

Администрация города Сургута
Управление по труду

Анализ эффективности реализации
полномочий по государственному
управлению охраной труда
за 2016 - 2020 годы

**Нормативная
правовая база в
части реализации
государственных
полномочий в
сфере трудовых
отношений и
государственного
управления
охраной труда**

Конституция Российской Федерации
(принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года)

Трудовой кодекс Российской Федерации
от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (статья 210, 216) (далее – ТК РФ)

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 мая 2011 года № 57-оз
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда» (далее – Закон № 57-оз)

Приказ Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 февраля 2012 года № 1-нп
«Об утверждении форм и сроков представления отчетов органами местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда и использованию предоставленных субвенций»

Постановление Администрации города Сургута от 21 декабря 2011 года № 8983
«Об исполнении отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда на территории города Сургута»

Общие сведения

Муниципальное образование городской округ Сургут с 2012 года наделено отдельными государственными полномочиями в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда (Закон № 57-оз).

К полномочиям в сфере охраны труда относятся:

Обеспечение методического руководства работой служб охраны труда в организациях города Сургута

Организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории города Сургута

В анализируемом периоде 2016 – 2020 годов работа по реализации государственных полномочий по охране труда осуществлялась при взаимодействии с Департаментом труда и занятости населения ХМАО – Югры, Государственной инспекцией труда ХМАО – Югры, Фондом социального страхования РФ по ХМАО – Югре, Сургутской Торгово-промышленной палатой, профсоюзами, организациями нефтегазодобывающей отрасли и топливно-энергетического комплекса, организациями сферы строительства, торговли и услуг, организациями транспорта, связи, образования и здравоохранения.

Количество организаций, представивших информацию о состоянии условий и охраны труда

Во исполнение Закона ХМАО – Югры от 27 мая 2011 года № 57-оз управление по труду Администрации города Сургута ежегодно осуществляет сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей по форме, утвержденной приказом Департамента труда и занятости населения ХМАО – Югры от 16 февраля 2012 года № 1-нп «Об утверждении форм и сроков представления отчетов органами местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда и использованию предоставленных субвенций».

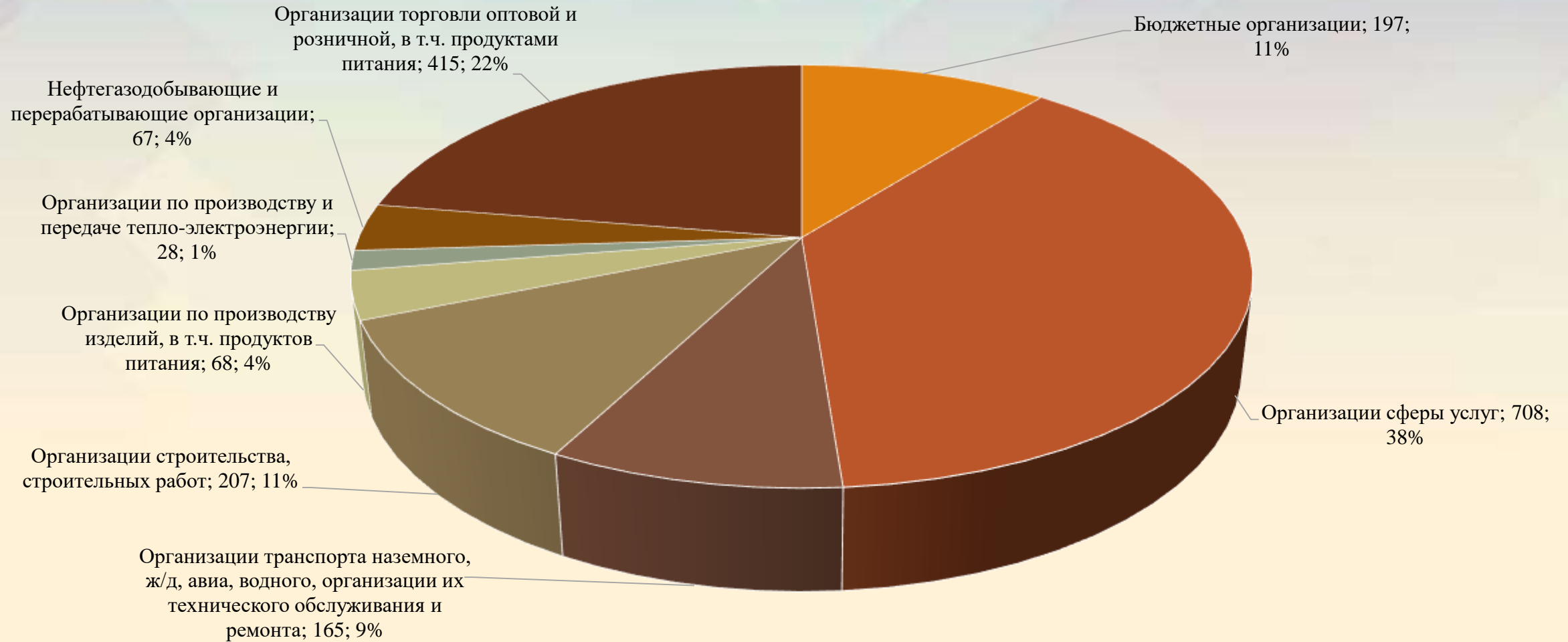
За 2020 год информацию о состоянии условий и охраны труда предоставили 1855 организаций.



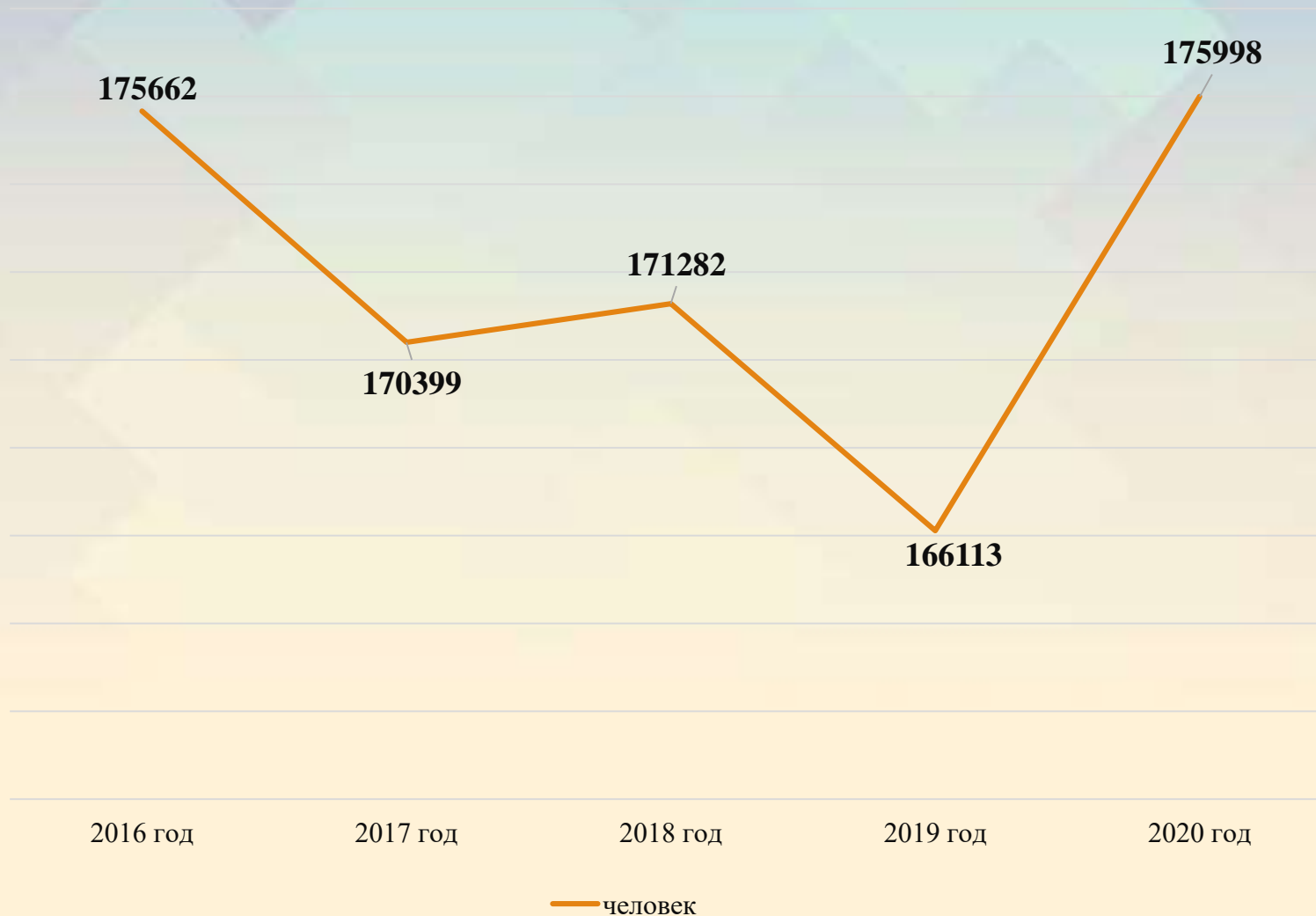
Количество работодателей, охваченных методическим руководством в нашем городе ежегодно увеличивается. В сравнении с 2019 годом, количество работодателей, представивших информацию о состоянии условий и охраны труда стало на 86 работодателей больше, а в сравнении с началом анализируемого периода (2016 годом) показатель увеличился на 16%.

Количество организаций, представивших информацию о состоянии условий и охраны труда

Распределение организаций, представивших информацию о состоянии условий и охраны труда по отраслям экономики



Количество работников, работающих в отчитавшихся в организациях города Сургута

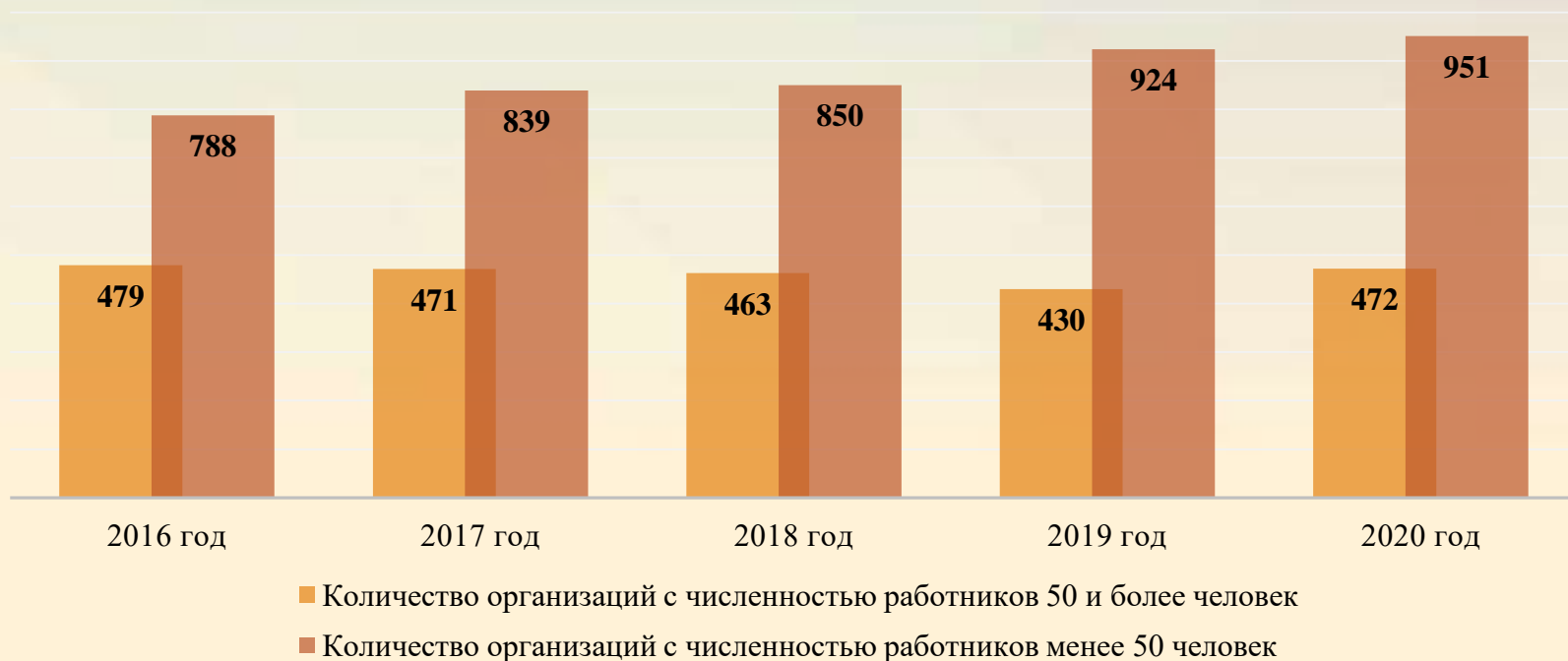


За 2020 год информацию о состоянии условий и охраны труда в организации представили 1855 работодателей, с численностью работающих 175 998 человек.

Важно отметить, что город Сургут является самым крупным муниципальным образованием на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и по сведениям представленным ГУ РО Фондом социального страхования РФ по ХМАО-Югре, в организациях нашего города работают 220 880 человек.

Согласно представленной работодателями информации:

- организаций с численностью работников 50 и более человек в сравнении с 2019 годом увеличилось на 10%, а в сравнении с началом анализируемого периода уменьшилось на 1%;
- в 2020 году в сравнении с 2019 годом и 2016 годом наблюдается увеличение организаций с численностью работников 50 и менее человек на 3% и 21% соответственно.



Наличие службы охраны труда в организации, штатного специалиста по охране труда либо специалиста организации, на которого возложены обязанности по охране труда – главное условие для создания безопасных рабочих мест и условий труда в организации.

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, контроля их выполнения у каждого работодателя, который осуществляет производственную деятельность и численность работников которого превышает 50 человек, создается служба по охране труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области (ст. 217 ТК РФ).

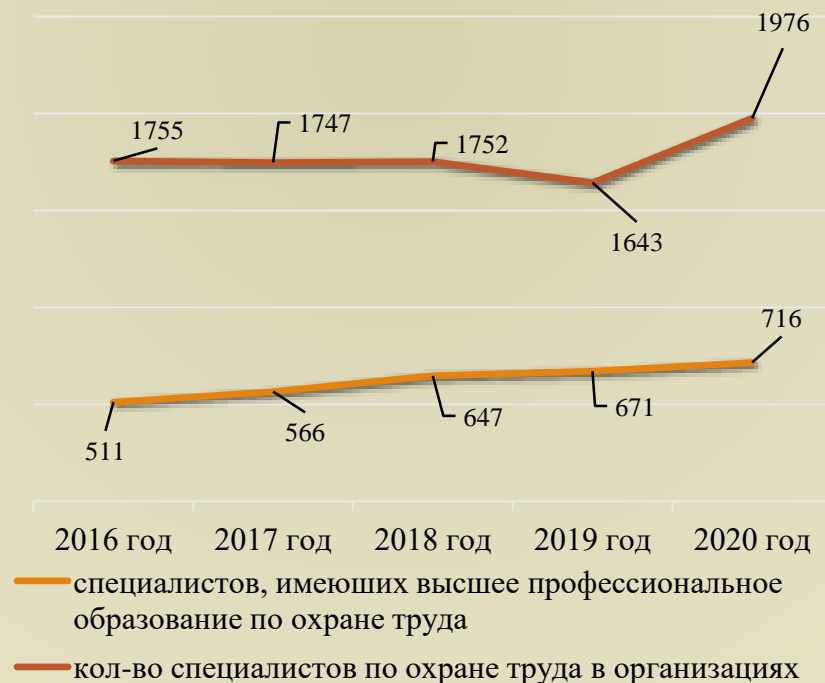
Количество организаций города, в которых создана служба охраны труда либо обязанности по охране труда возложены на специалистов организаций (из числа отчитавшихся организаций)

2020 год	1423 организации
2019 год	1152 организации
2018 год	1239 организаций
2017 год	1243 организации
2016 год	1216 организаций

Ежегодно количество организаций имеющих в своем штате специалистов по охране труда с высшим профессиональным образованием увеличивается. В сравнении с 2019 годом данный показатель увеличился на 24%, а по отношению к 2016 году показатель увеличился на 17%.

Всего в организациях, представивших информацию о состоянии условий и охраны труда за 2020 год заняты 1976 специалистов по охране труда, либо функции специалиста по охране труда осуществляются другими специалистами организаций, из них 716 человек имеют высшее профессиональное образование по охране труда.

В анализируемом пятилетнем периоде, в представленной диаграмме можно увидеть, что количество специалистов по охране труда занятых в организациях города ежегодно увеличивается, также увеличивается уровень количества специалистов, имеющих высшее профессиональное образование по охране труда



Финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда



Ежегодно работодателями разрабатываются и реализуются мероприятия по улучшению условий и охраны труда. В 2020 году мероприятия разработаны и реализованы в 892 организациях, представивших информацию о состоянии условий и охраны труда.

Всего работодателями города Сургута, на мероприятия по улучшению условий и охраны труда в 2020 году затрачено 3338683,17 тыс. руб. В расчете на одного работника затрачено 18,97 тыс. руб.

В соответствии со статьей 226 ТК РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

Конкретный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определяется работодателем исходя из специфики деятельности организации в соответствии с Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровня профессиональных рисков, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01 марта 2012 года № 181н.



Финансирование работодателями мероприятий по улучшению условий и охраны труда по сферам деятельности организаций

Распределение затрат на мероприятия по охране труда в 2020 году по сферам деятельности организаций (всего в 2020 году затрачено 3338683,17 тыс. руб.)



Затраты работодателей в 2020 году на одного работника по сферам деятельности организаций

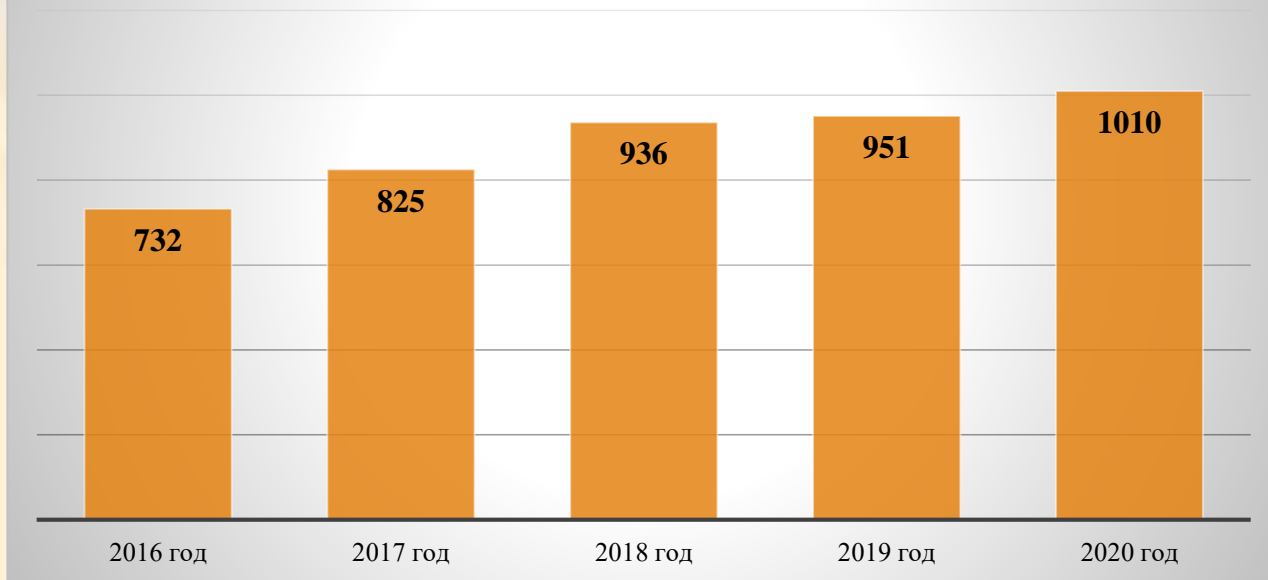


Специальная оценка условий труда

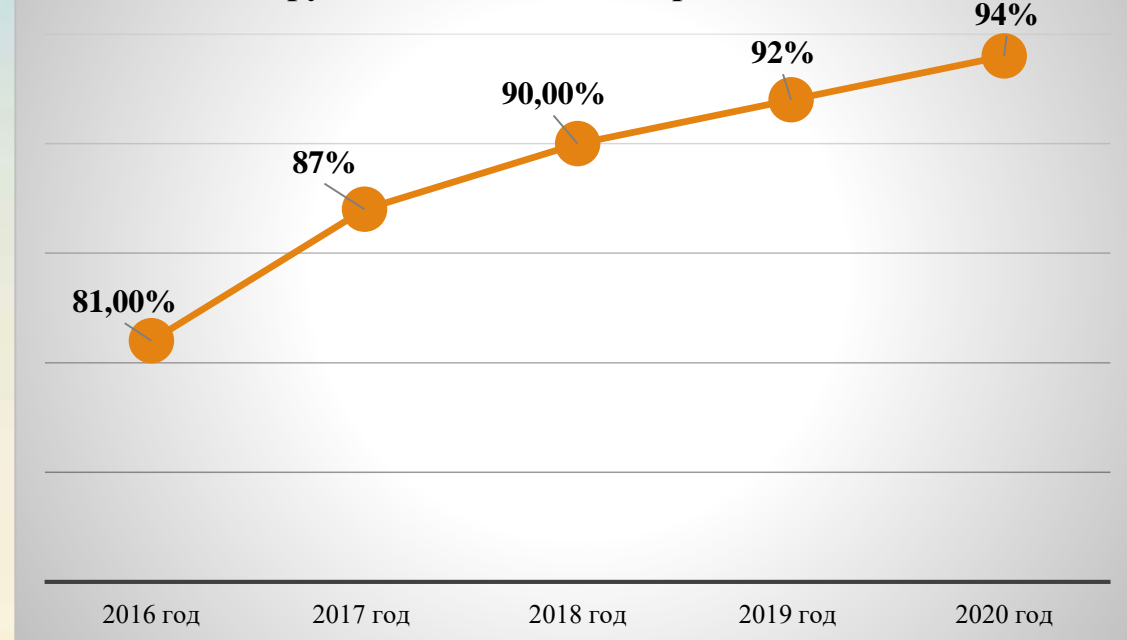
По состоянию на 31.12.2020 специальная оценка условий труда проведена в 1010 организациях города Сургута, что составляет 71 % от общего количества организаций предоставивших информацию о состоянии условий и охраны труда у работодателей за 2020 год.

Количество организаций в которых проведена специальная оценка условий труда на рабочих местах, в сравнении с 2016 годом увеличилось на 38%.

Количество организаций, в которых проведена специальная оценка условий труда в период с 2016 по 2020 годы



Охват рабочих мест специальной оценкой условий труда в отчитавшихся организациях



В соответствии с данными, полученными от работодателей города, всего в период с 2016 по 2020 годы специальная оценка условий труда проведена на 114 650 рабочих местах, что составляет 94 % от общего количества рабочих мест в отчитавшихся организациях.

В 2020 году 516 организаций города (среди отчитавшихся) провели специальную оценку условий труда на 21 325 рабочих местах. Количество работников, занятых на этих рабочих местах, составляет 31 995 человек.

Специальная оценка условий труда

*Количество рабочих мест по классам условий труда
из числа рабочих мест на которых проведена СОУТ за последние 5 лет*

годы	количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ	в том числе:		
		с оптимальными и допустимыми условиями труда	с вредными условиями труда	с опасными условиями труда
2016	97436	80124	16941	371
2017	102671	85792	16562	317
2018	105626	90360	15028	238
2019	105978	90458	15304	216
2020	114650	97526	16865	259

Следует отметить, что ежегодно увеличивается количество рабочих мест организаций, охваченных специальной оценкой условий труда. При этом, заметно увеличивается количество рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда.

Обучение по охране труда

В соответствии со ст. 225 ТК РФ все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

Обучение по охране труда за период не позднее трех лет в обучающих организациях, прошли 58 729 руководителей и специалистов, что составляет 98% от количества подлежащих обучению.



Обучение по охране труда за период не позднее трех лет

Обучение по охране труда за 2020 год

В 2020 году по предоставленным данным от работодателей, в организациях города Сургута 126 253 человека прошли обучение по охране труда, из них:

- 8 478 руководителей и специалистов прошли обучение по охране труда в обучающих организациях,
- 117 775 человек прошли обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в самой организации.

Информационное обеспечение охраны труда и пропаганда охраны труда

На протяжении всего периода осуществления государственных полномочий, управлением по труду активно проводится работа по пропаганде вопросов охраны труда, во взаимодействии с различными источниками средств массовой информации (ТВ, печатные издания, официальный портал Администрации города).



Анализируя количество выступлений в СМИ по вопросам охраны труда за период 5 лет, в 2020 году, в сравнении с началом пятилетнего периода, наблюдается увеличение информационных материалов по охране труда в СМИ на 47 %.

Одним из главных источников распространения информации в области охраны труда является официальный портал Администрации города <http://admsurgut.ru/>, в котором предусмотрен раздел «Охрана труда» (Главная страница → Путеводитель → Охрана труда). В данном разделе регулярно размещается информация об изменениях законодательства в области охраны труда, о проведении конкурсов по охране труда, о вступлении в силу новых документов по охране труда, о проведении городских мероприятий по охране труда и другое.

Количество организованных и проведенных мероприятий по охране труда

В 2020 году из-за эпидемиологической обстановки связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, в ХМАО-Югре Губернатором автономного округа установлен запрет на проведение массовых мероприятий.

В этой связи, проведение тематических семинаров-совещаний, «круглых столов» по вопросам охраны труда с руководителями и специалистами организаций города осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи посредством использования коммуникационных программ Skype для бизнеса и Zoom.

Выставки средств индивидуальной защиты также проводились в режиме онлайн.



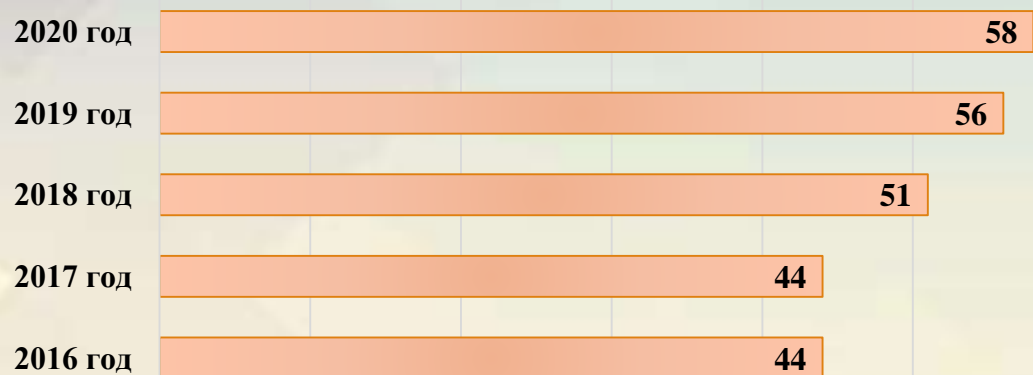
На проводимых мероприятиях рассматривались вопросы касающиеся специфики проведения специальной оценки условий труда, оценки профессиональных рисков в муниципальных и бюджетных организациях, проведения обучения по охране труда и медицинских осмотров работников организаций, обеспечения работающих специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки, планирования работы по охране труда в организации, вопросам изменения законодательства в области охраны труда в период пандемии, а также внедрению дополнительных мероприятий по минимизации риска заражения новой коронавирусной инфекцией работников.

В мероприятиях, проводимых в рамках взаимодействия в сфере охраны труда, работодатели активно принимают участие. В 2020 году Администрацией города Сургута для работодателей и специалистов по охране труда организовано и проведено 56 семинаров-совещаний (в сравнении с началом анализируемого пятилетнего периода показатель увеличился на 30%) и 4 выставки-экспозиции по охране труда и средствам индивидуальной защиты.

Мероприятия по охране труда проводятся на безвозмездной основе и пользуются повышенным интересом у работодателей и специалистов организаций.

Количество подготовленных методических пособий по охране труда, аналитических материалов, в том числе анализов производственного травматизма

Количество подготовленных методических пособий (единиц)

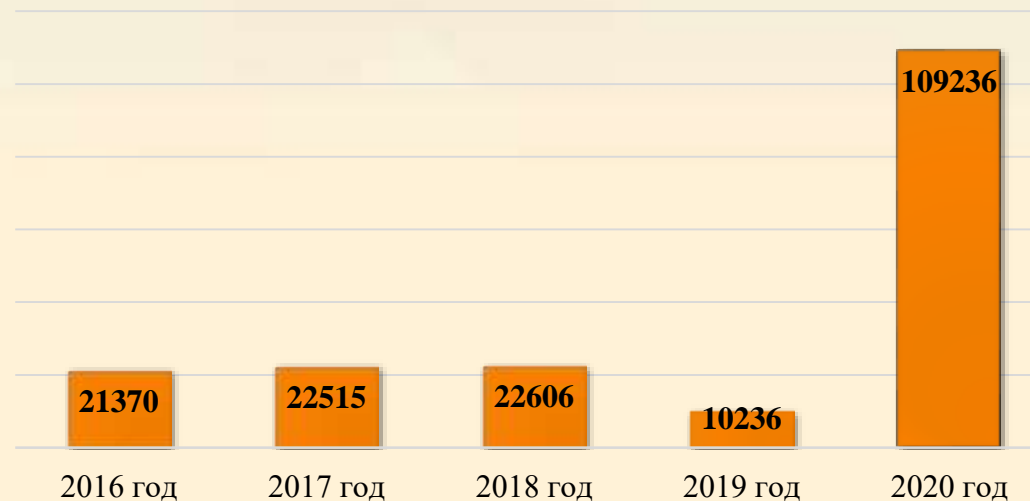


Специалистами управления по труду Администрации города оказывается консультационная и методическая помощь службам охраны труда организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования. В целях содействия руководителям и специалистам организаций в решении вопросов в сфере охраны труда в 2020 году разработано 58 методических пособий по охране труда и трудовому законодательству с тиражом более 100 тыс. экземпляров и распространено в рамках мероприятий по охране труда. Количество подготовленных методических пособий в 2020 году в сравнении с 2016 годом увеличилось на 32 %.

Более чем в 2500 организаций города Сургута посредством электронной почты направлено свыше 100 тысяч экземпляров методических рекомендаций, справочно-аналитической информации, писем информационного характера с разъяснениями нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов по охране труда и эпидобстановке.

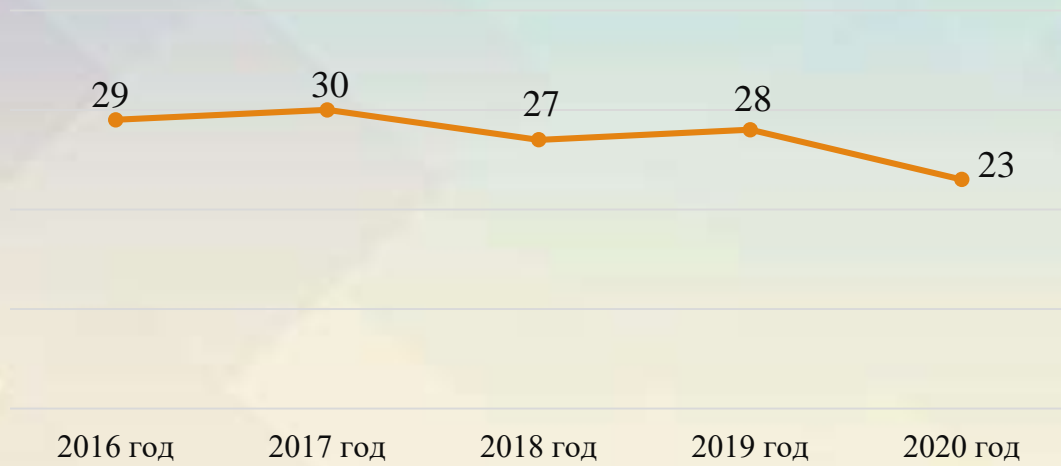


Распространение методической, справочной литературы, нормативных правовых актов (экземпляров)



Количество рассмотренных устных обращений, в том числе по телефону по вопросам охраны труда

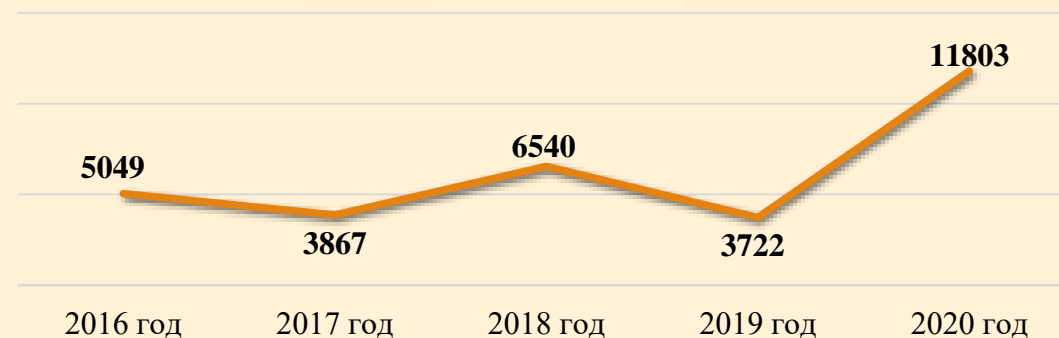
Рассмотрено письменных обращений (единиц)



В рамках работы по обращениям работодателей города Сургута по вопросам, связанным с реализацией государственных полномочий, специалистами управления в 2020 году рассмотрено более 11 тыс. устных обращений и 23 письменных обращения по вопросам охраны труда и даны методические рекомендации и разъяснения по следующим тематикам: организация проведения обучения, инструктажа по охране труда, порядок допуска к самостоятельной работе; расследование несчастных случаев на производстве (порядок учета, организация хранения материалов); организация проведения специальной оценки условий труда; обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников; подготовка проектов организационно-распорядительной документации, внутренних локальных актов и другой документации, содержащей требования охраны труда в организации; организация проведения медицинских осмотров; обеспечение работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, смывающими и (или) обезвреживающими средствами, организация порядка хранения и использования их по назначению; организация контроля за состоянием условий и охраны труда работодателем; организация работы в период неблагоприятной эпидемиологической обстановки с целью минимизации рисков заражения коронавирусной инфекцией работников.



Устные обращения (единиц)



Количество устных обращений по вопросам охраны труда в сравнении с предыдущим годом увеличилось в 3 раза



Количество организованных конкурсных мероприятий

В целях пропаганды улучшения условий и безопасности труда, повышения престижности и значимости мероприятий по улучшению условий и охраны труда, широкого распространения и поощрения положительного опыта в области охраны труда, а также повышения готовности работников организаций к оказанию первой помощи пострадавшим на производстве в 2020 году организовано 3 конкурсных мероприятия:

конкурс «Оказание первой помощи пострадавшим на производстве – 2020»

- в конкурсе приняли участие 90 работников организаций города
- конкурс проходил в два этапа:
- тестирование участников на знание теоретических вопросов, связанных с оказанием первой помощи пострадавшим на производстве;
- отработка конкурсантами сердечно-легочной реанимации с использованием манекенов и решение ситуационных задач в практической форме.

городской интернет-фотоконкурс по охране труда «Безопасный труд в объективе – 2020»

- в конкурсном мероприятии приняли участие 47 организаций нашего города, представив на рассмотрение конкурсной комиссии 82 фотоработы
- фотовыставка в формате «онлайн» в нашем городе прошла впервые
- фотовыставку, за период ее работы посетили около 5000 граждан

конкурс на лучшую практику внедрения программы «Нулевого травматизма»

- конкурс проводился среди подведомственных Администрации города Сургута муниципальных организаций;
- при оценке лучших практик использовались следующие критерии: приверженность программы «Нулевого травматизма» к Концепции «Нулевого травматизма» – семь «золотых правил»; соответствие программ «Нулевого травматизма» и мероприятий «Нулевого травматизма» специфике деятельности муниципальной организации; снижение (отсутствие) травматизма в муниципальной организации; наличие результатов внедрения Концепции «Нулевого травматизма».

Управление по труду Администрации города Сургута приглашает работодателей города и специалистов по охране труда к сотрудничеству, взаимодействию и обмену опытом по вопросам охраны труда. *В рамках реализации государственных полномочий управление по труду осуществляет:*

- информирование работодателей о новых законодательных и иных нормативных правовых актах по охране труда;
- консультирование работодателей и специалистов по вопросам охраны труда (устно по телефону и письменно по запросу);
- проведение совещаний, семинаров и круглых столов по вопросам охраны труда с участием работодателей и специалистов по охране труда;
- обследование состояния условий и охраны труда, проведение мониторинга документов по охране труда специалистами управления непосредственно в организации (деятельность управления не является надзорной, документы о состоянии условий и охраны труда не направляются в контролирующие органы).



Контактная информация:

Страница управления по труду размещена на официальном портале Администрации города Сургута по адресу: <http://admsurgut.ru>
(Главная страница → Городская власть → Администрация → Структурные подразделения → Управление по труду)
Адрес: 628404, Тюменская область, ХМАО-Югра, город Сургут, улица Восход, дом 4

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность	Кабинет	Телефон	Адрес электронной почты
Управление по труду					
1	Кузнецова Галина Михайловна	Начальник управления	416	52-80-81	kuznetsova_gm@admsurgut.ru
2	Величко Мария Николаевна	Начальник отдела	424	52-80-83	velichko_mn@admsurgut.ru
3	Потапова Юлия Ивановна	Специалист-эксперт	419	52-80-85	potapova_yi@admsurgut.ru
4	Марарова Светлана Михайловна	Главный специалист	419	52-80-88	mararova_sm@admsurgut.ru
5	Красовская Оксана Николаевна	Главный специалист	419	52-80-87	krasovskaya_on@admsurgut.ru