Аналитическая записка

к сводному отчету об оценке налоговых расходов города Сургута за 2020 год

Оценка налоговых расходов города Сургута за 2020 год (далее – оценка) проведена в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута» (с изменениями от 05.04.2021 № 2554).

Оценка налоговых расходов проведена на основе комплекса мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления налоговых льгот (преференций), в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот (преференций), рационального использования инструментов налогового стимулирования.

Оценка налоговых расходов включает в себя:

оценку объемов налоговых расходов, проведенную департаментом финансов Администрации города;

оценку эффективности налоговых расходов (целесообразности, результативности) проведенную кураторами налоговых расходов.

Оценка проведена на основании перечня налоговых расходов на 2020 год (далее – Перечень), сформированного департаментом финансов Администрации города, в котором определена принадлежность каждого налогового расхода целям муниципальных программ, направлениям социально-экономической политики города. Определены типы налоговых расходов в зависимости от целевой категории (стимулирующие, социальные), а также кураторы налоговых расходов.

В Перечень включены 18 налоговых расходов, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах:

- от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургута»;

- от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога».

Два налоговых расхода соответствуют целям двух муниципальных программ:

- повышение роли малого и среднего предпринимательства в экономике муниципального образования городской округ город Сургут – муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года»;

- создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе город Сургут – муниципальная программа «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на период до 2030 года»;

16 соответствуют цели стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года -создание условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий.

Оценка объемов налоговых расходов проведена департаментом финансов на основании информации ИФНС России по г. Сургуту ХМАО-Югры о фискальных характеристиках налоговых расходов, включенных в перечень.

Общая сумма налоговых расходов за 2020 год в разрезе видов налогов и типов налоговых расходов

Таблица 1

| №  п/п | Наименование показателей | 2020 год | |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Количество  (ед.) | Сумма  (тыс. рублей) |
| 1. | Всего налоговые расходы, в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налогового вычета, установленных решениями Думы города о местных налогах, из них | **18** | **82 615,7** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют целям муниципальных программ)* | *2* | *79 144,2* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *16* | *3 471,5* |
| 1.1 | Налоговые расходы, установленные решением Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургут», из них | **8** | **81 602,3** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы* (соответствует целям м*униципальной программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года")* | *1* | *78 565,7* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *7* | *3 036,6* |
| 1.2 | Налоговые расходы, установленные решением городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога», из них | **10** | **1 013,4** |
|  | *Стимулирующие налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *1* | *578,5* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствуют цели стратегии социально-экономического развития)* | *8* | *218,6* |
|  | *Социальные налоговые расходы (соответствует целям муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на период до 2030 года»)* | *1* | *216,3* |

Оценка эффективности действующих налоговых расходовпроведена отдельно по каждому налоговому расходу, соответствующему целям муниципальных программ или целям социально экономической политики города.

Распределение налоговых расходов по кураторам

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кураторы налоговых расходов | Объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц, тыс. рублей | | | Объем налоговых расходов по земельному налогу, тыс. рублей | | |
| Всего налоговые расходы | налоговые расходы, соответствую  щие целям муниципальных программ | налоговые расходы, соответствую-  щие целям социально- экономической политики города | Всего налоговые расходы | налоговые расходы, соответствую  щие целям муниципальных программ | налоговые расходы, соответствую  щие целям социально- экономической политики города |
| Управление инвестиций и развития предпринимательства | 78 565,7 | 78 565,7 | х | 578,5 | х | 578,5 |
| Управление внешних и общественных связей | х | х | х | 216,3 | 216,3 | х |
| Управление по опеке и попечительству | 3 036,6 | х | 3 036,6 | 218,6 | х | 218,6 |
| ИТОГО: | 81 602,3 | 78 565,7 | 3 036,6 | 1 013,4 | 216,3 | 797,1 |

**Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц**.

В соответствии с решением Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Сургута» (далее –решение Думы города) налоговые расходы предоставлены:

в виде снижения налоговой ставки в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации» (стимулирующий налоговый расход). Пониженная ставка в размере 0,7% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, установлена в 2020 году в качестве дополнительной меры поддержки индивидуальных предпринимателей, наиболее пострадавших от последствий распространения коронавирусной инфекции;

в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан, направленного на формирование благоприятных условий жизнедеятельности отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите (социальные налоговые расходы).

Воспользовались налоговыми расходами в 2020 году 6 086 налогоплательщиков.

Оценка эффективности проведена по 8 налоговым расходам (1 стимулирующему и 7 социальных).

Стимулирующий налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,7% в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем налогового расхода – 78 565,7 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано эффективным:

- соответствует цели муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» по повышению роли малого и среднего предпринимательства в экономике муниципального образования городской округ город Сургут;

- уровень востребованности составил 100% (1038 плательщиков воспользовались правом на применение сниженной налоговой ставки в отчетном периоде).

По итогам оценки предлагается сохранить налоговый расход в виде установления пониженной налоговой ставки в размере 1,5 %, предусмотренной решением Думы города на 2021 год.

Социальные налоговые расходы, в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан.

Объем налогового расхода– 3 036,6 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 6 социальных налоговых расходов в 2020 году признано эффективным:

- соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года по созданию условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий;

- уровень востребованности составил 100 % (5048 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога в размере 100%).

Социальный налоговый расход в виде освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме в профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования» признан не эффективным в связи с отсутствием востребованности.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% отдельных категорий граждан, в том числе не востребованный, с учетом их соответствия цели социально- экономической политики города по поддержке социально незащищенной категории граждан, а также возможной востребованности в последующие периоды.

**Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу.**

В соответствии с решением Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее –решение Думы города) налоговые расходы предоставлены:

в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков», предоставленного в рамках национальной программы по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в целях привлечения инвестиций, развития промышленного потенциала города (стимулирующий налоговый расход);

в виде освобождения социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО), не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, от уплаты земельного налога в размере 50%, предоставленного в целях расширения механизмов муниципальной поддержки СОНКО;

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход);

в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% отдельных категорий граждан (социальный налоговый расход).

Оценка эффективности проведена по 10 налоговым расходам (1 стимулирующему и 9 социальных).

Правом на применение установленных налоговых преференций по земельному налогу в 2020 году воспользовался 621 налогоплательщик – две организации и 619 физических лиц.

Стимулирующий налоговый расход по земельному налогу в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Объем налогового расхода – 578,5 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано эффективным:

- соответствует цели социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года - формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего притоку инвестиций в интересах инновационного развития города;

- уровень востребованности 100% (1 плательщик воспользовался правом на уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости в отчетном периоде).

По итогам оценки предлагается сохранить налоговый расход в виде уменьшения налоговой базы на величину кадастровой стоимости 40 000 квадратных метров площади земельных участков, составляющих территорию индустриального (промышленного) парка и находящихся в собственности управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Социальный налоговый расход по земельному налогу, в виде освобождения социально ориентированных некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, от уплаты земельного налога в размере 50% в отношении земельных участков, используемых для осуществления видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», установлен на ограниченный срок (с 01.01.2019 по 31.12.2020).

Объем налогового расхода за 2020 год – 216,3 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых куратором для оценки эффективности налоговых расходов, действие налогового расхода в 2020 году признано эффективным:

- соответствует цели муниципальной программы «Развитие гражданского общества в городе Сургуте на период до 2030 года» по созданию условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе город Сургут:

- уровень востребованности составил 100% (1 плательщик воспользовался правом на освобождение от уплаты земельного налога в размере 50%).

По результатам оценки предлагается - в случае поступления в адрес Администрации города обращения о продлении срока действия данного налогового расхода:

рассмотреть вопрос на заседании рабочей группы, созданной распоряжением Администрации города от 29.01.2020 №112 «О создании рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам»;

в случае принятия рабочей группой положительного решения – подготовить соответствующий проект решения Думы города о внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (в части установления льготы для СОНКО) для рассмотрения его на заседании Думы города.

Социальные налоговые расходы по земельному налогу предусмотренные в виде:

освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан;

освобождения от уплаты земельного налога в размере 50% отдельных категорий граждан.

Объем налогового расхода – 218,6 тыс. рублей.

По совокупности значений критериев, используемых для оценки эффективности, действие 5 социальных налоговых расходов признано эффективным:

- соответствуют цели социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года по созданию условий для осуществления жизнедеятельности и труда жителей города Сургута в соответствии с нормами и нормативами, установленными действующим законодательством, в том числе в рамках реализации переданных государственных полномочий;

- уровень востребованности составил 100 % (282 плательщика воспользовались правом освобождения от уплаты налога в размере 100%; 337 плательщиков воспользовались правом освобождения от уплаты налога в размере 50%).

Действие 3 социальных налоговых расходов в виде освобождения от уплаты земельного налога в размере 100% отдельных категорий граждан признаны не эффективными в связи с отсутствием востребованности:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

- лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

По итогам оценки предлагается сохранить налоговые расходы в виде освобождения от уплаты налога в размере 100% и 50% отдельных категорий граждан, в том числе не востребованные, с учетом их соответствия цели социально- экономической политики города по поддержке социально незащищенной категории граждан, а также возможной востребованности в последующие периоды.

Результаты оценки будут учтены:

при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год и плановый период;

при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;

при формировании проектов решений Думы города о внесении изменений в решения Думы города о местных налогах в части установления налоговых льгот, уточнения, отмены действующих льгот.

Сводный отчет об оценке налоговых расходов за 2020 год представлен в приложении к настоящей аналитической записке.