

Отчет о реализации вектора «Здравоохранение» направления «Человеческий потенциал» Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года за 2016 год.

1. Стратегическая цель и задачи вектора.

Стратегическая цель вектора – обеспечение качественной, своевременной и доступной медицинской помощи для сохранения, укрепления здоровья и повышения продолжительности активной жизни.

Задачами, направленными на достижение стратегической цели, являются:

- 1) обеспечить приоритет профилактической медицины;
- 2) обеспечить высокотехнологичную качественную и доступную медицинскую помощь;
- 3) сформировать идеологию ответственности за своё здоровье;
- 4) обеспечить выполнение государственных нормативов по количеству объектов здравоохранения;
- 5) повысить квалификацию специалистов.

2. Оценка достижения запланированных значений интегральных индексов и частных показателей.

Оценка достижения интегральных индексов по вектору «Здравоохранение» проводилась по 3 индексам, которые достигнуты.

Общий индекс по вектору, рассчитанный как среднеарифметическое значение интегральных индексов естественного прироста и продолжительности жизни, обеспеченности объектами здравоохранения, доступности медицинской помощи выполнен на 118% и составил 84 %, при плановом значении 71%.

**Интегральный индекс «Индекс естественного прироста и продолжительности жизни» выполнен на 139% и составил 86%, при плановом значении 62%.**

Выполнение индекса обусловлено результатами выполнения трех из четырех частных показателей, используемых для расчета:

- «Ожидаемая продолжительность жизни, лет»;
- «Рождаемость на 1000 населения, чел.»;
- «Смертность на 1000 населения, чел.»;
- «Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми, чел.».

1. Частный показатель «Ожидаемая продолжительность жизни, лет» составил 72,9 лет, при плановом значении 73,1 года, (данные носят предварительный характер).

2. Частный показатель «Рождаемость на 1000 населения, чел.» составил 19,9, что больше планового на 4,7%.

3. Частный показатель «Смертность на 1000 населения, чел» составил 5,8, что на 4,9% меньше планового.

4. Частный показатель «Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми, чел.» составил 2,9, что меньше планового на 6,5%.

В городе сохранены высокие темпы рождаемости на фоне низких показателей смертности, что обеспечило сохранение положительной динамики естественного прироста населения.

**Интегральный индекс «Индекс обеспеченности объектами здравоохранения» выполнен на 100% и составил 79%, что соответствует плановому значению.**

Выполнение индекса обусловлено результатами перевыполнения одного из трех частных показателей, используемых для расчета:

- «Мощность амбулаторно-поликлинических медицинских организаций всех форм собственности, посещений в смену»;

- «Мощность стационарных медицинских организаций всех форм собственности, количество коек»;

- «Мощность дневных стационаров, количество пациентомест».

1. Частный показатель «Мощность амбулаторно-поликлинических медицинских организаций всех форм собственности, посещений в смену» вырос по сравнению с прошлым годом с 8271 до 8322, но при этом не достиг планируемого значения на 7,2%. Это связано с переносом сроков ввода в эксплуатацию поликлиники «Нефтяник» на 700 посещений в смену.

2. Частный показатель «Мощность стационарных медицинских организаций всех форм собственности, количество коек» составил 3154, что меньше 2015 года – 3169, и ниже планового на 5,5%. Не введен в эксплуатацию в 2016 году операционно-реанимационный корпус БУ ХМАО-Югры «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии». Открытие учреждения запланировано на 2 квартал 2017 года, после получения лицензии на оказание медицинской помощи.

3. Частный показатель «Мощность дневных стационаров, количество пациентомест» составил 726, что больше планового на 13,4% и соответствует основному направлению развития здравоохранения, в части оптимизации стационар-замещающих технологий.

**Интегральный индекс «Индекс доступности медицинской помощи» выполнен на 119% и составил 88%, что превышает плановое значение на 14%.**

Выполнение индекса обусловлено результатами перевыполнения трех из четырех частных показателей, используемых для расчета:

- «Время доезда бригады скорой медицинской помощи по экстренному вызову в обслуживаемой территории, минут»;

- «Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом медицинских организациях государственной системы здравоохранения/ на 10 тыс. населения»;

- «Удельный вес выделенных федеральных квот для получения специализированной помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской

помощи населению в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории города Сургута, %»;

- «Удельный вес жителей города, в общей структуре пациентов, которым была оказана высокотехнологичная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, расположенных на территории г.Сургута, %».

1. Частный показатель «Время доезда бригады скорой медицинской помощи по экстренному вызову в обслуживаемой территории, минут» составил 12,8 минут, что меньше предыдущего года (13,4 минут) и ниже планового показателя на 5,2%. Это связано с оптимизацией работы станции скорой медицинской помощи: в 2016 году увеличилось количество постоянно задействованных на линии выездных бригад с 22 до 26; операторами станции скорой помощи проводится перераспределение неотложных вызовов (16 537 за год) на отделения неотложной помощи амбулаторно-поликлинических учреждений города, что позволило сократить время доезда по экстренным вызовам.

2. Частный показатель «Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом медицинских организациях государственной системы здравоохранения/ на 10 тыс. населения» состоит из двух частей: обеспеченность населения врачами и обеспеченность средним медицинским персоналом. Обеспеченность врачами хоть и увеличился с 66 до 66,5, но не достиг планового на 4,3%, однако значение показателя не выходит за рамки допустимого 5% отклонения от прогнозного. Нужно отметить, что достигнутый показатель обеспеченности врачами превышает целевой показатель по территориальной программе госгарантий на 41,5% (норматив обеспеченности врачами для городского населения на 2016 год составил: 47 на 10 000 жителей (утвержден Постановлением Правительства ХМАО-Югры от 25.12.2015 № 492-п «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»).

Обеспеченность населения средним медицинским персоналом в медицинских организациях государственной системы здравоохранения увеличился с 163,4 до 164,4 и превысил плановое значение на 5,9%.

3. Частный показатель «Удельный вес выделенных федеральных квот для получения специализированной помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории города Сургута, %» не оценивался, с 2016 года по решению рабочей группы формулировка показателя заменена на «Удельный вес жителей города, в общей структуре пациентов, которым была оказана высокотехнологичная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, расположенных на территории г.Сургута, %»

4. Частный показатель «Удельный вес жителей города, в общей структуре пациентов, которым была оказана высокотехнологичная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения,

расположенных на территории г.Сургута, %» составил 49,6%, при плановом значении – не менее 34%.

По результатам комплексного социологического исследования на тему «Оценка деятельности органов местного самоуправления населением города Сургута», проведенного муниципальным казённым учреждением «Наш город», расчетная оценка удовлетворенности горожан услугами здравоохранения составила 20,3 %, что в соответствии с порядком проведения социологического исследования расценено как низкий уровень удовлетворенности граждан оказанием услуг. Отклонение от планового значения составило – 61,2%.

Раздел 3. Оценка реализации наиболее значимых для вектора проектов (мероприятий), инвестиционных проектов.

Реализация плана мероприятий осуществлялась посредством реализации на территории города двух государственных программ: «Развитие здравоохранения на 2016 – 2020 годы» и «Государственной программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество».

Наиболее значимыми для вектора «Здравоохранение» инвестиционными проектами являются следующие:

- 1) перинатальный центр (Сургутский центр охраны материнства и детства);
- 2) детская больница с инфекционным отделением;
- 3) кардиореабилитационный центр;
- 4) строительство городских поликлиник в 27 и 37 микрорайонах города;
- 5) хоспис/центр паллиативной медицины.

В 2016 году из числа наиболее значимых инвестиционных проектов на территории города осуществлялась реализация:

- 1) проекта «Перинатальный центр (Сургутский центр охраны материнства и детства)» на 315 коек и 165 посещений в смену, реализуемый в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве. Реализация проекта идет по плану, в 2016 году в полном объеме реализованы работы по возведению монолитного каркаса всех блоков перинатального центра, завершены работы по устройству ограждающих конструкций, активными темпами ведутся работы по возведению внутренних перегородок, по заполнению оконных проемов светопрозрачными конструкциями, ведется монтаж инженерных сетей, электроснабжения.
- 2) проекта «Строительство городских поликлиник в 27 и 37 микрорайонах города» - завершено строительство объекта «Поликлиника «Нефтяник» на 700 посещений в смену в 37 микрорайоне». Открытие поликлиники планируется на март 2017 года, после получения лицензии на медицинскую деятельность.

Также в 2016 году в рамках реализации плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут по вектору «Здравоохранение»:

1. Завершено строительство операционно-реанимационного корпуса БУ ХМАО - Югры «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии», открытие запланировано на 2 квартал 2017 года, после получения лицензии на осуществление медицинской деятельности.
2. Продолжена реконструкция консультативно-диагностической поликлиники на 425 посещений в смену «Сургутской окружной клинической больницы».
3. Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры приобретено помещение для офиса врачей бюджетного учреждения «Сургутская городская клиническая поликлиника № 4» в 39 мкр. города. Учреждением получена лицензия на осуществление медицинской деятельности, первых посетителей офис врачей принял в 3 квартале 2016 года.

По информации, предоставленной Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, приобретение аналогичного помещения для бюджетного учреждения «Сургутская городская клиническая поликлиника № 2» в 27, 28 микрорайонах города, запланированное на конец 2016 года, не состоялось.

Раздел 4. По результатам проведенной оценки можно сделать следующие выводы:

Перевыполнение на 13 % планового значения общего индекса по вектору «Здравоохранение» позволяет сделать выводы о промежуточном достижении стратегической цели вектора по обеспечению качественной, своевременной и доступной медицинской помощи для сохранения, укрепления здоровья и повышения продолжительности активной жизни населения.

Учитывая тот факт, что полномочия по организации оказания медицинской помощи населению с 2014 года находятся в субъекте Федерации и осуществляются через территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в ХМАО-Югре, необходимо внесение корректив в цели и задачи Стратегии по вектору «Здравоохранение» исходя из полномочий, возложенных на муниципалитет, а также приведение плановых показателей в соответствие с территориальной программой госгарантий.

Анализ  
достижения интегральных индексов и частных показателей достижения целей Стратегии по вектору «Здравоохранение»  
за 2016 год

Таб.1

№ п/п	Частные показатели	Факт 2014	Факт 2015	План отчетный год 2016	Факт отчетный год 2016	Исполнение %	Отклонение, %	План 2030 год (по состоянию на 31.12.2029)	Пояснения
	Направление "Человеческий потенциал"								
	По вектору "Здравоохранение"	53%	75%	71%	84%	118%	13%	100%	Превышение на 13 % планового значения интегрального индекса по вектору «Здравоохранение» позволяет сделать выводы о промежуточном достижении стратегической цели вектора
12.	Удовлетворенность населения услугами здравоохранения, %	80,7%	74,6%	81,5%	20,3%	24,9%	-61,2%	97%	Невыполнение на 61,5% обусловлено тем, что анкетирование по вопросу удовлетворенности населения услугами здравоохранения проводилось муниципальным казенным учреждением «Наш город». При этом в расчет не принимались показатели, характеризующие общие критерии оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее



13.4.	Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми, чел.	3,3	3,3	3,1	2,9	93,5%	- 6,5%	2,9	Снижение младенческой смертности ниже прогнозного.
14.	Индекс обеспеченности объектами здравоохранения	75%	77%	79%	79%	100%	0%	100%	Достигнут прогнозный уровень
141.	Мощность амбулаторно-поликлинических медицинских организаций всех форм собственности, посещений в смену	8431	8271	8971	8322	92,8%	-7,2%	11083	Не достигнут прогнозный уровень на 7,2% , что связано с переносом сроков ввода в эксплуатацию поликлиники «Нефтяник».
142.	Мощность стационарных медицинских организаций всех форм собственности, количество коек	3166	3169	3336	3154	94,5	-5,5%	4671	Задержка ввода в эксплуатацию операционно-реанимационного корпуса БУ ХМАО-Югры «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии», в 2016 году строительство здания завершено, но открытие запланировано на начало 2017 года
143.	Мощность дневных стационаров, количество пациентомест	625	667	640	726	113,4%	13,4%	758	Развитие стационар замещающих технологий в медицинских организациях
15.	Индекс доступности медицинской помощи	47%	98%	74%	88%	119%	14%	100%	Вырос индекс доступности медицинской помощи и превысил прогнозный уровень на 14% за счет увеличения частного показателя 15.4.
15.1.	Время доезда бригады	14,6	13,4	13,5	12,8	94,8	- 5,2%	9	Снижение показателя говорит о достижении

	скорой медицинской помощи по экстренному вызову в обслуживаемой территории, минут	65,1	66	69,5	66,5	95,7%	-4,3%	74,7	прогнозного уровня (уменьшении времени доезда бригадами скорой помощи). Это связано с оптимизацией работы службы скорой медицинской помощи: увеличилось количество постоянно задействованных выездных бригад с 22 до 26; проводится перераспределение неотложных вызовов (16 537) на отделения неотложной помощи амбулаторно-поликлинических учреждений города
15.2.	Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом в медицинских организациях государственной системы здравоохранения), на 10 тыс. населения	148,6	163,4	155,2	164,4	105,9	5,9%	146,1	Не достигнут прогнозный уровень на 4,3 %, значение показателя не выходит за рамки допустимого 5% отклонения от прогнозного.  Прогнозный уровень показателя достигнут
15,3	Удельный вес выделенных федеральных квот для получения специализированной помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи населению в учреждениях здравоохранения, расположенных на	0	2	-	-	-	-	-	Формулировка данного показателя заменена на 15.4

15.4.	территории города Сургута, %	-	-	Не менее 34%	49,6%	145,9%	15,6%	Не менее 34%	Прогнозный уровень показателя достигнут
	Удельный вес жителей города, в общей структуре пациентов, которым была оказана высокотехнологичная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, расположенных на территории города Сургута, %	-	-	Не менее 34%	49,6%	145,9%	15,6%	Не менее 34%	Прогнозный уровень показателя достигнут

Приложение 2 к отчету

Показатели реализации плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут по вектору «Здравоохранение» за 2016 год

Таб.2

Наименование проекта (мероприятия), инвестиционного проекта в соответствии с утвержденным планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут	Сроки реализации проекта (мероприятия, инвестиционного проекта) в соответствии с утвержденным планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут	Фактические сроки реализации проекта (мероприятия, инвестиционного проекта)	Исполнение в отчетном году (тыс. руб.)	В том числе по источникам финансового обеспечения		Информация об исполнении (внутренние и внешние условия, повлиявшие на уровень реализации)
				Бюджет	Внебюджетные средства	
2. Направление "Человеческий потенциал"						
2.2. Вектор "Здравоохранение"						

2.2.2. Жилой микрорайон нефтяников 2.2.2.1. микрорайон 37 2.2.2.1.1. строительство поликлиники	2015-2017	2014-2016	353 479,51	353 479,51	353 479,51	-	Завершено строительство
2.2.2.2. Микрорайон 5 2.2.2.2.1.1. Операционно-реанимационный корпус БУ ХМАО-Югры «Окружной кардиологический диспансер «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии»	2015-2017	2014-2016	75 957,3	75 957,3	75 957,3	-	Завершено строительство
2.2.3.2. ЦЖ5 2.2.3.2.1.1. Реконструкция консультативно-диагностической поликлиники Сургутской окружной клинической больницы	2015-2017	2014-2017	13 107,1	13 107,1	13 107,1	-	Продолжается реконструкция
2.2.5.2. Микрорайон 31А 2.2.5.2.1.1. Строительство большого комплекса: 2.2.5.2.1.1.1. Перинагальный центр (Сургутский центр охраны материнства и детства)	2015-2029	2015-2020	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Продолжается строительство
2.2.8. Южный планировочный район 2.2.9. Открытие 8 офисов врачей во встроенно-пристроенных помещениях первых этажей жилых зданий в микрорайонах 20А, 27, 28, 30, 31, 32, 39, 40	2015-2017	2015-2016	33 941,91	33 941,91	33 941,91	-	Открыт офис врачей в 39 микрорайоне города Приобретены 2 помещения для размещения офисов врачей по адресу: г. Сургут, ул. Крылова, д.38 общей площадью 437,1м2