Аналитическая записка. Проблемное поле Сургут

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут до 2020 года по состоянию на 10.02.2014

Аналитическая записка. Проблемное поле Сургут

Данный раздел сформирован в результате анализа ответов экспертов в ходе глубокого диагностического интервью, состоявших из 15 групп вопросов. Анализировали ответы на две группы вопросов: №7. "Что не так в Вашем городе? Почему так сложилось? К каким последствиям это приведет?" и №8. "Какие слабые стороны Сургута делают его уязвимым?"

Репрезентативность выборки обеспечена составом интервьюируемых экспертов. Это городская элита: руководители администрации города, депутаты разных уровней, предприниматели, руководители учреждений высшего и среднего образования и ученые, деятели культуры и руководители СМИ, **всего 28 экспертов**. Высказывания экспертов были разные: от развернутых до весьма кратких, в некоторых случаях (например, в ответах на вопрос про слабые стороны города) – одним словом.

Результаты опроса представлены в таблице, где высказывания экспертов сгруппированы по основным смыслам – контекстам. Контексты проранжированы от более к менее часто называемым:

**Формулировка проблем развития города Сургута.**

Таблица 1.Результаты группировки по смысловым контекстам

|  |  |
| --- | --- |
| Ранг | **Название контекста, количество высказываний** |
| 1 | Низкая результативность и эффективность действий местной власти, власть воспринимается как слабая и неавторитетная, 27 |
| 2-3 | Проблемы диверсификации экономики: необходимо, но трудно и спорно, 24 |
| 2-3 | Мигранты и рост межнациональной напряженности, 24 |
| 4-5 | Город проигрывает в конкуренции за молодежь, предпринимателей и элиту, они уезжают, 19 |
| 4-5 | Отставание развития инфраструктуры, 19 |
| 6 | Низкое качество градостроительной политики, 18 |
| 7-8 | Нет целей и стратегии, не видение угроз, 13 |
| 7-8 | Проблемы и риски зависимости от градообразующих предприятий, 13 |
| 9 | Управление культурой не достаточно эффективно, 12 |
| 10 | Кризис власти (конфликт 3-х ветвей власти), 10 |
| 11 | Рост социальной напряженности, 9 |
| 12 | Нерезультативная и неэффективная политика в области здравоохранения, 8 |
| 13-14 | Социальная пассивность и иждивенческая позиция горожан, 7 |
| 13-14 | Образование слабое и неконкурентное, 7 |
| 15 | Климат жесткий: чем и как это компенсировать?, 4 |
| 16-17 | Нет позитивной динамики качества жизни, 3 |
| 16-17 | Загрязнение воздуха и вообще окружающей среды, 3 |
| 18 | Упущения социальной политики, 2 |
| 19 | Угроза ипотечного кризиса, 1 |



Рис. 1. Соотношение числа высказываний экспертов по выделенным контекстам городских проблем

**Структура проблемного поля**

Как видно из таблицы и диаграммы (рис. 1), наибольшее число высказываний экспертов включают в себя такие близкие контекстные области, как рост социальной и межнациональной напряженности в городе (15% всех высказываний), проблемы кризиса власти и недостаточно высокой, по мнению экспертов, общей продуктивности управления (17%). Относительно большое количество проблем названо в области неясной стратегии и недостаточно результативной функциональной политики в области культуры, образования, здравоохранения, социальных проблем (всего 19%). Однако наибольшее количество проблем относительно других функциональных политик обозначено экспертами в сфере градостроительной политики и отставания развития городской инфраструктуры (всего 17%). Тревожат экспертов проблемы отъезда молодежи, предпринимателей, вообще городской элиты (8,5%). В сфере экономики (всего 17% проблем) выделяется два контекста: проблемы зависимости от градообразующих предприятий и связанных с этим трудностей диверсификации.

При этом, выделенная контекстная структура – лишь первый слой анализа, более детальную паттернизацию проблемного поля (группировку проблем по смысловым контекстам) для практических целей: разработки решений для проведения стратегических изменений необходимо будет продолжить. Эффективнее всего это делать с командой управленцев городской администрации или уполномоченной сборной рабочей группой чиновников и городских лидеров. Тем не менее, уже и рассмотренный уровень детализации проблемного поля позволяет выявить приоритетные функциональные области деятельности местной власти.

Из отчетаНИСКУ1 о выполнении научно-исследовательских работ по анализу социально-экономического положения Сургута

1 НИСКУ – Национальный Институт Сертифицированных Консультантов по Управлению, российское сертифицирующее профессиональное сообщество, часть мировой сети Международного Совета Институтов по управленческому консультированию.

Аналитическая записка. Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут до 2020 года по состоянию на 10.02.2014

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Направление Стратегии** | **Мероприятия** |
| 1 | Центр технологичного нефтегазового кластера |  |
|  |  |  |
| 2 | Деловой центр региона |  |
|  | *Реализованные проекты, направленные на развитие направления:*  — организация делового квартала.  17.06.2012 состоялись публичные слушания по проекту планировки территории ядра центра города. Утвержден проект планировки и проект межевания Ядра центра города Сургута (постановление Администрации города Сургута от 27.02.2013 № 1244). | В 2010 году субъекты хозяйственной деятельности за счет собственных средств ввели в эксплуатацию более 55 тыс. кв. метров площадей административных и бытовых зданий и 36 тыс.кв. метров производственных площадей; в 2011 году - 54 тыс. кв. метров площадей административно-бытовых зданий и производственных площадей; в 2012 году - производственных и административно-бытовых зданий - 97,4 тыс.кв. метров. |
| Реализация компанией "Ренейссанс Девелопмент" проекта торгово-развлекательного центра "Аура", расположенного на пересечении ул. Аэрофлотская и Нефтеюганского шоссе (Нефтеюганское шоссе, д.1) – в 2012 году.  Общая площадь – 100 тыс. кв.м. Более 180 магазинов. Ок. 2000 рабочих мест. |
| В 2012 году открыт торгово-развлекательный центр "Сургут Сити Молл", общей площадью 154 тыс.кв.м, инвестиции - 190 млн.долл.США.  ТРЦ "Сургут Сити Молл" – один из самых крупных проектов в составе многофункционального комплекса "ЮГРА" - "Региональный логистический торгово-развлекательный центр". Финансирование проекта осуществляет Ханты-Мансийский банк, ЕБРР и Правительство Югры.  ТРЦ "Сургут Сити Молл" включает восьми- зальный кинотеатр на 1500 посадочных мест, зал IMAX, парк семейных развлечений. В центре здания - каток из натурального льда, вокруг которого расположится зона фудкорда. Общая торговая площадь 94 тыс.кв.метра, в числе арендаторов центра: сеть крытых семейных аттракционов "Happylon", сетевые магазины одежды "Mango", "Terranova", продуктовый гипермаркет "О,КЕЙ" (сеть из Санкт-Петербурга) площадью 12,4 тыс.кв.метров, первый в регионе магазин товаров для детей "Детский мир" площадью 1,75 тыс.кв.метров и т.д.  Около 4 000 рабочих мест.  В 2013 году продолжена реализация проекта Многофункциональный комплекс "ЮГРА" - "Региональный логистический торгово-развлекательный центр". |
| Строительство офиса компании ООО "Газпром переработка" (завершение строительства – 2015 год). |
| 3 | Центр технологичного потребления |  |
|  | *Реализованные проекты, направленные на развитие направления:*  — строительство двух крупных торговых объектов современного формата.  В 2012 году открытие "Аура" (общая площадь 100 тыс. кв.м.) и  ТРЦ "Сургут Сити Молл" (154 тыс.кв.м.) | В 2010-2011 годах построены и введены в эксплуатацию 3 крупных торговых объекта: ТРЦ "Вершина", гипермаркет "Рост", центр мебели и интерьера "Гулливер". |
| В 2012 году завершена реконструкция рынка "Центральный": ремонт залов, расширение автостоянки, подсветка здания |
| Открытие в конце 2012 года торгового центра "Союз", общей площадью 22 тыс.кв.м, инвестиции - 27 млн.долл США.  Торговый центр "Союз" расположен в центре города, на пересечении проспекта Мира и улицы 30 лет Победы. ТЦ "Союз" состоит из трех торговых уровней и включает в себя парковку на 230 мест. Торговая площадь центра 15 тыс.кв.м., одним из основных арендаторов будет сеть продуктов питания "Мосмарт". Инициатор проекта воронежская компания "Стройфинанс", агент City Retail Group. |
| Федеральной сетью компании "Лента" на участке в г. Сургуте на улице 30 лет Победы, площадью 3,6 га в 2012 году построен и открыт гипермаркет площадью 12 тыс. кв.м., из них 8 тыс. отведено под торговые площади |
| В 2013 году предпринимателями введено в эксплуатацию 68,3 тыс.кв.метров торговой площади, в том числе 5 крупных торговых объектов с общей торговой площадью 49 тыс.кв.метров:  — торговый центр "Агора" по улице Профсоюзов, торговая площадь 25 тыс.кв.метров;  — торговый центр "Вега" по проспекту Ленина, торговая площадь 3 тыс.кв.метров;  — гипермаркет "Магнит" по улице Быстринская, торговая площадь 3 тыс.кв.метров;  — автосалон "Вольво" по улице Профсоюзов, торговая площадь 1356 кв.метров;  — торговый комплекс "Гулливер" (3-ий блок) по улице Маяковского, торговая площадь 16,7 тыс.кв.метров. |
| Продолжается строительство крупных объектов инфраструктуры торговли:  — 4-й блок торгового центра "Гулливер" (улица Маяковского);  — торговый комплекс по улице 30 лет Победы;  — специализированный охотничий торговый комплекс "Беркут" (проспект Пролетарский). |
| 4 | Транспортно-логистический центр региона |  |
|  | *Реализованные проекты, направленные на развитие направления:*  — модернизация зоны аэропорта.  В 2011группой компаний "ВОРТ" проведена реконструкция обьектов Аэропорт-Сургут. | На территории города логистические услуги предоставляют компании:  — ООО "Чандлер Логистикс"; в 2009 году компанией в Сургуте реализован проект "Северный Широтный коридор", который связал в единый блок автомобильные, железнодорожные и речные маршруты по доставке оборудования для строительства 2-х энергоблоков Сургутской ГРЭС (доставлено 15000 тонн оборудования из 16 стран);  — ООО "Северный логистический комплекс" логистическая компания Гора;  — логистический центр ООО "Городская служба доставки";  — торгово-сервисная компания ООО "Дока Логистик";  — Центр мониторинга и логистики ООО "Империя перевозок"  — ООО "Омега логистик";  — компания "Вим-Биль-Данн" использует свои складские помещения в городе как перевалочную базу для дальнейшей транспортировки продукции по территории ХМАО - Югры и Ямала. |
| В 2011 году введены 1,51 км городских дорог: съезд на ул. Энгельса (Объездная а/д 1-З) и участок магистральной улицы 23-В (от ул.30 лет Победы до пр. Пролетарский); вводимые участки улиц обеспечены ливневой канализацией (2,6 км) и наружным освещением (1,6 км). |
| Введена в 2013 году в эксплуатацию улица Университетская:  — от улицы Северной до проспекта Пролетарского (1,2 пусковые комплексы) протяженностью 1,53 км с инженерными сетями (20,8 км),  — от улицы 23 "В" до улицы 7ПР -0,43 км с инженерными сетями (4,1 км). |
| Строительство Восточной объездной дороги (2 очередь Сосновая-Гидростроитель, 1,832 км. - ввод ноябрь 2012); 5, 6 очереди – в стадии строительства. |
| Объем пассажироперевозок авиатранспортом (ОАО "Аэропорт Сургут") составляет:  в 2013 году – 1 311,7 тыс. чел.  в 2012 году – 1 167,6 тыс. чел.  в 2011 году – 1 201,5 тыс. чел.  в 2010 году – 1 093,3 тыс. чел.  Объем грузоперевозок авиатранспортом (ОАО "Аэропорт Сургут") составляет:  в 2013 году – 4649,6 тонн  в 2012 году – 4078,4 тонн  в 2011 году – 3806,3 тонн  в 2010 году – 3710,2 тонн |
| 5 | Привлекательное место для жизни |  |
|  | *Реализованные проекты, направленные на развитие направления:*-форматирование имеющихся и организация новых общественных пространств.  В 2013 году сданы:  сквер в мкр."Строитель;  2-я очередь объекта "Набережная Олега Марчука";  "Аллея газовиков";  строительства набережной в районе речного вокзала, а также отвода земельного участка в микрорайоне 13А (перекресток улицы Мира - улицы Островского) под будущий сквер, площадь городских парков и скверов увеличилась до 167,15 га (2012 год - 162,5 га). | Введены в эксплуатацию в 2010 году два городских сквера площадью 37,3 тыс.кв. метров (в мкр.23 и мкр. Нефтяник). |
| В 2010 году проведена реконструкция парка "Кедровый лог". Организованы дорожно-тропиночная сеть, терренкуры, места для отдыха и освещение. |
| В 2011 году открылся Дворец торжеств, с размещением в нём ЗАГСа. |
| Построен и введен в эксплуатацию 29.11.2011 многофункциональный центр "Ледовый дворец спорта" площадью 23 126, 5 кв. м, включающий ледовую арену, аквапарк, спортивный центр. |
| Завершены в 2012 году работы по разработке проектно-сметной документации парка им. Игоря Киртбая в пос. Лунном, выполнены работы по планировке территории, очистке ложа озера Лунного и его дноуглубления. |
| В 2012 году введен (после реконструкции ДК "Энергетик") Филармонический центр. |
| В 2012 году открылся центр культурных инициатив "Порт". |
| В 2012 году проведено обустройство территории, работы по устройству сетей наружного освещения (на площадках для отдыха, детских игровых комплексах, аллее спортивной славы) парка "За Саймой". |
| В 2012 году введен Сургутский благотворительный фонд "Храм Святого Луки" - 438,1 кв. метров. |
| Ведены спортивные сооружения с универсальными залами с использованием механизма государственно-частного партнёрства: в 2012 году - на базе МБОУ СОШ № 38 и лицея № 1 общей площадью 2,9 тыс.кв. метров; в 2013 году – на базе МБОУ СОШ № 27 и лицея № 3. |
| В 2012-2013 годах проведено обновление парка городских пассажирских перевозок (доля низкопольного подвижного состава, приспособленного для перевозки маломобильных групп населения, на конец 2013 года составляет 43 %). |
| В 2013 году рядом с офисом ООО "Газпром трансгаз Сургут" на ул. Университетская разбит сквер – "Аллея газовиков". |
| В 2013 году открыта лыжероллерная трасса на 5120 метров (спортивное ядро в микрорайоне 35А), 3 пусковой комплекс |
| 11.03.2013 открыт противотуберкулезный диспансер с поликлиникой на 300 посещений в смену и больницей на 300 койко-мест (в том числе с фтизиотерапевтическим детским отделением на 50 коек). |
| Ведется строительство православного комплекса в честь великомученика Георгия Победоносца в парке "За Саймой" - ввод 1-го этапа и открытие состоялись в 2013 году |
| Открытие 15.11.2013 многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута. |
| В июне 2013 года в соответствии с муниципальным контрактом ООО "Южный Научно-Исследовательский Союз" (город Ставрополь) разработана концепция долгосрочной целевой программы "Развитие городского пассажирского транспорта города Сургута на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года". |
| В 2013 году построены 2 детских сада в микрорайонах 24, 32 на 500 мест;  в 2012 году введен 1 детский сад на 26 мест (мкр. 39);  в 2011 введен 1 детский сад на 300 мест (мкр. 20А);  в 2010 ведены 4 детских сада (5, 31, 34 и 39) на 980 мест |
| Введено жилья:  в 2013 году 308,1 тыс. кв. метров, в том числе 17 тыс.кв. метров индивидуальных жилых домов;  в 2012 – 341,5 тыс.кв. метров, в том числе ИЖС – 6 тыс.кв. метров;  в 2011 – 272,9 тыс.кв. метров, в том числе ИЖС – 5,4 тыс.кв. метров;  в 2010 – 91,6 тыс.кв. метров, в том числе ИЖС – 5,4 тыс.кв. метров. |
| Ведется реконструкция:  — поликлиники окружной клинической больницы на 425 посещений;  — образовательной школы VIIIвида "Школа с углублённой трудовой подготовкой" (пристрой мастерских и спортивно-оздоровительного блока);  — здания Сургутского государственного университета под детский сад работников СурГУ;  — детского сада "Золотой Ключик". |
| Ведется строительство:  — кёрлинг-центра (начальная стадия);  — регионального центра спорта инвалидов (начальная стадия);  — оздоровительного комплекса с фитнес-клубом и центром бытового обслуживания - 5 тыс.кв. метров;  — двух общежитий для работников предприятий на 0,9 тыс кв. метров;  — модульного кино-кафе 4,1 тыс.кв. метров;  — клинического перинатального центра (начальная стадия);  — операционно-реанимационного корпуса кардиологического диспансера;  — центра социальной адаптации "Альтернатива";  — станции юных натуралистов;  — детской школы искусств в микрорайоне ПИКС;  — общественного центра в поселке Снежный;  — поликлиники Нефтяник;  — поликлиники в 27 микрорайоне;  — спортивного комплекса с плавательным бассейном на 50 метров;  — спортивного центра с универсальным игровым залом;  — двух загородных специализированных (военно-спортивного и спортивно-оздоровительного) лагеря;  — автомобильной дороги к новому кладбищу, улицы Киртбая от улицы 1 "З" до улицы 3 "З", улицы 5 "З" от Нефтеюганского шоссе до улицы 39 "З". |
| 6 | Образовательный центр округа |  |
|  | *Реализованные проекты, направленные на развитие направления:*  На базе Сургутского профессионального колледжа в ноябре 2011 года открыт и активно функционирует Ресурсный центр  В ноябре 2012 года в Сургуте открылся Центр культурных инициатив-ПОРТ-уникальная площадка, основной задачей которой является объединение творческих людей для совместной работы и реализации новых идей, проектов, программ и решений в сфере культуры и досуга города | С апреля 2011 года реализуется социальный проект по обучению компьютерной грамотности населения города "Беринг" - осуществляется в рамках сотрудничества НОУ "Эдитор", компании Microsoft, волонтеров Сургутского государственного университета при поддержке Администрации города.  — 168 чел. получили сертификаты о прохождении курсов. Проект завершен в конце 2012 года. |
| В 2011 году открылось представительство МВА – государственного университета управления совместно с Лондонской бизнес-школой. |
| 23.11.2011 открыт и активно действует Ресурсный центр производственного обучения площадью 22 тыс. кв. м, включающий несколько производственных корпусов, учебные полигоны, спортзал для учащихся, а также общежитие на 142 места для подготовки специалистов по 7 направлениям: металлообработка, энергетика, строительство, транспорт, автоматизация производства, сфера обслуживания и сервиса, обучение лиц с ограниченными физическими возможностями |
| В 2013 году состоялась первая научно-техническая конференция молодых специалистов ГРЭС 2. |
| В 2013 году создана целевая подготовительная группа старшеклассников для поступления в нефтегазовый университет им. Губкина; планируется открыть профильный "Газпром-класс" на базе лицея № 2. |
| Продолжается реконструкция:  — здания Сургутского профессионального колледжа № 17;  — Сургутского медицинского училища и строительство общежития;  — одного из зданий СурГУ под биологическую лабораторию. |
| В 2013 году принято решение о создании образовательного комплекса "Университетский кампус". |
| 7 | Инновационный центр региона |  |
|  | Реализованные проекты, направленные на развитие направления:  В феврале 2014 года открылась Лаборатория высокопроизводительной вычислительной техники для моделирования сложных природных систем; Лаборатория создана на базе Политехнического института СурГУ совместно с Научно-исследовательским институтом системных исследование РАН. Система позволит создавать технологии для освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородов. | С 2009 года филиал ООО "Сибур геосинт" в городе Сургуте осуществляет производство нетканых материалов из полипропилена по уникальной технологии "Спанбонд", который является одним из широко применяемых материалов в Западной Сибири. |
| С 2010 года на базе ГОУВПО "Сургутский государственный университет" осуществляют деятельность малые инновационные предприятия ООО "Парацельс Вита", "Научно-методический центр "ГеоТрубоКонтроль", "Медицинский центр "Биотех Югра". |
| В 2010-2012 годах при поддержке автономного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Технопарк высоких технологий" сургутская компания ООО "Крафт М" внедряла в производство инновационные энерго-ресурсосберегающие технологии и наноматериалы на промышленных предприятиях Югры; сегодня компания занимается продвижением Программэнергосбережения в ХМАО-Югре. |
| В 2013 году при ремонте улицы Чехова в качестве эксперимента применена армирующая добавка в асфальтобетон "Форта". |