



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТУРИЗМА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
Тел. (3462)52-22-56
E-mail: business@admsurgut.ru

Начальнику управления
потребительского рынка
и защиты прав потребителей
Администрации города
Д.А. Гавриковой

от 01.07.2024 № 55-02-826/4
на № 01-108-6480/П от 25.12.2023

Положительное заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Управление инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в Администрации города (далее – Порядок), утвержденным постановлением Главы города от 05.09.2017 № 137, рассмотрев проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», пояснительную записку к нему, сводный отчет об ОРВ проекта нормативного правового акта и свод предложений о результатах проведения публичных консультаций, подготовленные управлением потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации города, сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения _____ впервые _____.
(впервые/повторно)

Проект муниципального нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами, обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Проект муниципального правового акта подготовлен в соответствии с:

- Налоговым кодексом Российской Федерации;
- статьями 39.33, 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации;
- статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;
- законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.05.2010 № 85-оз «О государственном регулировании торговой деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2016 № 291-п «О нормативах минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов и торговых объектов местного значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2010 № 1-нп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности»;
- решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VI ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута».

Проектом муниципального нормативного правового акта:

- предусмотрено начисление НДС при расчете начальной (минимальной) цены предмета аукциона и платы по договору на размещение НТО;
- предусмотрено предоставление документа, позволяющего определить технические и эксплуатационные характеристики объекта на соответствие НТО требованиям, установленным статьей 16 Правил благоустройства города при приемке НТО;
- определен порядок заключения договора на размещение в случае универсального правопреемства;
- определен порядок выставления и получения хозяйствующим субъектом счета-фактуры;
- определен порядок документального контроля при проведении внепланового контрольного мероприятия.

Пунктом 18 раздела III Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, утвержденного постановлением Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута» (далее – Постановление № 9589) определен порядок приемки в эксплуатацию нестационарных торговых объектов по заключенным договорам на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута (далее – договор на размещение).

В соответствии с пунктом 2 раздела I нестационарные торговые объекты размещаются при наличии согласованного департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города эскизного проекта некапитального строения, сооружения в порядке, установленном муниципальным правовым актом, и должны соответствовать требованиям к размещению и внешнему виду некапитальных строений, сооружений, установленным статьей 16 Правил благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 26.12.2017 № 206-VIDГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута» (далее – Правила благоустройства города).

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Правил благоустройства города некапитальное строение, сооружение вне зависимости от принадлежности земельных участков и имущества, на которых они размещаются, должно изготавливаться в заводских условиях в соответствии с эскизным проектом.

Для подтверждения соответствия размещенного нестационарного торгового объекта установленным требованиям ст. 16 Правил благоустройства города в дополнение к уведомлению необходимо предоставление копии паспорта изделия (технического документа изготовителя, содержащего информацию для покупателя об эксплуатационных характеристиках товара).

В настоящее время установлен Порядок (методика) расчета начальной цены предмета аукциона и размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута.

В Порядок (методику) расчета начальной цены предмета аукциона и размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута, утвержденный приложением 3 к Постановлению № 9589 (далее – Методика), а также в типовые формы договоров на размещение, вносятся изменения в части включения в расчет платы по договорам на размещение налога на добавленную стоимость.

Внесение изменений обусловлено полученными разъяснениями о применении налога на добавленную стоимость при предоставлении прав на заключение договоров на размещение на земельных участках, в зданиях (строениях, сооружениях), находящихся в государственной (муниципальной) собственности, изложенные в письмах:

- письмо ИФНС России по г. Сургуту от 24.07.2023 № 05-25/18540;
- письмо Министерства Финансов РФ от 12.09.2023 № 03-07-11/86771;
- письмо Министерства Финансов РФ от 17.10.2023 № 03-07-11/98289;
- письмо УФНС по ХМАО-Югре от 20.02.2024 № 15-30/02870@.

В связи с чем Постановление № 9589 приведено в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Учитывая применение налога на добавленную стоимость по оплате по договорам на размещении предусмотрены выставление уполномоченным лицом счетов-фактур.

Таким образом, методика дополнена пунктом 6, предусматривающим порядок оплаты по договорам на размещение на основании выставленных счетов-фактур, в т.ч. определен порядок вручения счетов-фактур хозяйствующим субъектам. Соответствующие изменения внесены в типовые формы договоров на размещение.

В действующем Постановлении № 9589 не предусмотрена возможность заключения с новым собственником договора на размещение в случае универсального правопреемства (наследования и реорганизации юридического лица) в соответствии с частью 1 статьи 129 Гражданского кодекса РФ. В связи с чем проектом предусмотрены нормы (п. 21.1 Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута, утверждённого постановлением № 9589 (далее – Положение), предусматривающие заключение договора на размещение без проведения аукциона с новым собственником в случае универсального правопреемства (наследования и реорганизации юридического лица), по его письменному заявлению в пределах срока и на условиях ранее заключенного договора на размещение с прежним собственником нестационарного торгового объекта при условии сохранения специализации нестационарного торгового объекта. Договор на размещение с новым собственником подлежит заключению в порядке, установленном приложением 5 к Положению.

С целью подтверждения требованиям, установленным подпунктом 3 пункта 2 приложения 5 к положению – Порядок заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения аукциона (отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам перед бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами на дату подачи заявления), проектом предусмотрено направление уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия запросов в Социальный фонд России сведений о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам. Аналогичное изменение внесено в пункт 8 раздела II приложения 2 к Постановлению № 9589 – Порядок организации и проведения открытого аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Сургута.

Раздел IV Положения предусматривает порядок осуществления контроля за соблюдением условий договоров на размещение, в соответствии с которым контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами условий договоров на размещение осуществляется путем проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий. Контрольные мероприятия проводятся в форме документарного контроля и выездного обследования нестационарного торгового объекта на предмет соблюдения условий договоров на размещение.

Порядок проведения внеплановых контрольных мероприятий осуществляется в соответствии с разделом IV Положения. При этом, Положением определен порядок проведения выездных обследований. Положения, определяющие порядок проведения документарного контроля Положением не предусмотрены. Таким образом, с целью определения порядка проведения документарного контроля в рамках внеплановых контрольных мероприятий, а также с целью приведения Положения во взаимное соответствие с проектом постановления Администрации города «О создании комиссии по приемке нестационарных торговых объектов в эксплуатацию на территории города и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», которым предусматривается порядок проведения документарного контроля в рамках плановых контрольных мероприятий, внесены соответствующие изменения в раздел IV Положения.

Правовой акт вступает в силу после его официального опубликования, что соответствует Уставу муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части вступлений в силу нормативных правовых актов. При этом, не предусматривается отлагательный срок вступления в силу, установленный Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», поскольку вносимые изменения, является обязанностями, а не обязательными требованиями для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Целями правового регулирования являются:

- возможность определения приемочной комиссией соответствия нестационарного торгового объекта при приемке в эксплуатацию НТО согласованному эскизному проекту, в т.ч. в части определения технических и эксплуатационных характеристик объекта и требованиям, установленным статьи 16 Правил благоустройства города;

- приведение в соответствие с Налоговым Кодексом Российской Федерации (начисление НДС);

- приведение в соответствие с Гражданский Кодексом Российской Федерации (п. 1 ст. 129 ГК РФ – универсальное правопреемство);

- определение соответствия хозяйствующего субъекта установленным требованиям при заключении договора на размещение без проведения аукциона, и допуска к участию в аукционе;

- определение порядка выставления и вручения хозяйствующим субъектам счетов-фактур;

- определение порядка проведения документарного контроля в рамках внепланового контрольного мероприятия за соблюдением условий договоров на размещение.

Альтернативными вариантами правового регулирования на муниципальном уровне являются:

- привлечение специализированных организаций при приемке НТО для определения технических и эксплуатационных характеристик размещенного НТО с целью определения соответствия требованиям, установленным статьей 16 Правил благоустройства города;

- направление счета-фактуры хозяйствующему субъекту по почте заказным письмом;

- исключение обязанности по проведению внепланового контрольного мероприятия в виде документарного контроля.

При выборе альтернативных вариантов правового регулирования:

- привлечение специализированной организации для определения технических и эксплуатационных характеристик размещенного НТО, повлечет необходимость выделения дополнительных средств бюджета на заключение муниципального контракта;

- направление счета-фактуры хозяйствующему субъекту по почте заказным письмом приведет к нарушению хозяйствующими субъектами установленных сроков на оплату по договорам на размещение и последующему расторжению договоров;
- исключение обязанности уполномоченных органов по проведению внепланового контрольного мероприятия в виде документарного контроля, может повлечь не своевременное установление фактов нарушений по договорам на размещение. Также, приведет к получению актов прокурорского реагирования (представлений, предписаний о несоблюдении действующего законодательства).

Следовательно, предлагаемый вариант правового регулирования является более обоснованным, поскольку полностью отвечает положениям действующего законодательства и обеспечивает достижение заявленных целей правового регулирования.

Негативными последствиями в случае отсутствия предлагаемого правового регулирования, является наличие следующих рисков:

- нарушение требований Налогового Кодекса Российской Федерации в части начислений налога на добавленную стоимость в расчете платы по договорам на размещение;
- невозможность определения приемочной комиссией соответствия нестационарного торгового объекта при приемке в эксплуатацию НТО согласованному эскизному проекту, в т.ч. в части определения технических и эксплуатационных характеристик объекта и требованиям, установленным статьей 16 Правил благоустройства города;
- отсутствие в правовом акте прав хозяйствующих субъектов в случае универсального правопреемства (наследования и реорганизации юридического лица) на заключение договора на размещение без проведения аукциона может быть рассмотрено как установление дополнительных ограничений для субъектов предпринимательства в отношении договоров, заключенных без проведения аукциона;
- отсутствие в действующем Постановлении № 9589 порядка проведения внеплановых контрольных мероприятий в форме документарного контроля;
- отсутствие взаимного соответствие положений с проектом постановления Администрации города «О создании комиссии по приемке нестационарных торговых объектов в эксплуатацию на территории города и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов»;
- обращение прокуратуры города Сургута в судебные органы с иском заявлением в интересах неопределенного круга лиц субъектов предпринимательства к Администрации города об оспаривании положений постановления Администрации города Сургута от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута».

По результатам мониторинга решения данной проблемы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, других

муниципальных образованиях Российской Федерации, установлено схожее правовое регулирование:

- в городе Севастополе правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с постановлением от 09.11.2015 № 1030-пп «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя»;

- в городе Уфа правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с решением Совета городского округа города Уфа Республики Башкортостан от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан»;

- в городе Екатеринбурге правовое регулирование размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии с решением Екатеринбургской городской Думы от 17.03.2020 № 7/32 «Об утверждении Положения «Об условиях размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Исходя из представленных сведений в отчете об ОРВ, потенциальными адресатами правового регулирования являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие торговую деятельность, а также физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» – 126 хозяйствующих субъектов, исходя схемы размещения нестационарных торговых объектов.

Предлагаемое правовое регулирование влечет дополнительные доходы бюджета города (в части получения платы по договорам с учетом НДС) в сумме 1 689 016,70 руб.

Правовым регулированием, изменяются ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые влекут следующие расходы:

1) Информационные издержки:

- расходы на оплату труда, включая отчисления во внебюджетные фонды – 14 054,46 руб. (14 часов * 1 003,89 руб.);

- расходные материалы, необходимые для выполнения информационных требований – 2 600 руб. (картридж – 2 000 руб.; бумага А4 – 600 руб.);

- транспортные расходы – 640 руб. (20 поездок * 32 руб.).

Увеличение информационных издержек одного хозяйствующего субъекта составит 17 294,46 руб.

2) Содержательные издержки (плата по договору на размещение НТО с учетом НДС) – 80 429,37 руб. что увеличивает расходы на 13 404,90 руб.

Увеличение расходов на одного хозяйствующего субъекта в год составит 30 699,39 руб.

Установленные обязанности экономически обоснованы, исходя из представленных в отчете расчетов.

Информация об ОРВ проекта муниципального нормативного правового акта «05» июня 2024 года размещена разработчиком:

- на официальном портале Администрации города;
- на портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#npa=61006>) (ID проекта 01/16/06-24/00061006).

Для привлечения субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности проинформированы о проведении публичных консультаций в мессенджере «Viber» в группе «ОРВ в Сургуте», в мессенджере «Telegram» в группе «Инвестируй в Сургут».

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в период с «05» июня 2024 года по «19» июня 2024 года.

Уведомления о проведении публичных консультаций были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- Комитету Сургутской торгово-промышленной палаты по развитию потребительского рынка;
- Общероссийской общественной организации содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия»;
- Региональной ассоциации некоммерческих организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- Союзу «Сургутская торгово-промышленная палата»;
- Региональному отделению Общероссийской Общественной Организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Ассоциации строительных организаций города Сургута и Сургутского района;
- Ассоциации Лидеров социальных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- 10-ти хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в нестационарных торговых объектах на муниципальных земельных участках, включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории города Сургута (электронная рассылка).

По результатам проведенных публичных консультаций поступило 2 отзыва по заключенным соглашениям о взаимодействии при проведении ОРВ, экспертизы и оценки фактического воздействия, в том числе:

- 1 отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, содержащий информацию об одобрении

текущей редакции проекта нормативного правового акта (об отсутствии замечаний и (или) предложений);

- 1 отзыв от Союза «Сургутская торгово-промышленная палата» в электронном виде, с использованием Портала проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.adhmao.ru/projects#nra=60679>) (ID проекта 01/16/05-24/00060679), содержащий 1 замечание (предложение), которое принято и учтено при доработке проекта муниципального правового акта.

Результаты публичных консультаций и позиция разработчика отражены в таблице результатов публичных консультаций.

Наименование участника публичных консультаций	Содержание замечания и (или) предложения	Позиция разработчика об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения, полученного от участника публичных консультаций (с обоснованием позиции)	Принятое решение об учете (принятии) или отклонении замечания и (или) предложения (по результатам урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Замечания и (или) предложения отсутствуют	-	-
Союз Сургутская торгово-промышленная палата	<p>Проектом предлагается установить, что оплата цены по договору осуществляется в соответствии с условиями договора на основании выставленного уполномоченным лицом счета-фактуры (п. 1.3.2). Хозяйствующий субъект вносит плату по договору на основании выставленного счета-фактуры (1.4.3). При этом Проектом не определен порядок направления</p>	<p>Принять. В Порядок (методика) расчета начальной цены предмета аукциона и размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута внесены изменения в части определения порядка выставления и получения счета-фактуры</p>	-

	уполномоченным лицом счета-фактуры хозяйствующему субъекту. В связи с этим, во избежание несвоевременной оплаты по договору, которая может возникнуть по причине неполучения хозяйствующим субъектом счета- фактуры, рекомендуется определить способы направления хозяйствующему субъекту счета- фактуры, с учетом обеспечения фиксирования его получение		
--	---	--	--

По результатам рассмотрения замечаний (предложений) в адрес участника публичных консультаций направлено письмо-уведомление о результатах принятых решений (от 21.06.2024 № 56-02-602/4).

В связи с принятием замечаний (предложений) урегулирование разногласий не проводилось.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено:

1. Процедуры ОРВ, предусмотренные порядком соблюдены.

2. Сводный отчет об ОРВ:

2.1. Форма отчета соответствует порядку.

2.2. Информация, содержащаяся в отчете об ОРВ, достаточна.

Осуществлен расчет расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, с применением методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО – Югры от 30.09.2013 № 155.

2.3. Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования достаточно.

3. В проекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической

деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и местного бюджета.

При этом по результатам предварительных замечаний уполномоченного органа и обсуждения в рабочем порядке с разработчиком, в текст проекта внесены следующие изменения:

1) в проекте в абзаце первом пункта 2 раздела III приложения 4 и приложения 5 к Постановлению № 9589 конкретизированы сроки оплаты по договору на размещение хозяйствующим субъектом – в течение 5-ти календарных дней;

2) по тексту проекта слова «начальная цена» заменены словами «начальная (минимальная) цена», слова «с момента» заменены словами «с даты»;

3) в расчете платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Сургута (приложение к проекту) ссылка на утратившее силу постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.08.2015 № 249-п заменена приказом Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.11.2022 № 31-нп;

4) проект приведен во взаимное соответствие с проектом постановления Администрации города «О создании комиссии по приемке нестационарных торговых объектов в эксплуатацию на территории города и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов»;

5) проект доработан по замечаниям, изложенным в пункте 3 заключения об экспертизе муниципального нормативно правового акта - постановления Администрации города от 09.11.2017 № 9589 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Сургута», от 17.06.2024 № 55-02-725/4.

Предлагается: утвердить проект постановления в представленной редакции (от 21.06.2024), с правками правового управления.

Начальник управления

Подписано электронной подписью
Сертификат:
009861C30083223B1D2BAC7FA8870511A0
Владелец:
Борисова Екатерина Сергеевна
Действителен: 06.06.2023 с по 29.08.2024

Е.С. Борисова

Исполнитель:
Ворошилова Юлия Павловна,
специалист-эксперт отдела аналитики
и поддержки предпринимательства
управления инвестиций, развития
предпринимательства и туризма
Администрации города,
тел. (3462) 52-20-83
01.07.2024