиях создания приемной семьи.