Результаты публичных слушаний

по рассмотрению проекта стратегии социально-экономического развития

муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года,

состоявшихся 31.01.2015 г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Предложения | Ф.И.О. участника  (выступающего) | Результаты |
|  | Принять проект стратегии г. Сургута до 2030 года | Глинских Сергей Евгеньевич | Принять. |
|  | Депутатам, разработать и принять порядок и форму отчетности по стратегии 2030 | Глинских Сергей Евгеньевич | Отклонить. В соответствии с п.3. ч.5 ст.40 Федерального законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и отдельными муниципальными правовыми актами будут определены порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражены результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования и порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования на муниципальном уровне. |
|  | Включить в перечень мер по развитию бизнеса «внедрение системы оценки регулирующего воздействия как условия решения стратегических задач вектора» | Прокопович Степан Юрьевич | Отклонить. Внедрение системы оценки регулирующего воздействия осуществляется исходя из прямого действия Федерального закона от 02.07.2013 № 176-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 7 и 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов" |
|  | Включить показатель «Объем привлеченных инвестиций, тыс.рублей» в оценку значения индекса направления «Предпринимательство» | Прокопович Степан Юрьевич | Отклонить. В оценку значения индекса направления «Предпринимательства» включены показатели из таблиц 5-7 проекта Стратегии (стр. 30,34, 37). |
|  | В качестве обязательной составляющей мониторинга включить расчет объема инвестиций, привлеченных по МЧП и ГЧП-проектам | Прокопович Степан Юрьевич | Отклонить. В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. |
|  | Учитывая, что с 01.02.2015 вступают в силу изменения Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», предусмотренные Федеральным законом от 21.07.2014 № 265-ФЗ, внедряющие механизм частной инициативы заключения концессионных соглашений, дополнить раздел об инвестиционном стандарте следующим: «Целесообразно организовать новый для сложившейся инвестиционной среды формат: проект «Сургут – пилотная площадка МЧП-стандарта» (пакет из 40 мер по 15 разделам)» | Прокопович Степан Юрьевич | Отклонить. В соответствии с распоряжением Администрации города от 14.01.2013 № 49 «Об утверждении порядка организации стратегического управления в городе Сургуте» (с изменениями) данная инициатива будет передана в Координационный штаб для организации широкого обсуждения предложения через специально созданную электронную площадку. |
|  | Дополнить абзац о краудсорсинг-проектах следующим: «Например, проект массового обсуждения и публичного сопровождения инвестиционных проектов «МЧП – открытость». Дополнительным разделом реализации может стать информационно-коммуникационная площадка – передовой сайт стратегии Сургута 2030 с сервисом мониторинга, голосования, внесения предложений, оценки, формирования прозрачной системы разработки, согласования и реализации МЧП-проектов» (МЧП-краудсорсинг)» | Прокопович Степан Юрьевич | Отклонить. В соответствии с распоряжением Администрации города от 14.01.2013 № 49 «Об утверждении порядка организации стратегического управления в городе Сургуте» (с изменениями) данная инициатива будет передана в Координационный штаб для организации широкого обсуждения предложения через специально созданную электронную площадку. |
|  | По вектору «Самоуправление» высказала недовольство значением к 2030 году показателя «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», равному 90 %. Указала, что такое значение показателя – это люфт для нехорошей работы чиновников. Указала, что некорректно в стратегическом плане города оставлять такой процент. | Мухамедшина Зайнаб Алексеевна | Отклонить. В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" " к 2018 году уровень удовлетворенности граждан РФ качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, должен составить не менее 90 процентов, при этом промежуточные показатели в градации по годам не установлены. |
|  | Зарезервировать в центре «Ядра» города 6 квартал как объект культурного наследия – будущего музейного центра. | Мухамедшина Зайнаб Алексеевна | Отклонить. Предложение не относится к сути документа. В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Однако, на основании решения Думы города от 22.12.2014 № 635-V ДГ "О внесении изменений в генеральный план муниципального образования городской округ город Сургут" предусмотрено в квартале 6 территория под объект культурного наследия. |
|  | Одобрить стратегию социально-экономического развития города на период до 2030 года. | Мухамедшина Зайнаб Алексеевна | Принять. |
|  | Поддержать стратегию | Леонов Альберт Александрович | Принять. |
|  | Призвал всех поддержать данный проект стратегии и своевременно вносить коррективы для становления гражданского общества | Салахов Валерий Шейхевич | Принять. |
|  | Принять и контролировать стратегию на период до 2030 года | Егшатян Давид Ваникович | Принять. |
|  | Предложил перенести рассмотрение Стратегии до той поры, когда будут взвешены все риски и учтена текущая ситуация. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. Потенциал и риски развития города отражены в проекте Стратегии на стр.7 |
|  | Отметил, что в проекте Стратегии учтен только 2013 год, а о 2014 не сказано ни слова. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В проекте Стратегии, 2013 год отражен как основной, так как итоги социально-экономического развития города за 2014 год будут сформированы не ранее мая 2015 года. |
|  | Отсутствует общая цель проекта Стратегии и видение угроз. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. На стр. 25 проекта Стратегии приведена генеральная стратегическая цель города. На стр. 99 в таблице 28 в проекте Стратегии отражены угрозы для города. |
|  | Привел цитату со страницы 13 о макроэкономической ситуации в Российской Федерации и предложил внести изменения в основное «тело» документа. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. Данные формулировки взяты из прогноза долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития РФ и Стратегии ХМАО-Югры на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства ХМАО-Югры от 22.03.2013 № 101-рп. |
|  | Проект решения является муниципальным правовым актом, но при этом содержит множество терминов и иностранных слов, которые нуждаются в пояснении или замене | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. Определения слов даны из словарей иностранных слов  Стейкхолдер (англ. stákeholder) - (заинтересованная сторона) - лицо или группа, заинтересованные в деятельности или успехе организации. Примерами стейкхолдеров являются: потребители, владельцы, работники организации, поставщики, банкиры, ассоциации, партнеры или общество.  Бенчмаркетинг (англ. bench — место, marking — отметить) представляет собой способ изучении деятельности хозяйствующих субъектов, прежде всего конкурентов, с целью использования их положительного опыта в своей работе.  Деве́лопмент (от англ. real estate development «совершенствование, развитие недвижимости») — это предпринимательская деятельность, связанная с созданием объекта недвижимости, реконструкцией или изменением существующего здания или земельного участка, приводящая к увеличению их стоимости.[1] В российской практике выработались два варианта употребления термина: девелопмент недвижимости (по аналогии с англоязычным) и краткий вариант — development, имеющий то же значение.  Ленд-девелопмент в классическом понимании является проектом разработки наиболее оптимального использования участка земли с целью повышения рыночной стоимости. Первым этапом процесса является выбор и покупка участка земли. Все дальнейшие мероприятия с этим участком, его развитие и реализация ложатся на плечи застройщиков. Ленд-девелопмент – это, в первую очередь, бизнес-стратегия с просчитанной перспективой минимум на пятнадцать лет.    Краудсорсинг (англ. crowdsourcing, crowd — «толпа» и sourcing — «использование ресурсов») — передача некоторых производственных функций неопределённому кругу лиц, решение общественно значимых задач силами добровольцев, часто координирующих при этом свою деятельность с помощью информационных технологий.  Ключевым отличием Краудсорсинга от традиционных коммуникационных инструментов является однозначная нацеленность на действие. Человек не просто расходует свои ресурсы, он направляет их на выполнение конкретной задачи.  Эндаумент (англ. endowment) —целевой фонд, предназначенный для использования в некоммерческих целях, как правило, для финансирования организаций образования, медицины, культуры.  Кейтеринг (англ. catering от cater — «поставлять провизию») — отрасль общественного питания, связанная с оказанием услуг на удалённых точках, включающая все предприятия и службы, оказывающие подрядные услуги по организации питания сотрудников компаний и частных лиц в помещении и на выездном обслуживании, а также осуществляющих обслуживание мероприятий различного назначения и розничную продажу готовой кулинарной продукции.  «Джи-ар» (Government Relations (дословно: взаимодействие с органами государственной власти) — это «деятельность специально уполномоченных сотрудников крупных коммерческих структур (GR-менеджеров) по ведению работы компании в политическом окружении». Government Relations (GR) также является систематическими попытками компании оказать влияние на действия и меры властей с целью достижения компанией определенных целей или защиты некоторых интересов. Основной задачей GR является «предотвращение вероятных угроз от деятельности политических стейкхолдеров и реализация потенциальных возможностей компании посредством ее участия в политических действиях», а целью GR — «выстраивание долгосрочной, комфортной, предсказуемой системы отношений с профильными для компании политическими стейкхолдерами»  Синергия (в экономике) (гр. synergeia – сотрудничество, содружество) – возрастание эффективности деятельности в результате соединения, интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счет так называемого системного эффекта. |
|  | Отметил то, что не увидел и не услышал ни одного инвестиционного проекта. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В проекте Стратегии в каждом векторе развития отражены значимые проекты. При разработке проекта Стратегии также разработан и проект плана мероприятий по реализации Стратегии, включающий Перечень проектов, мероприятий, инвестиционных проектов до 2030 года. |
|  | Привел информацию со стр. 19 о том, что стратегия города предполагает три сценария развития: инерционный, инновационный и целевой. Отметил, что при этом в качестве базового сценария выбран четвертый – умеренно-инновационный. Выразил непонимание, чем обусловлено принятие такого решения. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В проекте Стратегии предусмотрено три сценарных плана: консервативный, инновационный и целевой (форсированный). В качестве базового сценария социально-экономического развития города Сургута до 2030 г. выбран целевой (форсированный) с умеренно-инновационным уклоном. |
|  | Обратился к стр. 20 проекта Стратегии и выразил непонимание тем, на основании чего, каких данных приведены показатели, стремительно увеличивающиеся в динамике с 2013 года. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В таблице 3 «Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Сургута (базовый сценарий развития)» значения показателей 2013, 2017 годов соответствуют показателям социально-экономического развития соответствующих годов, утвержденных постановлениями Администрации города от 25.04.2014 № 1058 (с изменениями) и от 17.10.2014 № 7088. |
|  | Отметил, что муниципальные программы в качестве инструментов реализации, отраженные в стратегии, имеют срок действия до 2020 года, что на сегодняшний день не позволяет понять, посредством каких мероприятий вышеуказанных программ возможно достижение целей и задач, поставленных в проекте Стратегии города. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. На основании порядка формирования, разработки и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159 (с изменениями) муниципальная программа формируется на срок от 1 года до 17 лет, конкретные сроки реализации муниципальных программ определяются при их формировании в зависимости от решаемых в рамках программ задач, ожидаемых результатов и ресурсных возможностей. |
|  | Озвучил, что на стр. 72 документа сказано, что для реализации Стратегии необходимо утвердить дополнительно 17 документов о стратегии развития различных направлений. Указал на отсутствие сроков предоставления этих документов, что создает сложности в представлении общей картины по реализации стратегии и вызывает вопросы: «Потребуются ли бюджетные ассигнования для разработки этих стратегий?», «Сколько лет уйдет на разработку этих стратегий?». | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. На стр. 71 Стратегии указано, что разработка 17 документов о стратегии развития различных направлений является дополнительной формой организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года. |
|  | Отметил на стр. 22-23 проекта Стратегии «развитие культурной экономики» упоминается дважды. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. На основе оценки текущего социально-экономического развития, вызовов и рисков внешней среды:  А) определен один из приоритетов при целеполагании по принципу «от потребностей» - развитие культурной экономики;  Б) определен один из приоритетов при целеполагании по принципу «от угроз и слабых сторон» также развитие культурной экономики.  Один и тот же приоритет выявлен при разных принципах целеполагания. |
|  | Обратившись к стр. 24, поинтересовался, каким образом планируется:  - совершенствовать систему высшего образования?  - обеспечивать доступность покупки жилья?  - устранять несбалансированность уплотнительной застройки?  - расширять деятельность общественных советов в структурах государственной власти? | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. Данные тактические вопросы не относятся к сути проекта Стратегии. Заданные вопросы регулируются дополнительными формами организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года, к которым относятся стратегии развития различных направлений. |
|  | Акцентировал внимание на том, что при рассмотрении в совокупности таких векторов, как «Промышленность» и «Инновации» основное внимание уделено нефтяной и газовой промышленности. В то же время, одной из стратегических целей развития города является формирование инновационной диверсифицированной экономики, обеспечивающей поддержание достигнутых уровней производства в нефтегазовом секторе и ускоренное развитие обрабатывающей промышленности, прикладной науки, а также малого и среднего предпринимательства. Полагает, что определение значимых проектов должно было быть непосредственно связано с задачами и приоритетными сферами, используемыми инструментами в развитии направления. Однако значимые проекты сужены только до модернизации предприятий ТЭК, что не соответствует главной цели – диверсификации. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В проекте Стратегии отражены по векторам развития значимые проекты. При разработке проекта Стратегии также разработан и проект плана мероприятий по реализации Стратегии, включающий Перечень проектов, мероприятий, инвестиционных проектов до 2030 года.  Кроме того, показатели вектора «Промышленность» нацелены на развитие иных отраслей, снижение доли занятых в градообразующем предприятии и отражают стратегическую цель вектора – диверсификацию экономики. |
|  | Отметил, что в векторах «Здравоохранение» представлены основные задачи без указания инструментов их реализации и отсутствуют сроки реализации программ. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. При разработке проекта Стратегии также разработан и проект плана мероприятий по реализации Стратегии, включающий Перечень проектов, мероприятий, инвестиционных проектов до 2030 года. |
|  | «Какое участие предполагается со стороны муниципального образования в реализации поставленных задач в сложившихся условиях, переданных полномочиях в сфере охраны здоровья граждан на уровень субъекта?» | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В соответствии с п.14 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. |
|  | Заметил, что в векторе «Молодежная политика, культура и спорт» в числе наиболее значимых проектов не назван «Центр технических видов спорта», хотя в генеральном плане города он предусмотрен. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Принять. |
|  | В стратегии не оговорен вопрос новых очистных сооружений, а по полигонам ТБО не ясно, насколько планируется сократить потребность города в обеспечении полигонами ТБО в результате выполнения мероприятий данного вектора. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. На стр. 71 Стратегии предусмотрена последующая разработка 17 документов о стратегии развития различных направлений, что является дополнительной формой организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года. |
|  | В проекте Стратегии не нашло отражение развитие городского общественного транспорта. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В проекте Стратегии на стр. 52 в качестве стратегической цели направления «Жизнеобеспечение» указано «Обеспечение условий для развития Сургута, как экологически безопасного зеленого города с комфортным и доступным жильем, качественной и разветвленной транспортной сетью, с достаточным количеством парков и скверов».  Также, на стр. 71 Стратегии предусмотрена последующая разработка 17 документов о стратегии развития различных направлений, что является дополнительной формой организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года. |
|  | «Что подразумевается под типовыми моделями финансирования инвестиционных проектов?» | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В качестве типовых моделей финансирования инвестиционных проектов могут рассматриваться (из фрагмента книги «Инвестиции» Л.Л. Игонина, ИД «ИНФРА-М», 2007):  «- самофинансирование, т.е. осуществление инвестирования только за счет собственных средств;  -акционирование, а также иные формы долевого финансирования;  -кредитное финансирование (инвестиционные кредиты банков, выпуск облигаций);  -лизинг;  -бюджетное финансирование;  -смешанное финансирование на основе различных комбинаций рассмотренных способов;  -проектное финансирование…». |
|  | Проводился ли анализ, какие модели применимы на территории города Сургута, рассматривалась ли возможность реализации инвестиционных проектов в рамках концессионных соглашений. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В соответствии со ст. 3 ФЗ №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ», стратегия социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.  Однако, Сургутским университетом был проведен анализ социально-экономического положения Сургута, оценка современных проблем и «вызовов» его развития.  Также, на стр. 33 проекта Стратегии одной из задач вектора «Бизнес» обозначено – создание Инвестиционной программы города. |
|  | В качестве финансового механизма реализации стратегии предусмотрено одним из пунктов льготное налогообложение частных организаций для стимулирования их деятельности и привлечения их к развитию города. Поинтересовался, каким образом данное предложение увязано с рекомендациями Министерства финансов РФ и Департамента финансов ХМАО-Югры об оптимизации налоговых льгот, мобилизации доходов местных бюджетов и по использованию в качестве инструментов для улучшения инвестиционного климата нефинансовых институтов: снижение административных барьеров, законодательную защиту прав инвесторов и предпринимателей, введение стандартов по улучшению инвестиционной привлекательности, проводился ли анализ возможности предоставления налоговых льгот на территории для стимулирования деятельности частных организаций. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. В соответствии с п. 2 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями) к вопросам местного значения городского округа относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа. |
|  | Каким образом будет происходить интеграция в программы федеральных ведомств РЖД, Речфлота и прочие, для того чтобы то, что написано в стратегии было сделано | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. По хронологии, сначала принимается Стратегия города, а затем происходит интеграция в программы федеральных ведомств. |
|  | По векторам «Здравоохранение» и «Инновации» муниципальные программы не указаны, и попросил пояснить, в связи с чем. Если такие программы планируются к разработке, то в какие сроки. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. По вектору «Здравоохранения» на территории города реализуется государственная программа ХМАО-Югры «Развитие здравоохранения в ХМАО-Югре на 2014-2020 годы» и включена в проект Стратегии. Разрабатываться муниципальная программа, в настоящее время, не планируется.  По вектору «Инновации» на территории города реализуется федеральная целевая программа «Инженеры XXI века» и государственная программа ХМАО-Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2014 - 2020 годы». |
|  | Пояснительная записка, приложенная к рассматриваемому проекту решения, не в полной мере соответствует требованиям Регламента Думы города: не содержит характеристику целей и задач основных положений проекта, в ней отсутствует финансово-экономическое обоснование проекта и прогноза социально-экономических последствий его принятия. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. Предложение не относится к существу вопроса публичных слушаний. |
|  | Стратегия разрабатывается на период прогнозного плана социально-экономического развития муниципального образования. Указал на то, что в городе прогноз социально-экономического развития разработан до 2017 года, а стратегия до 2030. | Бондаренко Сергей Афанасьевич | Отклонить. На основании ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации разрабатывается прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период, который является основой для формирования проекта бюджета города.  В соответствии со ст. 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период будет формироваться бюджетный прогноз на аналогичный период (норма вступила в силу с 01.01.2015). Решение о формировании бюджетного прогноза на долгосрочный период должна принять представительная власть. |
|  | Поинтересовался, учтено ли колебание курсов в стратегии? Если не учтено, то предложил данный факт учесть. | Рябов Сергей Викторович | Отклонить. В проекте Стратегии предложено 3 сценария развития города до 2030 года, учитывающие различный набор внешних и внутренних факторов, связанных с развитием Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. |
|  | Предложил разработать механизм (создать площадку) для ежегодного отслеживания каждого мероприятия, проекта стратегии. | Рябов Сергей Викторович | Отклонить. Работая над актуализацией стратегии, с октября 2013 года, был расширен круг участников и предоставлена возможность всем активным гражданам, через специально организованную электронную площадку, высказать свою позицию, реализовать инициативу, предложить проект к реализации. Все предложения и мнения были рассмотрены и учтены в проекте Стратегии.  Планируется дальнейшая практика использования созданной площадки. |
|  | В связи с большой волатильностью экономической ситуации, по какому пути развития всё-таки пойдет Сургут? по первому, второму, третьему или четвертому сценарию? | Рябов Сергей Викторович | В проекте Стратегии, на стр.19, в качестве базового сценария социально-экономического развития города Сургута до 2030 г. выбран целевой (форсированный). |
|  | Обеспеченность спортивными сооружениями к 2030 году уменьшится, а при этом показатели «Удовлетворенность населения» и «Развитие спорта» вырастут до 100 %. | Рябов Сергей Викторович | Принять. Допущена техническая ошибка. |
|  | Отметил, что документ принимать надо иначе все будут двигаться не понятно куда и зависеть от всех колебаний внешней среды | Рябов Сергей Викторович | Принять |

Согласовано:

Глава города

Д.В. Попов

Заместитель главы

Администрации города

А.М. Сафиоллин