**Отчет о результатах деятельности**

**департамента финансов Администрации города Сургута**

**за 2020 год**

Департамент финансов Администрации города Сургута (далее – департамент финансов) является финансовым органом муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с правами юридического лица.

Департамент финансов создан в целях реализации:

1) части вопроса местного значения по составлению проекта бюджета городского округа, исполнению бюджета городского округа, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета городского округа;

2) обеспечения исполнения вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов.

Полномочия департамента финансов определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным и окружным законодательством, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут и иными муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также Положением о департаменте финансов, утвержденным решением Думы города от 07.10.2009 № 611-IV ДГ.

С 2014 года департамент финансов является исполнителем (администратором) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года», охватывающей все сферы деятельности департамента.

Цель программы: «Обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса в городском округе город Сургут».

Задача программы: «Проведение бюджетной и налоговой политики в пределах установленных полномочий, направленной на обеспечение сбалансированности, устойчивости бюджета города, создание условий для качественной организации бюджетного процесса».

Для достижения цели в рамках поставленной задачи сформированы мероприятия, соответствующие основным направлениям деятельности департамента.

**Основное мероприятие 1. «Обеспечение деятельности департамента финансов».**

Реализация данного мероприятия направлена на обеспечение:

- нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений с учетом изменений бюджетного законодательства;

- формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий;

- составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований;

- организации исполнения бюджета;

- составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности;

- повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.

Обеспечение деятельности департамента финансов осуществляется штатной численностью 69 единиц.

*В части нормативного правового регулирования бюджетных правоотношений.*

В пределах установленных полномочий с учетом требований бюджетного законодательства разработаны и утверждены все необходимые правовые акты в сфере бюджетных правоотношений муниципального образования. На постоянной основе в связи с изменением бюджетного законодательства осуществляется их актуализация.

Так, в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 12.11.2019 № 367-ФЗ, устанавливающим особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году, департаментом финансов подготовлен муниципальный правовой акт об особенностях осуществления бюджетного процесса в городе Сургуте в 2020 году, о наделении Бюджетной комиссии при Главе города полномочиями по рассмотрению и согласованию предложений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись на 2020 год, проведена работа по приведению в соответствие нормативных правовых актов о порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа город Сургут и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета).

Кроме того, проведена работа по подготовке и утверждению нормативных правовых актов, направленных на снижение негативных последствий   
для экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции,   
в том числе в целях урегулирования порядка финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений:

- распоряжение Администрации города от 10.04.2020 № 574   
«Об утверждении плана мероприятий по минимизации на территории города негативных последствий в экономике, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019»;

- постановление Администрации города от 23.06.2020 № 4075   
«Об установлении отдельных особенностей определения объема субсидии   
на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2020 году», устанавливающее право главного распорядителя бюджетных средств при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания в 2020 году применять понижающий коэффициент;

- постановление Администрации города от 27.04.2020 № 2682 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 14.01.2011 № 85   
«Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета города субсидий на иные цели», предусматривающее возможность предоставления муниципальным учреждениям целевых субсидий на компенсацию недополученных доходов;

- постановление Администрации города от 20.08.2020 № 5797   
«Об установлении отдельных особенностей оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями в 2020 году», дающее право изменения допустимых (возможных) отклонений, утвержденных   
в муниципальном задании;

- постановление Администрации города от 26.11.2020 № 8631 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 04.10.2016 № 7339   
«Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями   
и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», устанавливающее возможность не считать муниципальное задание невыполненным в случае, если показатели задания не выполнены по причине распространения коронавирусной инфекции.

Для реализации установленных Федеральным законом 367-ФЗ особенностей исполнения бюджета города в течение 2020 года департаментом своевременно готовились постановления Администрации города о распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, постановления о перераспределении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также ежемесячно формировались и направлялись в финансовый орган автономного округа отчеты об исполнении предоставленной дотации.

В целях оптимизации при формировании проекта бюджета подходов к определению предельных объемов бюджетных ассигнований для главных распорядителей бюджетных средств внесены изменения в Порядок и Методику планирования бюджетных ассигнований, утвержденные приказом департамента финансов от 14.08.2018 № 08-ПО-203, в части урегулирования процедуры распределения зарезервированных бюджетных ассигнований. Также в Порядке и Методике планирования бюджетных ассигнований уточнены состав и формы обоснований бюджетных ассигнований, предоставляемых главными распорядителями бюджетных средств.

В связи с совершенствованием структуры и состава муниципальных программ, внесены изменения в порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ и качества менеджмента администраторов (соадминистраторов) муниципальных программ, утвержденный постановлением Администрации города от 05.05.2014 № 2929. Основными направлениями совершенствования порядка стали пересмотр оценки выполнения целевых и иных показателей муниципальной программы, а также включение оценки эффективности реализации национальных проектов, в том числе, с внесением соответствующих изменений в порядок оценки качества менеджмента администраторов (соадминистраторов) муниципальных программ.

В рамках полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ, департаментом финансов утвержден новый порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, разработанный с учетом совершенствования показателей мониторинга качества финансового менеджмента, учитывающих в том числе показатели качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии с кадровыми изменениями, происходившими в Администрации города в течение 2020 года, производилась актуализация муниципальных правовых актов, устанавливающих состав Бюджетной комиссии при Главе города, состав экспертного совета по вопросам определения целесообразности предоставления средств из бюджета города в форме субсидий производителям товаров, работ, услуг, состав общественно-консультативного совета по вопросам управления муниципальными финансами города Сургута при заместителе Главы города.

*В части формирования нормативной базы по местным налогам в пределах установленных полномочий.*

В рамках реализации задачи по решению вопроса местного значения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в 2020 году с учетом требований и сроков, установленных налоговым и бюджетным законодательством РФ, были подготовлены и приняты Думой города три проекта решения Думы города о внесении изменений в местные налоги.

Вносимые изменения были направлены на приведение действующих решений Думы города в соответствие с внесенными изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации, а также в целях реализации государственной (муниципальной) политики, направленной на поддержку (развитие) субъектов малого и среднего предпринимательства. В частности, решением Думы города от 15.04.2020 № 578-VI ДГ предусмотрено снижение размера налоговой ставки в отношении объектов, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, с 2 % до 0,7 % с 01.01.2019 по 31.12.2020; до 1,5 % с 01.01.2021 по 31.12.2022.

В рамках реализации департаментом финансов полномочий, предусмотренных статьей 34.2 Налогового кодекса РФ, в отчетном периоде был разработан и утвержден постановлением Администрации города от 11.09.2020 № 6417 административный регламент предоставления муниципальной услуги «Дача письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросу применения нормативных правовых актов муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о местных налогах и сборах».

*В части составления проекта бюджета с соблюдением установленных сроков и требований.*

Бюджет города на 2020 год утвержден решением Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ.

В течение 2020 года в утвержденные параметры бюджета вносились изменения, обусловленные уточнением объема и состава источников финансирования дефицита бюджета, динамикой исполнения доходов, в том числе в связи с поступлением финансовой помощи из бюджета автономного округа, и необходимостью финансового обеспечения отдельных расходных обязательств.

Всего в 2020 году подготовлено 6 изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов», в том числе три внеплановых в целях корректировки параметров бюджета в связи с необходимостью нивелирования негативных последствий для бюджета города, вызванных распространением коронавирусной инфекции, а также оперативного проведения конкурентных закупок, соблюдения условий для получения из окружного бюджета целевых субсидий.

В 2020 году организовано проведение 12 заседаний Бюджетной комиссии при Главе города, 4 заседания экспертного совета по вопросам определения целесообразности предоставления средств из бюджета города в форме субсидий производителям товаров, работ, услуг.

Формирование проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов осуществлялось в условиях необходимости оценки и учета последствий для экономики и бюджета города Сургута распространения в 2020 году новой коронавирусной инфекции. В связи с чем традиционные сроки распределения предельных объемов бюджетных ассигнований для главных распорядителей бюджетных средств, составления проекта бюджета и его направления в Думу города были несколько уточнены и пролонгированы.

В целях организации работы по формированию проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов департаментом финансов:

- подготовлен муниципальный правовой акт Администрации города, устанавливающий сроки и действия участников бюджетного процесса при формировании проекта бюджета города;

- подготовлены предложения для рассмотрения Думой города об отказе замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

- разработаны Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, в которых определены основные цели, задачи бюджетной и налоговой политики, содержится описание условий и основных подходов к формированию характеристик проекта бюджета;

- внесены изменения в перечень кодов подвидов по видам доходов бюджета города, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления;

- утвержден перечень кодов видов источников финансирования дефицита бюджета города, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления.

В соответствии со сроками составления проекта бюджета города планирование началось в июне с формирования прогнозируемых показателей по поступлениям в бюджет города на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов и оценки их ожидаемого исполнения за 2020 год.

В июле-сентябре проведена работа по распределению предельных объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов между главными распорядителями бюджетных средств.

Проект бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, сформированный с учетом распределения бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, направлен в Думу города 27 ноября 2020 года с соблюдением срока, установленного решением Думы города от 14.07.2020 № 615-VI ДГ «Об особенностях осуществления бюджетного процесса в городском округе город Сургут ХМАО-Югры в 2020 году» (не позднее 05.12.2020). По заключению Контрольно-счетной палаты города документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в городе Сургуте.

В соответствии с постановлением Главы города от 25.11.2020 № 164 «О назначении публичных слушаний» 14 декабря 2020 года проведены публичные слушания по проекту бюджета города. В процессе рассмотрения проекта бюджета города на депутатских слушаниях, заседании постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу в проект бюджета внесен ряд изменений и дополнений. Окончательный вариант проекта бюджета утвержден решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов».

*В части организации исполнения бюджета города.*

Сводная бюджетная роспись на 2020 год и плановый период была утверждена в установленный срок. В 2020 году в связи с внесением изменений в решение Думы города о бюджете города утверждено 6 изменений в сводную бюджетную роспись. Своевременно утверждались и доводились до главных распорядителей бюджетных средств лимиты бюджетных обязательств.

В течение года в установленном порядке департаментом финансов вносились изменения в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств без внесения изменений в решение о бюджете города. На основании заявок главных распорядителей бюджетных средств было подготовлено 359 приказов о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и кассовый план.

В 1 квартале 2020 года продолжалась практика ограничения использования экономии по результатам проведенных конкурентных закупок, в связи с чем департаментом своевременно была сформирована сводная информация об объеме экономии и представлена на рассмотрение Бюджетной комиссией при Главе города с целью определения возможных направлений ее использования. В дальнейшем в связи с распространением коронавирусной инфекции и негативными проявлениями в российской экономике, снижением поступлений доходов в бюджет города, решением Бюджетной комиссии главным распорядителям бюджетных средств предоставлено право использовать экономию, сложившуюся по результатам проведенных конкурентных закупок, для финансового обеспечения безотлагательных расходов.

В целях реализации решения Думы города о бюджете города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов департаментом совместно со структурными подразделениями Администрации города были разработаны мероприятия, утвержденные распоряжением Администрации города от 13.02.2020 № 232. Мониторинг выполнения Плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета и муниципального долга осуществлялся ежеквартально с предоставлением информации в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Кроме того, в рамках работы по повышению роли имущественных налогов в бюджете города (в части формирования перечня объектов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень) департаментом финансов:

- совместно с налоговым органом проводились мероприятия по сверке данных, включенных в предварительный Перечень (предложения о включении в Перечень дополнительно 27 объектов недвижимости были направлены в адрес Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры);

- организована деятельность рабочей группы по обследованию зданий, строений, сооружений и помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения (в соответствии с распоряжением Администрации города от 18.08.2017 № 1404). По обращениям Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры членами рабочей группы в течение 2020 года проведено 2 обследования фактического использования объектов недвижимости.

На время введения ограничительных мероприятий в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, предоставляющих опасность для окружающих, в рамках деятельности Комиссии по мобилизации дополнительных доходов:

адресная работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по налогам, проводилась путем направления писем о необходимости погашения задолженности;

работа с главными администраторами доходов бюджета с целью проведения анализа исполнения доходов бюджета в отчетном периоде, качественного планирования бюджетных показателей, урегулирования дебиторской задолженности проводилась регулярно в течение текущего года в онлайн режиме.

Исполнение бюджета города осуществлялось в соответствии с утвержденным Порядком исполнения расходов бюджета города в условиях открытия и ведения лицевых счетов для учета операций со средствами участников бюджетного процесса в департаменте финансов.

В ежедневном режиме обеспечено:

- ведение лицевых счетов главных распорядителей и получателей бюджетных средств. В 2020 году обслуживалось 52 лицевых счета;

- регистрация принятых бюджетных обязательств. В 2020 году зарегистрировано 15 289 бюджетных обязательств;

- санкционирование денежных обязательств и проведение кассовых расходов по заявкам главных распорядителей и получателей бюджетных средств, за 2020 год – 71 266 заявок.

Исполнение бюджета осуществлялось без задержек в сроки, установленные Порядком – не позднее второго рабочего дня, следующего за днем предоставления платежных документов.

Также в 2020 году осуществлялся в установленном порядке учёт, хранение и исполнение 46 судебных актов по обращению взысканий на средства бюджета города по денежным обязательствам муниципальных казенных учреждений, на средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений, лицевые счета которым открыты в департаменте финансов.

В целях финансового обеспечения муниципальных учреждений в 2020 году департаментом финансов осуществлялось кассовое обслуживание 98 бюджетных и 16 автономных учреждений.

Учет операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялся на 332 лицевых счетах. За 2020 год принято и обработано 214 398 заявок на выплату средств бюджетных и автономных учреждений, в том числе на выплату средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иную цель – 22 383 заявок.

Проведение кассовых выплат за счет средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений осуществлялось департаментом финансов в сроки, установленные Порядками - не позднее рабочего дня, следующего за днем предоставления платежных документов.

В 2020 году в целях выполнения функций, возложенных на финансовый орган приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 № 163н «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса», велась работа по формированию и предоставлению в Федеральное казначейство информации и документов для включения в Сводный реестр участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. Для поддержания в актуальном состоянии Сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, сформировано и направлено 194 реестровые записи по внесению изменений в реквизиты учреждений. Ответственность за выполнение вышеуказанных функций закреплена приказом департамента финансов от 10.06.2015 № 08-ПО-11/15-0-0.

В рамках осуществления функций главного администратора доходов бюджета по поступлению и возврату межбюджетных трансфертов в 2020 году подписано 73 Соглашения и дополнительных соглашений к ним о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО-Югры.

Для осуществления кассовых выплат по межбюджетным трансфертам специалистами департамента финансов в течение года в системе исполнения бюджета НПО «Криста» формировались заявки на кассовый расход (платежное поручение) на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа.

В целях выполнения контрольных функций, возложенных на финансовый орган частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», департаментом финансов в Единой информационной системе в сфере закупок в ежедневном режиме было обеспечено проведение контроля информации о заключенном контракте (его изменении) в количестве 16 160 документов, о непревышении объема финансового обеспечения, включенного в план-график закупок над лимитами бюджетных обязательств в количестве 5 367 протоколов.

В целях выполнения обязательств концедента и осуществлению контроля за исполнением концессионных соглашений о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов образования, в рамках регламента взаимодействия структурных подразделений Администрации города, утвержденного распоряжением Администрации города по каждому объекту образования, формировалась и направлялась информация, предусмотренная мероприятиями регламента.

В течение 2020 года проводилась работа по контролю за возвратом заемщиками кредитов, ранее предоставленных из средств бюджета города.

*В части составления и предоставления внешним пользователям бюджетной отчетности.*

В первом полугодии 2020 года проведена работа по формированию годовой отчетности об исполнении бюджета города за 2019 год. Годовая бюджетная отчетность была сформирована и направлена в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в установленные сроки и в полном объеме, принята вышестоящим финансовым органом без замечаний.

Годовой отчет об исполнении бюджета города за 2019 год для внешней проверки Контрольно-счетной палатой города и рассмотрения Думой города был внесен в сроки и в составе, предусмотренные Положением о бюджетном процессе в городе.

В соответствии с постановлением Главы города от 25.03.2020 № 29 «О назначении публичных слушаний» (в редакции изменений от 14.07.2020) 07 сентября 2020 года проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета города за 2019 год.

Отчет об исполнении бюджета города за 2019 год утвержден решением Думы города от 06.10.2020 № 629-VI ДГ.

В 2020 году сформированы и своевременно направлены в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры более 300 форм ежемесячной и ежеквартальной отчетности об исполнении бюджета города, отчетной и аналитической информации по отдельным запросам.

Подготовлены и своевременно утверждены в установленный срок постановлениями Администрации города ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета города.

В 2020 году департаментом финансов в целях анализа и оценки исполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, в том числе бюджетных процедур, необходимых для составления проекта бюджета города и его исполнения, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности проведен мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств за 2019 год и 1 полугодие 2020 года.

По результатам мониторинга сформированы и направлены главным администраторам бюджетных средств соответствующие рекомендации. Сводный отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, включающий динамику уровня качества финансового менеджмента размещен на официальном портале Администрации города.

*В части повышения уровня открытости бюджета и привлечения граждан к обсуждению вопросов в сфере управления муниципальными финансами города Сургута.*

Продолжил свою работу общественно-консультативный совет по вопросам управления муниципальными финансами города Сургута при заместителе Главы города.

В 2020 году состоялось 4 заседания Совета, на которых обсуждались вопросы исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами города Сургута на период до 2030 года» и бюджета города Сургута за 2019 год, оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, рассматривались проекты основных направлений бюджетной и налоговой политики города Сургута на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Проводились мероприятия по повышению уровня финансовой грамотности в рамках разработанного Плана повышения финансовой грамотности населения в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2020 год. Департаментом финансов впервые проведены лекции и тренинг-игры в формате онлайн для учебных заведений города.

В 2020 году был проведен ежегодный День открытых дверей в финансовом органе. Впервые мероприятие проводилось в формате онлайн. В ходе мероприятия учащихся в доступной форме познакомили с бюджетом города, основными функциями департамента финансов, имеющимися у каждого горожанина возможностями участия в принятии таких важных документов как бюджет города и отчет об его исполнении. Кроме того, школьники узнали о возможности участия в жизни города посредством подачи заявок с социально значимыми общественными инициативами в рамках проекта «Бюджет Сургута Online». В завершении встречи проведена викторина, в которой школьники на практике смогли применить полученные в ходе мероприятия знания.

На официальном портале Администрации города поддерживался в актуальном состоянии раздел «Открытый бюджет» и была продолжена работа по размещению информации в формате открытых данных на специализированном портале Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Основное мероприятие 2. «Управление муниципальным долгом города».**

Реализация мероприятия направлена на:

- полное и своевременное исполнение обязательств муниципального образования по договорам привлечения заемных средств;

- обеспечение потребностей города в расходах инвестиционного характера путем привлечения кредитных ресурсов;

- обеспечение значения показателей величины муниципального долга и объема расходов на его обслуживание в пределах допустимых показателей экономической безопасности.

В 2020 году в целях снижения нагрузки на бюджет города в части исполнения расходов на обслуживание долговых обязательств была проведена работа по снижению процентной ставки по заключенным муниципальным контрактам с ПАО Сбербанк России с 8,48% до 7,91% и с 8,554% до 8,10%. Кроме того, положительное влияние на снижение расходов оказали досрочный возврат бюджетного кредита, привлеченного в 2019 году, и отсутствие потребности в выборке средств кредитов по муниципальным контрактам, заключенным в 2020 году, а также выборкой средств кредитов по муниципальным контрактам, заключенным в 2019 и в 2020 годах позднее первоначально планируемых сроков, благодаря применению механизма повышения ликвидности счета бюджета. Общий объем экономии от вышеуказанных действий в 2020 году составил 45,7 млн. рублей.

**Основное мероприятие 3. «Формирование резервных средств в бюджете города».**

Формирование в бюджете города резервного фонда Администрации города осуществлялось в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и направлено на исключение рисков неисполнения непредвиденных расходов, а также повышение эффективности формирования бюджетных средств путем установления резерва на оптимальном уровне.

Средства резервного фонда Администрации города использовались в порядке, утвержденном распоряжением Администрации города от 26.12.2007 № 4312. В 2020 году из резервного фонда было выделено 62,4 млн. рублей на цели, определенные указанным порядком.

В бюджете города резервировались бюджетные ассигнования с целью последующего их распределения между главными распорядителями бюджетных средств при наступлении установленных условий.

Финансовое обеспечение прогнозируемых в очередном финансовом году расходных обязательств осуществлялось после издания муниципальных правовых актов, обуславливающих их возникновение.

В 2020 году в бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с установленным порядком приказами департамента были перераспределены бюджетные ассигнования на:

- обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, создания новых муниципальных учреждений в размере 36,4 млн. рублей;

- реализацию общественных инициатив в рамках проекта инициативного бюджетирования «Бюджет Сургута Online» в размере 20,0 млн. рублей;

- обеспечение доли муниципального образования городской округ Сургут в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа-Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объема субсидий сверх утвержденного решением Думы города о бюджете города в размере 118,0 млн рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений в размере 5,3 млн. рублей;

- предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан в размере 7,6 млн. рублей;

- реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках контрактов жизненного цикла, в размере 15,4 млн. рублей;

- индексацию заработной платы работникам в размере 148,4 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по содействию трудоустройства граждан за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 6,1 млн. рублей.

**Основное мероприятие 4. «Обеспечение функционирования и развития автоматизированных систем управления бюджетным процессом».**

Данное мероприятие направлено на:

- обеспечение функционирования автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города;

- адаптацию автоматизированной системы планирования и исполнения бюджета города к изменениям бюджетного законодательства;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса путем функционирования интернет-портала «Бюджет для граждан», интегрированного с автоматизированной системой планирования и исполнения бюджета города.

В целях обеспечения процесса планирования и исполнения бюджета города департамент финансов осуществляет администрирование системы «АЦК».

Пользователями системы являются главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств, а также муниципальные казённые, бюджетные и автономные учреждения города. На 31.12.2020 система охватывала 134 учреждения города, в ней зарегистрировано более 700 пользователей.

Простоев в работе системы в отчётном периоде не зафиксировано. Все выявленные замечания в процессе работы оперативно направлялись разработчикам системы и исправлялись.

В 2020 году операции по исполнению бюджета города выполнялись в электронном виде с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», что позволило существенно сократить временные затраты при исполнении бюджета, а также обеспечить получение быстрого доступа ко всем необходимым документам.

Главные распорядители и получатели бюджетных средств для предоставления бюджетной отчетности в электронном виде использовали региональную информационно-аналитическую систему «Web-Консолидация», что позволило централизовать информацию о бюджетной отчетности округа в единую базу данных, таким образом снизить трудоемкость при приемке и консолидации бюджетной отчетности, проверке контрольных соотношений.

Для процедуры инициирования главными распорядителями бюджетных средств новых расходных обязательств, а также для автоматического расчета некоторых видов расходов при подготовке проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов продолжала использоваться в 2020 году автоматизированная информационная система «СКИФ–Бюджетный процесс». По результатам анализа вводимых данных разработаны дополнительные отчетные формы.

В 2020 году за счет интеграции с подсистемой «АЦК-Муниципальный заказ» автоматически осуществлялся контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы графики, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, осуществлялось предварительное резервирование объема финансового обеспечения под заявки заказчиков на закупку товаров, работ и услуг, автоматическое принятие обязательств по результатам проведенных конкурсных процедур.

Работа в системе участников бюджетного процесса и муниципальных учреждений города осуществлялась по единой сети передачи данных или с использованием VPN-соединений с применением трехзвенной архитектуры, что гарантирует защищенность системы от несанкционированного доступа.

В целях организации работы по исполнению бюджета города и предоставлению отчётности в 2020 году департамент финансов осуществлял электронное взаимодействие:

- с Управлением Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре при администрировании доходов и кассовом обслуживании бюджета города;

- с Отделением по Тюменской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации при расчетах через расчетную сеть Банка России при кассовом обслуживании муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

- с финансовым органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению электронной периодической отчетности об исполнении бюджета, направлению заявок на предоставление межбюджетных трансфертов из округа;

- с органами Федеральной налоговой службы по получению информации о начисленных, уплаченных налогах и сборах, а также о суммах задолженности по ним;

- с Межрегиональной инспекцией ФНС России по централизованной обработке данных по предоставлению сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП для интеграции в свою информационную систему.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса начиная с 2016 года по адресу http://budget.admsurgut.ru/ функционирует информационный портал «Бюджет для граждан», предназначенный для удобного и быстрого поиска информации о муниципальных финансах в доступной и наглядной форме. Сведения о бюджете из подсистемы «АЦК-Финансы» ежемесячно экспортировались на данный информационный портал.

На портале «Бюджет для граждан» представлена информация о бюджете города как в форме официальных документов, утвержденных муниципальными правовыми актами, так и в интерактивном графическом формате в различных разрезах и интерпретациях. В разделе «О бюджете наглядно» размещены брошюры к отчету об исполнении бюджета за 2019 год, а также к проекту и утвержденному бюджету города на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов, в которых в доступной форме представлена краткая информация об основных параметрах бюджета города.

В 2020 году в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», с целью обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами ежедневно формировалась структурированная информация из муниципальной информационной системы «АЦК» и загружалась в государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет».

**Основное мероприятие 5. «Реализация проекта партисипаторного бюджетирования «Бюджет Сургута Online».**

В 2020 году была продолжена деятельность в сфере инициативного бюджетирования в рамках проекта «Бюджет Сургута Online».

По итогам конкурсного отбора, проведенного в 2019 году, было отобрано 9 проектов-победителей, возможных к реализации в 2020 году. Ожидаемые результаты реализации проекта «Бюджет Сургута Online» за 2020 год были достигнуты, в пределах установленной стоимости и сроков были реализованы:

1) «Устройство искусственного газона малого футбольного поля на территории 50-метрового бассейна».

2) Музей под открытым небом (роспись художниками фасадов зданий   
и сооружений города). В рамках данной инициативы осуществлена художественная роспись 18 объектов (трансформаторных подстанций, технических помещений) на улицах города.

3) «Центр для размещения бездомных животных «Переправа». В рамках реализации инициативы приобретены 50 будок и 10 вольеров для центра помощи бездомным животным.

4) «Модернизация универсальной спортивной площадки по адресу: ул.Пушкина 14/1 - ул. Маяковского 47/1». Инициатива реализована в рамках текущей деятельности МКУ «ДЭАЗиС». В рамках реализации инициативы на территории Центра спортивной подготовки «Надежда» благоустроена спортивная площадка, на которой можно заниматься футболом и баскетболом.

5) «Социально-ориентированный проект для подростков и молодежи района Геологов «Фристайл-парк», расположенный на территории МБОУ гимназия имени Ф.К. Салманова». В рамках реализации инициативы были выполнены работы по благоустройству многофункциональной спортивной площадки на прилегающей территории гимназии (монтаж ограждения; установка баскетбольных щитов, волейбольных стоек, мини-футбольных ворот; приобретен пневмоангар).

6) «Благоустройство футбольного поля на территории 50-метрового бассейна (строительство трибун и раздевалок)». В рамках инициативы были приобретены и установлены трибуны на 130 посадочных мест, 2 раздевалки, 1 тренерское и 1 инвентарное помещение.

7) «Безопасный двор - система помощи защиты всего нашего сокровенного» (посредством установки систем видеонаблюдения с онлайн трансляцией в общем доступе). В рамках реализации инициативы было установлено 11 камер видеонаблюдения на жилых домах по адресам - ул. Привокзальная, д. 20/1   
и ул. Рабочая, д. 41.

8) «Благоустройство футбольного поля на территории СК «Юность» (пос.Юность)». В рамках реализации инициативы были выполнены работы   
по благоустройству футбольного поля: подготовка асфальтового основания, укладка искусственную газона, установка ворот.

9) «ВелоТочка» - установка мобильной мастерской велосипедов, самокатов, роликов, детских и инвалидных колясок, в которую встроены необходимые ключи для осуществления ремонта и насос). Одна мобильная мастерская была установлена на территории парка «Кедровый лог».

Общая сумма бюджетных ассигнований, направленная на указанные цели, составила порядка 23,6 млн. рублей, из них 3,8 млн. рублей – на реализацию 2 общественных инициатив в рамках текущей деятельности структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений.

В 2020 году завершился конкурсный отбор инициатив, заявленных к участию в проекте «Бюджет Сургута Online», который проводился в соответствии с действующим порядком, утвержденным постановлением Администрации города от 20.06.2018 № 4621 «О порядке реализации проекта инициативного бюджетирования «Бюджет Сургута Online».

По результатам конкурсного отбора был утвержден итоговый перечень общественных инициатив, которые планируется реализовать в 2021 году. Так, в пределах, зарезервированных в бюджете города средств на реализацию проекта «Бюджет Сургута Online» будет возможна реализация девяти инициатив.

В формате проекта «Бюджет Сургут Online» конкурс среди инициативных проектов проводился в последний раз.

С 2021 года Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлен статус инициативного бюджетирования и основные требования к его осуществлению.

Порядок внесения инициативных проектов в Администрацию города, а также иные регламентные процедуры установлены положением о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте, утвержденным Решением Думы города от 21.12.2020 № 690-VI ДГ.

**Основное мероприятие 6. «Внедрение в бюджетный процесс новых инструментов (технологий), обусловленных изменением законодательства или направленных на оптимизацию бюджетных и технологических процедур и повышение эффективности взаимодействия участников бюджетного процесса».**

В рамках реализации требований статьи 174.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях создания условий для повышения качества управления муниципальными финансами, обеспечения более эффективного и рационального использования инструментов налогового стимулирования в 2020 году департаментом финансов реализован первый этап внедрения в бюджетный процесс системы управления налоговыми расходами:

- разработан Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута, утвержденный постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034;

- сформирован перечень налоговых расходов.

В последующем, в соответствии с утвержденным порядком департаменту финансов совместно с кураторами налоговых расходов предстоит провести первую оценку налоговых расходов.

С целью внедрения нового инструмента, направленного на повышение эффективности и приоритезации бюджетных расходов, в соответствии с постановлением Администрации города от 11.12.2019 № 9336 «О порядке проведения обзоров бюджета городского округа город Сургут», приказом департамента финансов утвержден перечень объектов обзоров расходов бюджета города, проводимых в 2020-2021 году.

В связи с началом действия подпункта «а» пункта 13, подпункта «а» пункта 25 Правил осуществления контроля, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 51 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с сентября 2020 года специалистами департамента финансов осуществлялись дополнительные контрольные процедуры, предусматривающие проверку проектов контрактов, заключаемых с единственным поставщиком по пунктам 2, 3, 6, 7, 10 – 14, 16, 17, 19, 22, 31 – 33, 35, 37 – 39, 47, 48, 54 части 1 статьи 93 ФЗ 44-ФЗ. По результатам проведения контроля сформировано 119 уведомлений о соответствии (протоколов о несоответствии) контролируемой информации.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом   
от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей», вступающими в силу с 01.01.2021, а также в целях реализации норм установленных приказом Федерального казначейства от 01.04.2020 № 14н   
«Об Общих требованиях к порядку открытия и ведения лицевых счетов» разработан новый Порядок открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута.

В соответствии с изменениями, внесенными в Положение о бюджетном процессе в городе Сургуте, начиная с составления проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, производится формирование нового приложения к проекту решения Думы города о бюджете города - распределение бюджетных ассигнований на благоустройство общественных территорий по благоустраиваемым территориям и источникам их финансового обеспечения в разрезе бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Данное приложение позволяет внешним пользователям в доступной форме оценить объем средств бюджета города, направляемых на благоустройство парков, скверов, набережных, площадей и иных общественных пространств.