

**Оценка
уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях,
организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
подведомственных исполнительным органам государственной власти
и органам местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в 2020 году
и предложения по совершенствованию деятельности подведомственных
организаций, учреждений в сфере противодействия коррупции**

В соответствии с пунктом 10.2 Плана противодействия коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018-2020 годы (далее – План), утвержденного распоряжением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ) от 29.01.2018 № 15-рг, исполнительными органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в 2020 году проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в подведомственных им организациях, учреждениях.

На основании информации о результатах проведенной оценки, поступившей от исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа (далее – Департамент) в соответствии с пунктом 10.2 Плана проведена оценка уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях, подведомственных государственным органам.

Всего в округе 272 государственных учреждения, 19 хозяйственных обществ и 11 некоммерческих организаций (всего 302). На территории муниципальных образований автономного округа – 982 муниципальных учреждений. Наибольшее количество учреждений – в социальной сфере, а также сферах здравоохранения, образования и культуры.

Одним из важных направлений антикоррупционной деятельности в учреждениях является представление руководителем учреждения сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По итогам кампании по представлению в 2020 году сведений о доходах за 2019 год, сведения представили 255 (из 272) руководителя государственных учреждений, что составляет 100%, так как 17 должностей являются вакантными.

Законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции для руководителей унитарных предприятий автономного округа, хозяйственных обществ, товариществ, фондов, автономных некоммерческих организаций, единственным учредителем (участником) которых является автономный округ, обязанность представлять сведения о доходах не

установлена, и сведения о доходах представляются ими на добровольной основе, размещение указанных сведений в сети Интернет осуществляется Департаментом по управлению государственным имуществом автономного округа в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» только с согласия субъекта персональных данных.

Таким образом, сведения о доходах представлены руководителями двух некоммерческих организаций, девяти фондов, пяти хозяйственных обществ, единственным акционером которых является автономный округ.

В муниципальных образованиях автономного округа сведения о доходах представили 982 (из 982) руководителя муниципальных учреждений и предприятий, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Все представленные сведения о доходах руководителей государственных и муниципальных учреждений автономного округа размещены на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа своевременно в полном объеме.

Реализация антикоррупционного законодательства в учреждениях, организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти автономного округа

Согласно информации, представленной исполнительными органами государственной власти автономного округа, работа по профилактике коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами автономного округа.

В учреждениях изданы локальные правовые акты, утверждающие положения о конфликте интересов работников, регламентирующие порядок информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядок рассмотрения таких сообщений, процедуру обмена подарками и знаками делового гостеприимства. Работники учреждений ознакомлены с правовыми актами в сфере противодействия коррупции, изданными в учреждениях.

Персональная ответственность за состояние антикоррупционной работы в части обеспечения полного и своевременного принятия мер и проведения мероприятий по противодействию коррупции в учреждениях возлагается на руководителей организаций. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 распоряжения Губернатора № 102-рг соответствующая норма внесена в трудовые договоры, заключаемые с руководителями организаций.

В штатные расписания учреждений включены должности ответственных лиц за профилактику коррупции. Определены должностные лица, ответственные за работу по противодействию коррупции, в

должностные обязанности которых включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов, организовано их обучение на специализированных курсах повышения квалификации.

Во всех учреждениях действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность.

В учреждениях на регулярной основе проводится работа по оценке коррупционных рисков в соответствии с разработанными в учреждении картами коррупционных рисков, содержащими рекомендованный комплекс мер по их минимизации.

Сообщения о случаях склонения работников учреждений к совершению коррупционных правонарушений в 2020 году не поступали.

Во всех учреждениях в доступном для граждан и сотрудников месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, контактными телефонами лиц, ответственных за противодействие коррупции.

Работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях осуществляется в соответствии с утвержденными планами по реализации антикоррупционного законодательства.

В рамках взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа и учреждений им подведомственных проводятся аппаратные учебы, семинары по вопросам профилактики коррупции, направляются антикоррупционные памятки.

Так, например, по информации Депэкономки Югры проведено учебное мероприятие с государственными гражданскими служащими о необходимости соблюдения порядка уведомления директора Депэкономки Югры о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих автономного округа к совершению коррупционных правонарушений и необходимости уведомления о предложениях незаконного вознаграждения.

Депобразования и молодежи Югры 27.11.2020 года проведена аппаратная учеба с государственными гражданскими служащими Департамента, на которой рассмотрены вопросы об обязанности государственных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, порядок уведомления директора Депобразования и молодежи Югры о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих автономного округа к совершению коррупционных правонарушений, а также уведомления о предложениях незаконного вознаграждения в интересах юридических лиц.

Депнедра и природных ресурсов Югры проведена аппаратная учеба с участием государственных гражданских служащих, в том числе в режиме видеоконференцсвязи с начальниками отделов – лесничими

Территориальных отделов – лесничеств. В ходе аппаратной учебы рассмотрены вопросы об обязанностях государственных гражданских служащих уведомлять о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, порядок направления уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также об ответственности за нарушение законодательства о противодействии коррупции.

В подведомственных учреждениях Дептруда и занятости Югры – 17 казенных учреждений автономного округа «Центр занятости населения» (далее – центр занятости), утверждены карты коррупционных рисков, согласно которым принимаются меры по минимизации рисков путем организации внутреннего контроля, проведения разъяснительной работы с работниками и разработан план мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

С учетом категории обучаемых в центрах занятости организовано обучение по антикоррупционной тематике.

В период с 1 октября 2019 года по 30 сентября 2020 года обучение проводилось:

- в учебных заведениях, обучено 42 человека, что составляет 12 процентов от общей численности работников центров занятости;

- непосредственно в центрах занятости населения, проведено 111 занятий:

- 1) при приеме на работу, при назначении на иную должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с коррупционными рисками, обучено 87 человек,

- 2) периодическое обучение работников с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне, на котором присутствовали 276 человек.

На постоянной основе организовано индивидуальное консультирование по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.

В соответствии с положениями о конфликте интересов, работники центра занятости при поступлении, при назначении на вышестоящую должность, а также при аттестации заполняют декларацию о конфликте интересов. В период с 1 октября 2019 года по 30 сентября 2020 года в центры занятости поступило 172 декларации о конфликте интересов и 2 декларации о конфликте интересов поступило от директоров центров занятости населения в адрес Дептруда и занятости Югры. По результатам рассмотрения, конфликт интересов не выявлен.

С 2018 года в центрах занятости на постоянной основе организована работа по анализу кадрового состава на предмет наличия родственных связей между сотрудниками, а также сверка личных дел со списками получателей государственных услуг, в том числе получателей средств автономного округа

в рамках Государственной программы автономного округа «Поддержка занятости населения».

В помещениях казенных учреждений автономного округа «Югорский центр занятости населения», «Ханты-Мансийский центр занятости населения», «Нефтеюганский центр занятости населения» по телевизионному экрану транслируются антикоррупционные ролики.

Реализация антикоррупционного законодательства в учреждениях, организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа

В муниципальных образованиях автономного округа органами местного самоуправления также проведена оценка деятельности по реализации антикоррупционного законодательства в подведомственных учреждениях.

В ходе оценки установлено, что в учреждениях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, работа по профилактике коррупционных правонарушений организована в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами автономного округа.

В учреждениях изданы локальные правовые акты, утверждающие положения о конфликте интересов работников, регламентирующие порядок информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядок рассмотрения таких сообщений, процедуру обмена подарками и знаками делового гостеприимства. Работники учреждений ознакомлены с правовыми актами, изданными в учреждениях в сфере противодействия коррупции.

В учреждениях определены должностные лица, ответственные за работу по противодействию коррупции, в должностные обязанности которых включено рассмотрение информации о случаях склонения к совершению коррупционных нарушений и о случаях возникновения конфликта интересов.

Действует механизм заполнения деклараций о конфликте интересов гражданином – при поступлении на работу в учреждение, и работником учреждения – при назначении на вышестоящую должность.

Работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждениях осуществляется на плановой основе.

Так, администрацией Сургутского района осуществлена разработка типового пакета документов по реализации антикоррупционного законодательства в организациях, учреждениях, подведомственных исполнительным органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также осуществлена проверка внедрения этих норм. В период август-сентябрь 2020 года осуществлена проверка размещения на официальных сайтах учреждений и предприятий Сургутского района документов по реализации антикоррупционного законодательства. В

случае отсутствия собственного официального сайта у муниципального учреждения (предприятия) данную информацию рекомендовано разместить на странице отраслевого (функционального) органа администрации Сургутского района, выполняющего функции и полномочия учредителя. Кроме того, разработано Положение о порядке сообщения руководителями муниципальных предприятий учреждений Сургутского района о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и утверждении положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению руководителями муниципальных организаций Сургутского района и урегулированию конфликта интересов (постановление администрации Сургутского района от 14.04.2020 года № 1559-нпа).

В учреждениях в доступном для граждан месте размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, контактными телефонами лиц, ответственных за противодействие коррупции.

В городе Сургуте в соответствии с постановлением главы города от 30.06.2015 № 75 «Об утверждении положения о дополнительном профессиональном образовании работников органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут», планами на дополнительное профессиональное образование работников органов местного самоуправления на 2019, 2020 годы повышение квалификации по образовательным программам в области противодействия коррупции прошли 50 человек.

В качестве положительного опыта необходимо отметить проведение просветительской работы в образовательных учреждениях Нижневартовского района. В целях реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции в 23 (100%) муниципальных учреждениях образования района утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2019-2020 учебный год, в соответствии с которым:

организованы онлайн-собрания трудовых коллективов, родительские собрания, на которых рассмотрены вопросы антикоррупционного поведения. Охват участников мероприятий составил более 1487 человек;

опубликованы и размещены публикации, отчеты о работе учреждений по противодействию коррупции на веб-сайтах в сети Интернет, на которых указаны телефоны «горячей линии» и телефоны доверия, позволяющие гражданам сообщить об известных им фактах коррупции, причинах и условиях, способствующих их совершению;

разработаны типовые положения по противодействию коррупции в учреждениях, кодексы этики и служебного поведения работников учреждений, о конфликте интересов работников, об информировании работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных правонарушений и порядке рассмотрения таких сообщений, типовые правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства;

в родительских чатах мессенджеров вайбер и ватсап проведена информационная кампания по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, правилах дарения и получения подарков и знаков делового гостеприимства, охват участников составил более 1100 человек.

С целью снижения барьеров и повышения доступности муниципальных услуг осуществляется информирование родителей (законных представителей) о возможности предоставления муниципальных (государственных) услуг в электронном виде через портал gosuslugi.ru, МФЦ.

В учреждениях образования района обеспечивается открытость и прозрачность процедур размещения заказов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обеспечен государственно-общественный характер деятельности коллегиальных органов управления. Во всех учреждениях функционирует Управляющий Совет, Совет родителей.

Ежегодно проводятся социологические опросы родительской общественности на предмет удовлетворенности качеством предоставляемых образовательных услуг. По результатам социологического опроса, проведенного в 2020 году доля родителей, удовлетворенных качеством предоставления услуг составила в:

дошкольных учреждениях - 97,4 %;

общеобразовательных учреждениях - 95, 1%;

учреждениях дополнительного образования детей – 97,7 %;

молодежной политики – 96 % (в 2019 – 95 %).

Проинформированы потенциальные потребители муниципальной услуги о размере родительской платы за присмотр и уход за ребенком в детском саду, о размере компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в детском саду посредством размещения информации на информационном стенде, официальном сайте.

Во всех учреждениях образования района проведены мероприятия по распространению наглядной агитации - буклетов с тематикой «твое «нет» имеет значение», о получении (даче, вымогательстве) взятки, об уголовной и административной ответственности при совершении данного преступления, на официальных сайтах и информационных стендах учреждений образования и молодежной политики района информация размещена. Проведены беседы, классные собрания по темам: «Чем грозит вымогание взяток», «Косвенные признаки предложения взятки», флэш-мобы с участием педагогов и учащихся «ЮграБезКоррупции». Охват участников составил более 2160 обучающихся.

В управлении образования и молодежной политики администрации Нижневартовского района, подведомственных учреждениях ведется контроль поступления информации из различных источников, проводится

анализ обращений граждан. Обращений граждан о факте коррупции в течение учебного года не поступало.

В целях контроля за реализацией антикоррупционного законодательства в учреждениях Советского района ежегодно на заседании межведомственного Совета по противодействию коррупции (далее-Совет) рассматривается информация о реализации мер по предупреждению и противодействию коррупции, предусмотренных ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в учреждениях подведомственных администрации Советского района, органам администрации Советского района. Так 05.06.2020 на заседании Совета (в соответствии с изменениями, утвержденными постановлением главы Советского района от 22.05.2020 № 20 «О внесении изменений в постановление главы Советского района от 13.10.2008 № 96» заседание Совета проведено заочно) рассмотрена информация об организации антикоррупционной деятельности в учреждениях подведомственных Управлению образования администрации Советского района и Департаменту социального развития администрации Советского района. По итогам представленной на заседании информации приняты решения с определением конкретных мероприятий и сроков исполнения.

На официальных сайтах всех муниципальных образований автономного округа созданы разделы, где размещены методические рекомендации, памятки по организации антикоррупционной работы в учреждении, разработанные органами местного самоуправления, Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа, обзоры Минтруда России. В целом результаты оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях, организациях автономного округа, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, показали, что работа по внедрению антикоррупционных механизмов организована на плановой основе, изданы нормативные акты учреждений и организаций по вопросам профилактики коррупции, должностными лицами учреждений проводятся занятия по освещению антикоррупционной деятельности с сотрудниками учреждений.

При этом по итогам проведенной оценки уровня внедрения антикоррупционных стандартов в учреждениях автономного округа, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, рекомендуется:

1. Руководителям исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

1.1. Предусмотреть в Планах работы по противодействию коррупции на 2021 год мероприятия для руководителей подведомственных учреждений:

практические занятия по выявлению возможного конфликта интересов с учетом правоприменительной практики;

обучающие занятия по заполнению формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», утвержденной Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460, с учетом изменений, вступающих в силу с 1 июля 2021 года.

1.2. Актуализировать информацию, размещенную на официальных сайтах учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления автономного округа, а также исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления автономного округа, в разделах, посвященных антикоррупционной деятельности.

2. Руководителям государственных и муниципальных учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в целях повышения антикоррупционной грамотности работников учреждений провести дополнительные аппаратные учебные занятия о необходимости соблюдения обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.