

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНМОНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПРОТОКОЛ

заседания в заочной форме общественно-консультативного совета
по вопросам управления финансами города Сургута
при заместителе Главы города

15.12.2020

№ 20

В заседании в заочной форме приняли участие:

Новикова М.А. – директор департамента финансов Администрации города,
заместитель председателя совета

Капустина Т.А. – начальник управления доходов и долговой политики
департамента финансов Администрации города,
секретарь совета

Члены совета, принявшие участие в заседании:

Черняк Я.С. – житель города

Кисель Т.В. – житель города

Тищенко О.А. – житель города

Дергунова Е.В. – житель города

Повестка заседания:

1. Рассмотрение Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов;

2. Рассмотрение характеристик проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов;

3. Утверждение плана работы общественно-консультативного совета по вопросам управления муниципальными финансами города Сургута при заместителе Главы города на 2021 год.

1. Информация по первому вопросу:

Основные направления бюджетной и налоговой политики – документ, который определяет цели и задачи бюджетной и налоговой политики на очередной бюджетный цикл, содержит описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, основных подходов к его формированию.

С учетом новых экономических условий, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий, основными ориентирами и приоритетами налоговой, бюджетной политики города

в предстоящем бюджетном цикле являются обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, сохранение стабильной социально-экономической ситуации в городе.

Поскольку собственные доходы бюджета являются основным ресурсом для реализации закрепленных расходных полномочий будет продолжена работа по сохранению и наращиванию собственной доходной базы.

В сфере доходов бюджета приоритетными направлениями остаются:

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;
- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;
- обеспечение рационального и эффективного использования муниципального имущества;
- урегулирование и снижение задолженности по обязательным платежам.

Поскольку выпадающие доходы бюджетов, обусловленные налоговыми льготами (преференциями), бюджетным законодательством трактуются как налоговые расходы, в дальнейшем к предоставлению льгот будет применяться взвешенный подход с учетом результатов оценки целесообразности и результативности их предоставления.

Внедрение системы управления налоговыми расходами призвано обеспечить более эффективное и рациональное использование инструментов налогового стимулирования, повысить качество управления муниципальными финансами.

Актуальной остается работа по проведению оценки налоговой базы, анализа поступлений местных налогов, в том числе в связи с проводимой в текущем году государственной переоценкой земельных участков земель сельскохозяйственного назначения и земель промышленности, а также планируемой переоценкой земель населенных пунктов.

Бюджетная деятельность в сфере расходов в предстоящем цикле будет осуществляться в условиях необходимости обеспечения выполнения национальных целей и стратегических задач развития страны, скорректированных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

В предстоящем бюджетном цикле расходы на обеспечение муниципальной составляющей региональных портфелей проектов будут предусмотрены в бюджете города в приоритетном порядке.

В условиях ограниченности и волатильности доходов бюджета города в предстоящем бюджетном цикле особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявление внутренних резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений расходов и проектов, изучения альтернативных (менее затратных) способов осуществления расходов, оказание услуг и работ.

В случае ухудшения эпидемиологической ситуации в 2021 году муниципалитетом в рамках бюджетной деятельности будут осуществляться мероприятия, направленные на минимизацию негативных последствий

в экономике, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

Еще одной из приоритетных задач, стоящих перед муниципалитетом, остается создание условий для привлечения частных инвестиций в экономику города, в том числе посредством формирования земельных участков и обеспечения их необходимой инфраструктурой.

В настоящий момент разрабатывается нормативная правовая база для обеспечения внедрения с 2021 года в муниципальную практику внесения гражданами в Администрацию города инициативных проектов, направленных на реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования.

В сфере финансирования дефицита бюджета ставятся задачи:

- обеспечения соблюдения норм бюджетного законодательства по объему дефицита бюджета, объему заимствований, размеру муниципального долга, годовой сумме платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга и объему расходов на его обслуживание;

- безусловного обеспечения принятых городом долговых обязательств;

- планирования оптимальных сроков осуществления муниципальных заимствований в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке;

- использования различных механизмов управления ликвидностью счета бюджета;

- сохранения долговой нагрузки на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

- обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города по годам;

- сохранение репутации города как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

- обеспечения доступности информации о муниципальном долге города.

2. Информация по второму вопросу:

Проект бюджета с подробной пояснительной запиской размещен на официальном портале Администрации города, а также на интернет-портале «Бюджет для граждан» размещена брошюра к проекту бюджета, в которой вся информация представлена в наглядной и доступной форме.

Формирование прогнозных показателей бюджета города по доходам на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

Доходы бюджета сформированы в соответствии с законодательно определенными источниками: за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Прогнозирование осуществлено на основании консервативного варианта прогноза социально-экономического развития на 2021 год и базового – на 2022-2023 годы.

Особенностью формирования доходов бюджета города на следующий бюджетный цикл стал учёт в составе безвозмездных поступлений дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов в полном объёме в связи с принятием решения об отказе от ее замены допнормативом от налога на доходы физических лиц. Это обусловило изменение структуры доходов бюджета – снизился объем налоговых доходов с одновременным увеличением объёма безвозмездных поступлений.

Основными источниками налоговых доходов традиционно станут налог на доходы физических лиц - 70% в общем объеме налоговых доходов и налоги на совокупный доход - 19,5% в общем объеме налоговых доходов.

Как и прежде, основным источником неналоговых доходов на 2021-2023 годы являются доходы от использования государственного и муниципального имущества – 63,4% в общем объеме неналоговых доходов.

В структуре расходов бюджета по источникам финансового обеспечения отмечается сокращение удельного веса межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, проектируемый объем межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов доведен с уменьшением на 7 % по сравнению с утвержденным аналогичным показателем 2020 года (в редакции решения Думы города от 12.10.2020 № 643-VI ДГ). Это обусловлено следующими особенностями:

1) В связи с переходом на централизованную систему организации многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) в автономном округе, начиная с 2021 года, субсидия на организацию предоставления государственных услуг в МФЦ в проекте бюджета города не предусматривается ((-) 264,1 млн. рублей ежегодно);

2) Объем субсидий на реализацию адресной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы из бюджета автономного округа и государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства запланирован в соответствии с утвержденным планом мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года. ((-) 336,1 млн. рублей в 2021 году).

3) Объединены в единую субсидию субсидии для реализации полномочий в области жилищных отношений и жилищного строительства, в том числе на строительство объектов инженерной инфраструктуры, с условиями софинансирования: 89% - окружной бюджет и 11% - местный бюджет. При этом, объем данной субсидии запланирован округом со снижением к утвержденному уровню 2020 года на 755,4 млн. рублей. Данное снижение обусловлено тем, что в течение 2020 года дополнительно предоставлялась субсидия из бюджета автономного округа для ликвидации аварийного жилищного фонда.

4) В соответствии с принятым решением Правительства автономного округа по увеличению размера «сертификата дошкольника» с 3 до 4 тысяч рублей увеличен объем субсидии, предоставляемой из бюджета автономного

округа на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования ((+) 23,5 млн. рублей ежегодно);

5) С учетом изменения численности контингента, норматива в целях обеспечения здорового питания обучающихся и увеличения торговой наценки до 100 процентов на 459,0 млн. рублей увеличен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета автономного округа на питание обучающихся. При этом, в рамках расходов, осуществляемых за счет окружной субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, норматив стоимости бесплатного питания учащихся 1-4 классов вырос со 102 рублей до 134 рублей в день. Кроме того, уточнены условия софинансирования указанной окружной субсидии: 60% - окружной бюджет и 40% - местный бюджет, при ранее установленных условиях: 75% - окружной бюджет и 25% - местный бюджет. Изменения повлекли значительное увеличение расходов местного бюджета на питание обучающихся (порядка 327 % или (+) 112 млн. рублей);

6) В 2021 году увеличен объем субсидии на строительство и ремонт автомобильных дорог в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» на 118,8 млн. рублей.

7) Для проведения дополнительных тренировочных мероприятий и приобретения оборудования, экипировки и инвентаря для организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва, на 28,4 млн. рублей увеличен объем окружной субсидии на софинансирование расходов муниципальных образований по обеспечению физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва;

Также, в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» предоставлена новая субсидия на софинансирование расходов муниципальных образований по развитию сети спортивных объектов шаговой доступности ((+) 6 млн. рублей в 2021 году), которая будет направлена на развитие инфраструктуры спорта, а именно на модернизацию систем видеонаблюдения и охраны спортивных школ, приобретение основных средств для укомплектования данных школ, а также установку Workout комплекса.

8) В целях улучшения жилищных условий 16-ти молодых семей в 2021 году увеличен объем субсидий, предоставляемых из бюджетов вышестоящих уровней на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, на 13,6 млн. рублей по отношению к утвержденному уровню 2020 года.

9) В объеме финансовой помощи не доведены отдельные иные межбюджетные трансферты, носящие регулярный характер. Дополнительный объем межбюджетных трансфертов ожидается до конца текущего финансового года, либо в течение очередного финансового года.

В составе источников финансирования дефицита бюджета города содержатся муниципальные заимствования, поступления от продажи акций,

находящихся в собственности муниципального образования. Кроме того, отражены поступления от возврата бюджетных кредитов, предоставленных ранее из средств бюджета города.

Объемы привлечения и погашения кредитов коммерческих банков запланированы исходя из необходимости обеспечения планового погашения долговых обязательств, поддержания ликвидности счета по учету средств местного бюджета, а также финансирования дефицита бюджета города. С этой целью с 2019 года городом используется механизм привлечения заемных средств в форме возобновляемой кредитной линии, что позволяет оперативно привлекать и погашать кредитные средства и обеспечить снижение стоимости долга.

Объем и структура муниципального долга на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформированы с учетом потребности в погашении долговых обязательств, а также финансировании прогнозируемых в 2021-2023 годах объемов дефицита бюджета города.

3. Информация по третьему вопросу:

Предоставлен план работы общественно-консультативного совета на 2021 год.

РЕШИЛИ:

По первому вопросу:

Принять к сведению информацию об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Опросные листы участников заседания прилагаются.

По второму вопросу:

Принять к сведению информацию о характеристиках проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Опросные листы участников заседания прилагаются.

По третьему вопросу:

Одобрить представленный план работы общественно-консультативного совета на 2021 год.

Опросные листы участников заседания прилагаются.

Заместитель председателя совета

Подпись

М.А. Новикова

Секретарь совета

Подпись

Т.А. Капустина